



**Uleam**  
UNIVERSIDAD LAICA  
ELOY ALFARO DE MANABÍ

## Informe Técnico

Plan de estrategias para la  
Reactivación Económica  
cantón Paján

OCTUBRE  
2020

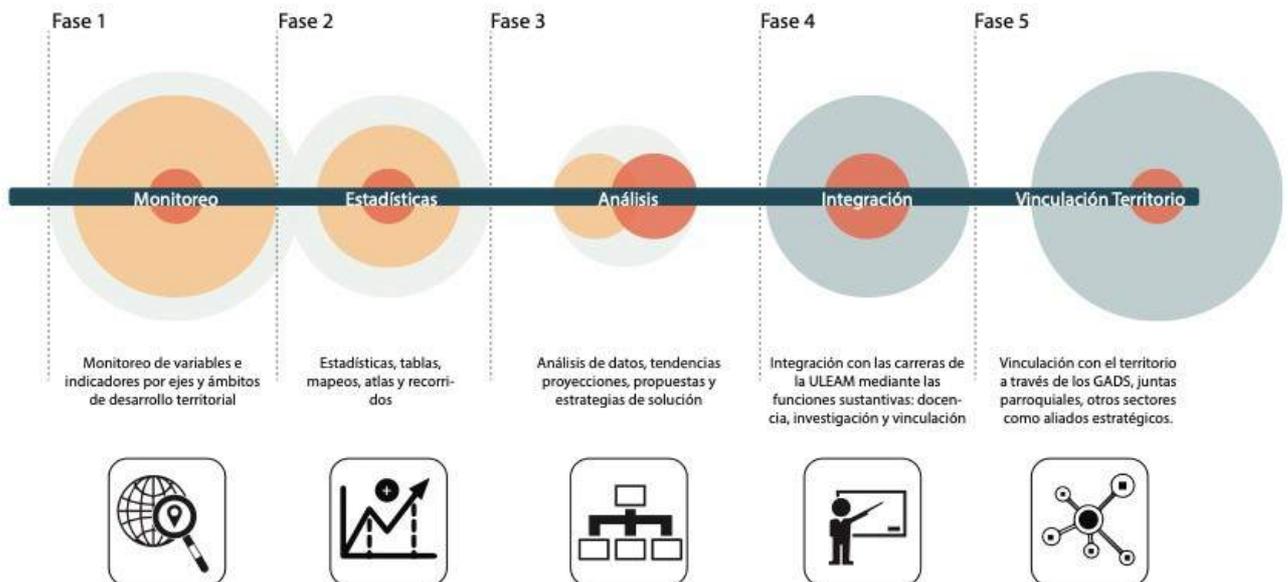
**OTM**

Observatorio Territorial  
Multidisciplinario

## EQUIPO TÉCNICO

PhD. Miguel Camino Solórzano	Rector Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí
Arq. Marcelo Espinoza, Mg.	Director Observatorio Territorial
Arq. Jennyffer Machuca, Mg.	Coordinador Observatorio Territorial
Ing. Ramiro Yáñez Arboleda, Mg.	Docente-Analista
Ing. Pedro Reyes Vélez, Mg.	Docente-Analista
Lic. Lorena Herrera Pazmiño, Mg.	Analista
Arq. Ronny Aldana Vargas	Analista
Ing. Lenin Gracia Salvatierra	Analista
Ing. Fabián Soledispa Tigua	Analista
Ing. Pedro Azúa Guillén	Analista

## OTM METODOLOGÍA



## Tabla de Contenidos

Introducción.....	1
Objetivos y Campo de Acción.....	3
Marco legal.....	4
1. Antecedentes.....	5
COVID-19 EN AMÉRICA .....	7
COVID-19 EN ECUADOR.....	8
COVID-19 EN MANABÍ.....	13
COVID-19 EN PAJÁN .....	15
2. Datos Generales.....	17
POBLACIÓN (RANGO DE EDAD) .....	19
3. Diagnóstico Económico General.....	22
COMPORTAMIENTO ECONÓMICO DEL CANTÓN.....	23
SECTOR PRODUCTIVO .....	27
Empresas y Porcentaje de Participación.....	27
Ventas por Sector Económico .....	30
Empresas Exportadoras de Productos .....	31
Asociaciones y cooperativas de la Economía Popular y Solidaria.....	31
POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA).....	34
Empleo Registrado por Sectores Económicos.....	36
Personal Ocupado.....	36
POBREZA POR NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS NBI.....	38
RECAUDACIÓN POR DOMICILIO FISCAL E IMPUESTO PAJÁN AÑO 2019 – 2020 .....	41
ESTRATEGIAS GENERALES PARA EL FORTALECIMIENTO DEL SECTOR ECONÓMICO.....	43
Estrategias a Corto Plazo .....	43
Estrategias Mediano Plazo .....	45
Estrategias a Largo Plazo .....	46



4. Diagnóstico de Sectores Productivos Priorizados para Estrategias.....	49
SECTOR AGROPECUARIO .....	49
Principales Productos Agrícolas.....	50
Principales Actividades Pecuaria con sus unidades y UPAs en el Cantón Paján...	50
Subsector Agrícola .....	51
Maíz.....	53
Subsector Pecuario .....	55
Ganadería Vacuna.....	55
Ganadería Porcina.....	56
Aves de Corral.....	56
Subsector Silvicultura.....	57
Cultivo de Caña Guadua o Bambú .....	57
Organizaciones Productivas .....	58
Estrategias Dirigidas a la Identificación de Propuestas al Sector Agropecuario, y Silvicultor Productivo frente al COVID-19 .....	60
Estrategias a Corto Plazo.....	60
Estrategias a Mediano Plazo.....	61
Estrategias a Largo Plazo .....	62
SECTOR TURÍSTICO.....	63
Datos Económicos .....	63
Atractivos Naturales y Culturales.....	64
Establecimientos.....	65
Alojamiento.....	65
Alimentos y bebidas.....	65
Festividades Patronales y Cívicas .....	66
Gastronomía .....	66
Principales Atractivos Turísticos.....	67
Artesanías en el Cantón Paján .....	69
La Paja Mocora.....	69
Artesanías en Madera .....	69
Estrategias Dirigidas a la Identificación de Propuestas al Sector Turístico Productivo frente al COVID-19 .....	70



5. Diagnóstico de Servicios e Infraestructura Priorizada para Estrategias .....	74
SERVICIOS BÁSICOS.....	74
Sistema de Abastecimiento de Agua por Red Pública en su Interior .....	74
Eliminación de Aguas Servidas Alcantarillado Sanitario .....	75
Eliminación de Basura por Carro Recolector .....	76
Propuesta de Fortalecimiento de Servicios Básicos para el Cantón Paján ante el COVID-19 .....	78
EQUIPAMIENTO.....	78
Hacinamiento.....	78
Centros de Salud.....	80
Centro Infantil del Buen Vivir (CIBV) .....	83
Infocentros Comunitarios .....	85
PROPUESTA DE FORTALECIMIENTO DE EQUIPAMIENTOS EN EL CANTÓN PAJÁN ANTE EL COVID-19 .....	87
Estrategias a Corto Plazo.....	87
Estrategias a Mediano Plazo.....	87
Estrategias a Largo Plazo .....	88
ANÁLISIS DE LA COBERTURA EN EDUCACIÓN.....	90
Educación General Básica y Bachillerato .....	91
Educación Técnica y Superior.....	94
Propuesta de Fortalecimiento de Sector Educación en el cantón Paján ante el COVID-19 .....	95
Estrategias a Corto Plazo.....	95
Estrategias a Mediano y Largo Plazo .....	96
INTERVENCIÓN ESTATAL CANTÓN PAJÁN.....	97
Sector Constructivo Vivienda.....	98
Sector Constructivo Educación .....	100
Sector Constructivo Vialidad .....	101
Estrategias para la Intervención Estatal en el Cantón .....	101
Planes de Vivienda .....	101
Equipamiento Educativo.....	102



6.	Diagnóstico Sector Ambiental.....	104
	FACTORES AMBIENTALES.....	104
	Deforestación Bruta.....	104
	Deforestación de Bosques Protectores .....	107
	USO Y OCUPACIÓN DEL SUELO CON ÉNFASIS EN LOS RECURSOS NATURALES.....	111
	Medidas propuestas para la conservación del suelo .....	114
	RELACIÓN ENTRE DEFORESTACIÓN, OCUPACIÓN DEL SUELO Y MEDIDAS PARA RECUPERAR SUELOS.....	116
	PROPUESTA DE MEJORA Y PROTECCIÓN PARA EL MEDIO AMBIENTE EN EL CANTÓN PAJÁN ANTE EL COVID-19 .....	118
7.	Propuesta de Mancomunidad Zona Sur de Manabí.....	120
	VENTAJAS DE LA MANCOMUNIDAD, ZONA SUR DE MANABÍ .....	122
	ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO DE LA CIUDAD MANCOMUNADA .....	122
8.	Lista de Referencias .....	133

## Índice de Gráficos

Gráfico No. 1 <i>Situación actual de la pandemia a nivel mundial</i> .....	6
Gráfico No. 2 <i>Comparación de contagios y muertes en países del continente americano</i> .....	7
Gráfico No. 3 <i>Evolución de casos confirmados de COVID-19 en Ecuador</i> .....	10
Gráfico No. 4 <i>Casos confirmados mediante pruebas PCR por provincias</i> .....	11
Gráfico No. 5 <i>Personas fallecidas de COVID-19 por provincias</i> .....	12
Gráfico No. 6 <i>Infografía resumen del COVID-19 en la provincia de Manabí</i> .....	14
Gráfico No. 7 <i>Infografía resumen del COVID-19 en el cantón Paján</i> .....	16
Gráfico No. 8 <i>Parroquias y poblados cantón Paján</i> .....	18
Gráfico No. 9 <i>Proyección de población vulnerable frente al COVID-19 cantón Paján</i>	20
Gráfico No. 10 <i>VAB 2016-2017-2018 cantón Paján</i> .....	24
Gráfico No. 11 <i>VAB por sectores económicos cantón Paján</i> .....	25
Gráfico No. 12 <i>Empresas y porcentaje de participación cantón Paján</i> .....	28
Gráfico No. 13 <i>Distribución parroquial de empresas</i> .....	29
Gráfico No. 14 <i>Empresas exportadoras de productos en Paján</i> .....	31
Gráfico No. 15 <i>Asociaciones y cooperativas de la Economía Popular y Solidaria (EPS)</i> .....	32
Gráfico No. 16 <i>Distribución parroquial de las asociaciones y cooperativas de la EPS, cantón Paján</i> .....	33
Gráfico No. 17 <i>PEA y PEI, cantón Paján</i> .....	34
Gráfico No. 18 <i>Participación laboral de hombres y mujeres, cantón Paján</i> .....	35
Gráfico No. 19 <i>Empleo registrado por sectores económicos según ocupación por PEA</i> .....	37
Gráfico No. 20 <i>Distribución parroquial de NBI, cantón Paján</i> .....	39
Gráfico No. 21 <i>Comparativo porcentaje de pobreza por necesidades básicas insatisfechas NBI y por consumo</i> .....	40
Gráfico No. 22 <i>Recaudación por domicilio fiscal e impuesto noviembre 2019-julio 2020</i> .....	42
Gráfico No. 23 <i>Recaudación por domicilio fiscal e impuesto 2018-2019-2020</i> .....	43
Gráfico No. 24 <i>Superficie y producción agrícola año 2018, cantón Paján</i> .....	52
Gráfico No. 25 <i>Producción de ganado vacuno año 2018-2019</i> .....	55



Gráfico No. 26 <i>Producción de ganado porcino año 2018-2019</i> .....	56
Gráfico No. 27 <i>Producción aves de corral año 2010-2017</i> .....	57
Gráfico No. 28 <i>Plantaciones de Caña Guadúa o Bambú</i> .....	58
Gráfico No. 29 <i>Productivo agropecuario, cantón Paján</i> .....	59
Gráfico No. 30 <i>VAB alojamiento, cantón Paján</i> .....	64
Gráfico No. 31 <i>Platos típicos, cantón Paján</i> .....	67
Gráfico No. 32 <i>Atractivos turísticos, cantón Paján</i> .....	68
Gráfico No. 33 <i>Artesanos de Paja Mocora</i> .....	69
Gráfico No. 34 <i>Porcentaje de viviendas con abastecimiento de agua por red pública en su interior</i> .....	74
Gráfico No. 35 <i>Porcentaje de viviendas con eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado</i> .....	75
Gráfico No. 36 <i>Porcentaje de viviendas que eliminan la basura por carro recolector.</i>	76
Gráfico No. 37 <i>Ubicación del botadero municipal</i> .....	77
Gráfico No. 38 <i>Cantidad supuesta de personas en hogares hacinados según proyección poblacional</i> .....	80
Gráfico No. 39 <i>Ubicación y rango de acción de establecimientos de salud, cantón Paján</i> .....	82
Gráfico No. 40 <i>Ubicación y rango de acción de Centros Infantiles para el Buen Vivir, cantón Paján</i> .....	84
Gráfico No. 41 <i>Ubicación y rango de acción de Infocentros, cantón Paján</i> .....	86
Gráfico No. 42 <i>Número de instituciones educativas en el cantón Paján</i> .....	92
Gráfico No. 43 <i>Educación Básica en el cantón Paján proyectada al 2020</i> .....	93
Gráfico No. 44 <i>Tendencia de la educación básica en el cantón Paján</i> .....	94
Gráfico No. 45 <i>Planes estatales de vivienda para el cantón Paján</i> .....	98
Gráfico No. 46 <i>Ubicación de planes estatales de vivienda en el cantón Paján</i> .....	99
Gráfico No. 47 <i>Porcentaje de deforestación bruta por año, cantón Paján</i> .....	105
Gráfico No. 48 <i>Deforestación bruta, cantón Paján</i> .....	106
Gráfico No. 49 <i>Deforestación de bosque protectores</i> .....	108
Gráfico No. 50 <i>Áreas de deforestación ecosistémica, cantón Paján</i> .....	110
Gráfico No. 51 <i>Porcentaje de uso y ocupación del suelo con orientación ambiental</i> .	112
Gráfico No. 52 <i>Áreas de uso ocupación del suelo con orientación ambiental</i> .....	113



Gráfico No. 53 <i>Representación de áreas destinadas a la conservación del suelo.....</i>	116
Gráfico No. 54 <i>Beneficios de la mancomunidad.....</i>	124
Gráfico No. 55 <i>Proyección poblacional 2020, casos confirmados y fallecidos.....</i>	125
Gráfico No. 56 <i>Comportamiento económico de los cantones.....</i>	126
Gráfico No. 57 <i>Comportamiento económico turismo de mancomunidad.....</i>	127
Gráfico No. 58 <i>Datos económicos turísticos de mancomunidad.....</i>	128
Gráfico No. 59 <i>Atractivos turísticos de mancomunidad.....</i>	129
Gráfico No. 60 <i>Factores ambientales de mancomunidad.....</i>	130
Gráfico No. 61 <i>Sector Agropecuario de mancomunidad.....</i>	131
Gráfico No. 62 <i>Equipamiento de mancomunidad.....</i>	132

## Índice de Tablas

Tabla 1 <i>Porcentaje supuesto de población vulnerable por rango de edad</i> .....	19
Tabla 2 <i>Ventas reportadas por sector económico</i> .....	30
Tabla 3 <i>Principales productos agrícolas del cantón Paján</i> .....	50
Tabla 4 <i>Factores productivos, uso y cobertura de suelo</i> .....	51
Tabla 5 <i>Comercialización del cultivo de Maíz año 2018</i> .....	54
Tabla 6 <i>Comercialización del cultivo de Arroz año 2018</i> .....	54
Tabla 7 <i>Atractivos Naturales</i> .....	64
Tabla 8 <i>Atractivos Culturales</i> .....	65
Tabla 9 <i>Establecimientos de alojamientos registrados en el cantón Paján</i> .....	65
Tabla 10 <i>Establecimientos de alimentos, bebidas y entretenimiento registrados cantón Paján</i> .....	66
Tabla 11 <i>Festividades cantón Paján</i> .....	66
Tabla 12 <i>Residuos orgánicos e inorgánicos cantón Paján</i> .....	78
Tabla 13 <i>Proyección de personas en hogares hacinados por parroquia</i> .....	79
Tabla 14 <i>Equipamientos de salud por tipología</i> .....	81
Tabla 15 <i>Número de camas médicas</i> .....	83
Tabla 16 <i>Número de Centros Infantiles del Buen Vivir</i> .....	83
Tabla 17 <i>Número de Infocentros</i> .....	85
Tabla 18 <i>Proyectos constructivos educación cantón Paján</i> .....	100
Tabla 19 <i>Deforestación anual cantón Paján</i> .....	105
Tabla 20 <i>Datos de deforestación de bosques protectores</i> .....	107
Tabla 21 <i>Datos de deforestación de bosques protectores</i> .....	107
Tabla 22 <i>Tipo de bosques ecosistémicos Paján</i> .....	109
Tabla 23 <i>Uso y ocupación del suelo orientado a recursos naturales</i> .....	111
Tabla 24 <i>Medidas de conservación del suelo Paján</i> .....	115

## **Introducción**

Las dinámicas sostenibles de las ciudades y las metrópolis como principales actores activos en las agendas nacionales e internacionales 2030 estaría en riesgo por el estacionamiento en los avances de los ODS, específicamente la proyección de la tasa de pobreza extrema regional en 2030 en función de distintos escenarios de crecimiento del PIB per cápita, cambios en la distribución del ingreso, y de una simulación sobre el impacto del COVID-19 en la pobreza extrema en 2020 estimando el incumplimiento de la meta del ODS 1. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), prevé que la tasa de pobreza subirá 7 puntos porcentuales, es decir será de 37,3% y el total de pobres será de 231 millones de personas. Así mismo, se estima que la tasa de desempleo subirá del 8,1% de 2019 al 13,5% en el 2020, por el deterioro económico a causa de la pandemia.

El 10 de octubre del año 2020 la CEPAL comunicó a través de su secretaria ejecutiva, Alicia Bárcena, quien subrayó que la recuperación pospandemia debe ser con economías resilientes, inclusivas y sostenibles, potenciando la transición energética, la conectividad digital y la movilidad pública eléctrica, la integración regional, el fortalecimiento de la economía del cuidado y la recuperación de la agroecología y la agroforestería.

El COVID-19 ha viabilizado que las ciudades y metrópolis también adquieran un nuevo protagonismo en diferentes niveles de análisis, al ser estas los principales escenarios en donde mayormente se ha extendido la pandemia causando más contagios y fallecimientos por falta de servicios básicos e infraestructuras de salud precaria o nula, pero también ha sido el lugar más próximo de los ciudadanos. También es aquí, donde deberán introducirse políticas y acciones públicas que garanticen los mayores cambios en

el futuro en todos los ámbitos: transporte, comercio, turismo, educación, salud, restauración, etc. En este escenario, las ciudades y las metrópolis se encuentran en una situación ambivalente.

Es importante entender que la pandemia de COVID-19 no es la primera, y ciertamente no la última, que golpea cruelmente al mundo. Las pandemias provocan una respuesta centrada en todo el país y durante el período de cuarentena se descuidan otros servicios, incluida la provisión de atención médica oportuna, lo cual ponen a prueba la estructura y la competencia del sistema de salud. Sin embargo, el período posterior a la pandemia considera esfuerzos preferidos para la restauración de las actividades económicas. En la cima de países con mayor número de infectados en América Latina y el Caribe se encuentra Estados Unidos, seguido por Brasil, Colombia, México, Perú, Colombia, Argentina y Chile. Ecuador está en el séptimo lugar y ocupa el puesto 16 a nivel mundial.

En ese sentido, está claro que hemos entrado en una era de pandemias, en la cual la Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí se ha propuesto brindar soluciones desde la academia con una visión social y holística del territorio, para mejorar la condiciones de vida de las personas y aportar en la gobernanza local con el relevamiento, producción y sistematización de datos, que sean un aporte en la toma de decisiones, en este caso en particular los esfuerzos se han enfocado al cantón Paján de la provincia de Manabí, para elaborar un diagnóstico del mismo durante la emergencia sanitaria y confeccionar un plan de reactivación económica, de acuerdo a indicadores de producción previamente establecidos.

### **Objetivos y Campo de Acción**

El presente documento compila, recomendaciones y directrices en cuatro categorías indispensables para minimizar los efectos del COVID-19 en el cantón Paján, las categorías son: Bioseguridad, medio ambiente, productividad e infraestructura. Entendiendo a la primera como transversal a las demás por la coyuntura de la emergencia sanitaria.

Por tanto, el Plan de Estrategias para la Reactivación Económica del Cantón Paján busca ser un aporte de la academia para la comunidad, durante la pandemia y posterior a ella. Por lo que se destaca en la búsqueda de la información y en los diagnósticos, la alineación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Plan Nacional de Desarrollo y las políticas públicas provinciales y cantonales, para generar una herramienta con perspectivas globales, pero contextualizada a la realidad nacional, que el GAD Cantonal podrá adoptar para minimizar la influencia del coronavirus y sus contingencias desfavorables en la economía.



### **Marco legal**

1. Constitución de la República del Ecuador.
2. Ley de Seguridad Pública y del Estado.
3. Ley Orgánica de Salud.
4. Manual de Comité de Operaciones de Emergencias-COE.
5. Acuerdo Ministerial N 00126- 2020-Declaratoria de Estado de Emergencia Sanitaria, emitido por el Ministerio de Salud Pública.
6. Decretó Ejecutivo 2393 Reglamento de Seguridad y Salud de los Trabajadores y Mejoramiento del Medio Ambiente de Trabajo.
7. Protocolo para el uso de equipos de bioseguridad y manejo de residuos en establecimientos de alojamiento turístico- MINTUR-SNGRE-PRT-002.
8. Plan Nacional de Desarrollo Toda Una Vida 2017-2021 Toda una Vida

## **1. Antecedentes**

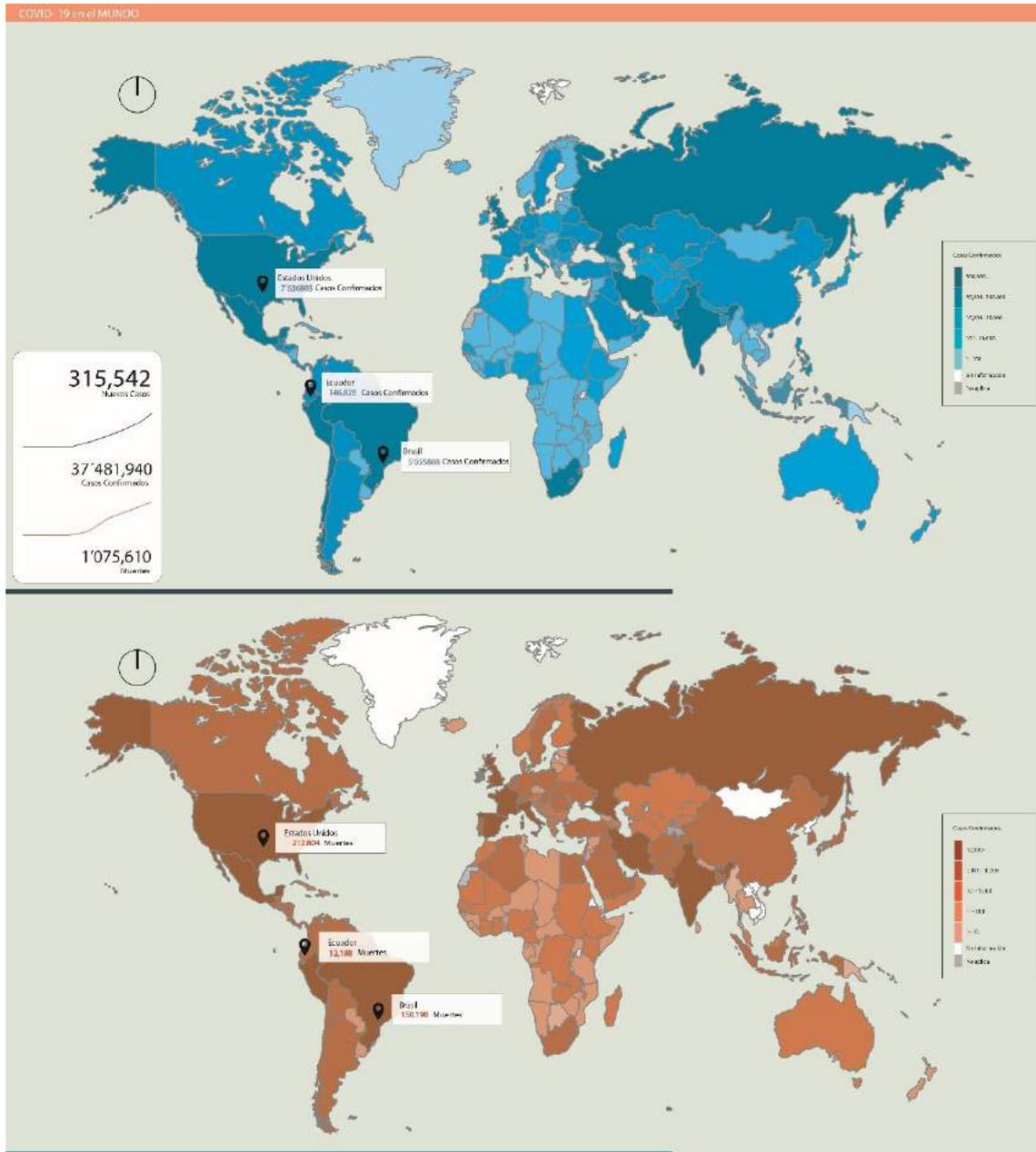
El 31 de diciembre del año 2019, según la Organización Mundial de la Salud (OMS) se identifica por primera vez el virus conocido como SARS-CoV-2, causante de la enfermedad por coronavirus COVID-19. Se produjo entonces un brote epidémico en la ciudad de Wuhan, capital de la provincia de Hubei, al oeste de Shanghái, China. La expansión sin control de dicho brote tuvo como consecuencia que la OMS la reconociera como pandemia global el 11 de marzo de 2020, el coronavirus continúa propagándose por todo el mundo, con casi 30 millones de casos confirmados en 188 países y un sinnúmero de muertos que se acerca rápidamente al millón.

El récord anterior de casos en un solo día había sido el 6 de septiembre de 2020, cuando se informó de 306.857 nuevas infecciones. La OMS también dijo que las muertes aumentaron en más de 5.500, lo que eleva el total mundial a 1.080.845. El virus se ha extendido a prácticamente todo el mundo. Desde hace ya varios meses, el continente americano era el epicentro de la pandemia. Según el seguimiento de la OMS, India tiene ahora el segundo mayor número de casos confirmados en el mundo, registrando 7.175.880 casos y el número de muertos ha superado las 1.000 cada día desde principios de septiembre.

El número de casos en los Estados Unidos sobrepasa los 7.6 millones y las personas fallecidas a causa del virus son más de 212.804. En Brasil, el panorama no es alentador, con más de 5 millones de personas contagiadas, y un registro de más de 150.198 muertes por COVID-19, los datos proporcionados son con corte al 12 de octubre de 2020.

**Gráfico No. 1**

*Situación actual de la pandemia a nivel mundial*



Nota. Fuente: Organización Mundial de la Salud, 2020 (al 12 de octubre). Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

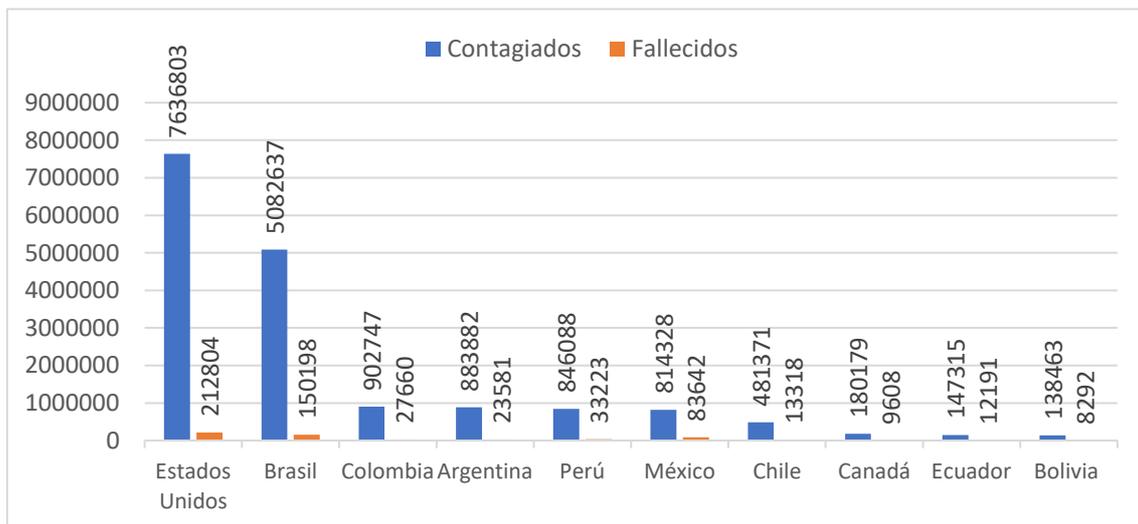
## COVID-19 en América

El 30 de enero del 2020, el Director General de la OMS declaró que el brote de COVID-19 era una emergencia de salud pública de importancia internacional de conformidad con el Reglamento Sanitario Internacional (2005). El primer caso en la Región de las Américas se confirmó en Estados Unidos el 20 de enero del 2020, y Brasil notificó el primer caso en América Latina y el Caribe el 26 de febrero del 2020. Desde entonces, el COVID-19 se ha propagado a los 54 países y territorios de la Región de las Américas.

Estados Unidos representa el 44.9% de todos los casos y el 37.4% de todas las muertes de la Región y Brasil representa el 29.9% de todos los casos y el 26.4% de todas las muertes. Combinados, estos dos países representan el 74.8% de todos los casos y el 63.8% de todas las muertes reportadas actualmente en la Región.

### Gráfico No. 2

*Comparación de contagios y muertes en países del continente americano*



*Nota Fuente:* Organización Panamericana de la Salud, 2020 (corte 12 de octubre de 2020). *Elaboración:* Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

## **COVID-19 en Ecuador**

El 11 de marzo de 2020 la OMS declaró el COVID-19 pandemia global y en el Ecuador mediante Acuerdo Ministerial No 00126-2020 emitido el 11 de marzo por la Ministra de Salud, se declara el Estado de Emergencia Sanitaria en el Sistema Nacional de Salud.

El presente documento COVID-19 Ecuador se articula al Objetivo 3 - Salud y Bienestar de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Las instituciones del gobierno central y autónomas descentralizadas deben articularse mediante sus respectivos planes y contribuir a las metas 3.3, 3.8, 3.B 3.C, 3.D.

### **Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades**

**Meta 3.3** Para 2030, poner fin a las epidemias del SIDA, la tuberculosis, la malaria y las enfermedades tropicales desatendidas y combatir la hepatitis, las enfermedades transmitidas por el agua y otras enfermedades transmisibles.

**Meta 3.8** Lograr la cobertura sanitaria universal, en particular la protección contra los riesgos financieros, el acceso a servicios de salud esenciales de calidad y el acceso a medicamentos y vacunas seguros, eficaces, asequibles y de calidad para todos

**Meta 3.B** Apoyar las actividades de investigación y desarrollo de vacunas y medicamentos para las enfermedades transmisibles y no transmisibles que afectan primordialmente a los países en desarrollo y facilitar el acceso a medicamentos y vacunas esenciales asequibles de conformidad con la Declaración de Doha relativa al Acuerdo sobre los ADPIC y la Salud Pública, en la que se afirma el derecho de los países en desarrollo a utilizar al máximo las disposiciones del Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual Relacionados con el Comercio en lo relativo a la flexibilidad para proteger la salud pública y, en particular, proporcionar acceso a los medicamentos para todos.

**Meta 3.C** Aumentar sustancialmente la financiación de la salud y la contratación, el desarrollo, la capacitación y la retención del personal sanitario en los países en desarrollo, especialmente en los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo.

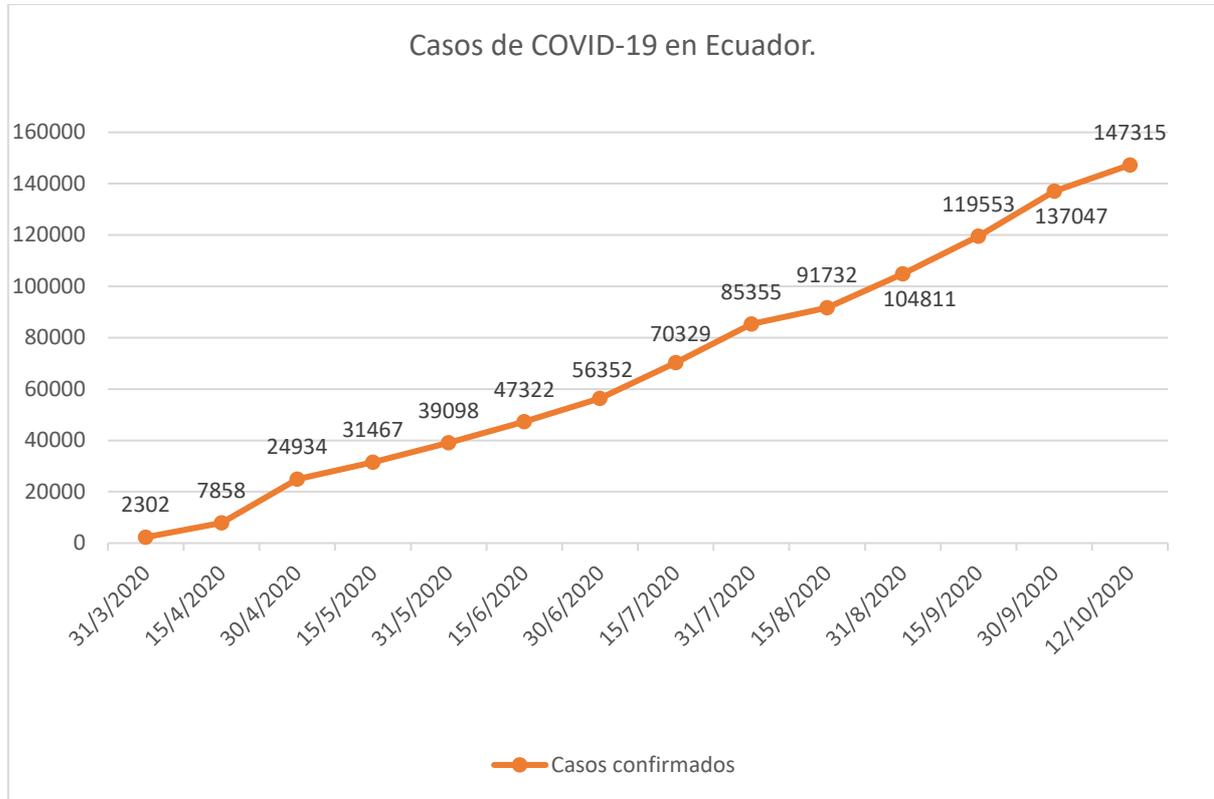
**Meta 3.D** Reforzar la capacidad de todos los países, en particular los países en desarrollo, en materia de alerta temprana, reducción de riesgos y gestión de los riesgos para la salud nacional y mundial.

Es de vital importancia tomar en consideración las recomendaciones de los ODS durante la lectura de la información levantada en la pandemia de COVID-19, debido a que muchas de las metas se vuelven sugerencias y luego acciones, que, de haber sido atendidas en su momento, habrían presentado una reducción significativa de las contingencias vividas actualmente en la emergencia sanitaria. Lo que se presenta a continuación son los datos más relevantes de la pandemia en el Ecuador, que servirán para dar un marco situacional para el desarrollo del Plan de Reactivación Económica del Cantón Paján.

El primer caso de COVID-19 en el Ecuador fue confirmado por la ministra de salud, Katalina Andramuño, el 29 de febrero de 2020, en la ciudad de Babahoyo, provincia de Los Ríos. En su momento se explicó que la contagiada llegó de España asintomática el 14 de febrero del 2020. A partir de aquí empezó un crecimiento vertiginoso de la pandemia sobre todo en la provincia del Guayas. Los casos confirmados del virus en el Ecuador, con corte al 12 de octubre de 2020 son de 147,315 personas, según las infografías COVID-19, del Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias (SNGRE), y su tendencia se mantiene al alza como se observa en el Gráfico No. 3.

**Gráfico No. 3**

*Evolución de casos confirmados de COVID-19 en Ecuador*



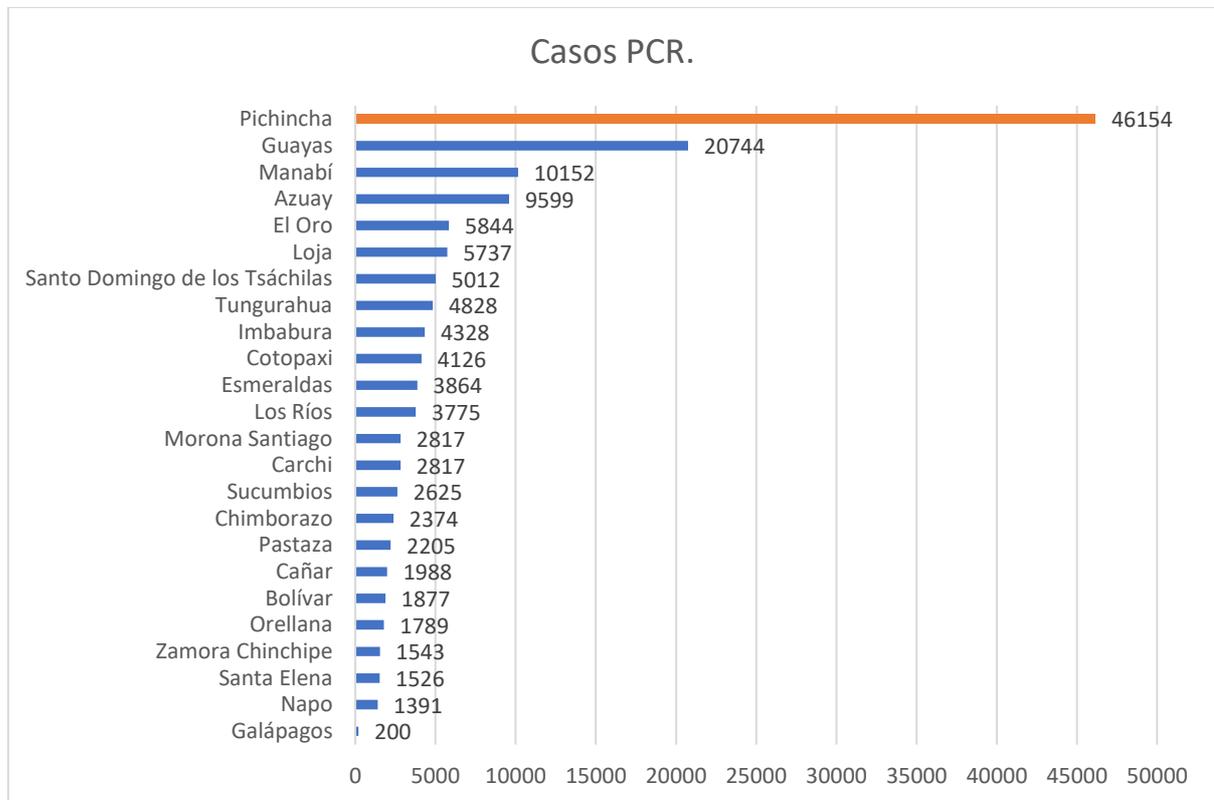
*Nota Fuente:* Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias (corte 12 de octubre de 2020).

*Elaboración:* Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

A partir del 4 de mayo en las infografías del SNGRE, presenta un detalle de casos confirmados por pruebas de diagnóstico del corona virus (PCR) a nivel de provincias. Por lo indicado anteriormente, al 12 de octubre de 2020 en el Ecuador se presentan 147,315 casos confirmados. A nivel provincial Pichincha con 46,154 es la provincia con mayor número de casos confirmados, Guayas 20,744, Manabí 10,152, Azuay 9,599 y El Oro 5,844. Gráfico No. 4.

**Gráfico No. 4**

*Casos confirmados mediante pruebas PCR por provincias*



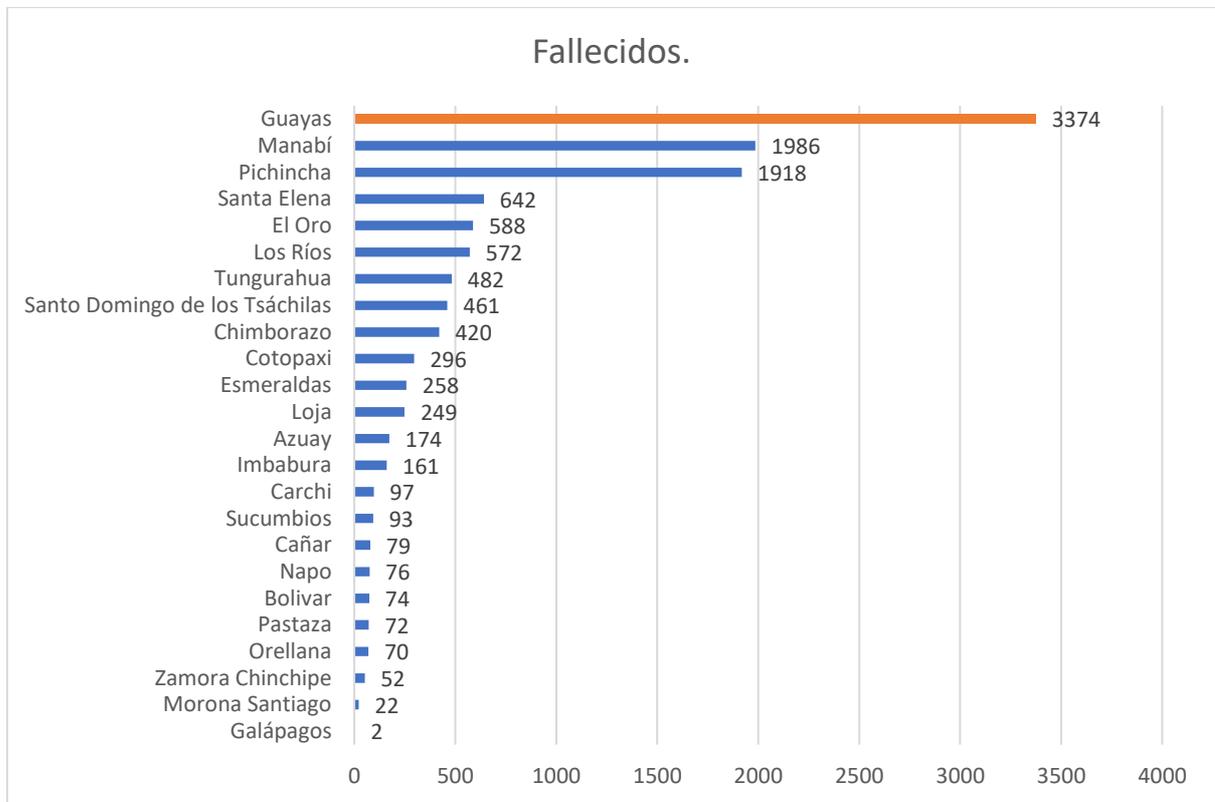
*Nota Fuente:* Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias, SNGRE (corte 12 de octubre de 2020). *Elaboración:* Observatorio Territorial Multidisciplinario - Uleam

El número de personas fallecidas asciende a 12,208, al 12 de octubre de 2020, desde que inició la pandemia en el Ecuador, de las cuales 7,976 son confirmados por RT-PCR<sup>1</sup> y 4,242 se los considera fallecidos probables. Guayas presenta el mayor número con 3,374, Manabí 1,986, Pichincha 1,918, Santa Elena 642, El Oro 588. Ver gráfico 5.

<sup>1</sup> Reacción en Cadena de la Polimerasa con transcriptasa inversa (RT-PCR, del inglés Reverse transcription polymerase chain reaction), también llamada reacción en cadena de la polimerasa con transcriptasa reversa es una variante de la PCR, una técnica de laboratorio comúnmente usada en biología molecular para generar una gran cantidad de copias de ADN, proceso llamado "amplificación". Ha sido la principal herramienta diagnóstica que ha aprovechado las bondades de la biología molecular. Los inicios de la PCR se remontan a 1971, cuando un artículo publicado por Kleppe y colaboradores en el Journal of Molecular Biology describió por vez primera un método que usaba enzimas para replicar una secuencia pequeña de ADN in vitro. La puesta en escena de la PCR significó una valiosa alternativa para el estudio de los genes y a partir de entonces su uso se ha extendido a distintos laboratorios.

**Gráfico No. 5**

*Personas fallecidas de COVID-19 por provincias*



*Nota Fuente:* Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias (corte 12 de octubre de 2020).

*Elaboración:* Observatorio Territorial Multidisciplinario - Uleam

## **COVID-19 en Manabí.**

En la provincia de Manabí el primer infectado registrado aparece en la sexta infografía de la SNGRE, perteneciente al 13 de marzo del 2020, es decir que el virus se detecta en la provincia 14 días después de haber sido detectado el primer caso a nivel nacional. Los casos confirmados por RT-PCR por provincia de domicilio de COVID-19 en Manabí SON 10,152 como se aprecia en el Gráfico No.6.

De los 10.152 casos de COVID-19 determinados por RT-PCR en Manabí, en los cantones Portoviejo (3.149), Manta (1.212), Chone (1.164), Sucre (497), El Carmen (482), Jipijapa (445), Pedernales (334), Montecristi (322), Rocafuerte (311), Santa Ana (307), Tosagua (257), Bolívar (255), Flavio Alfaro (208), Paján (187), Junín (178), 24 de Mayo (175), Puerto López (174), Pichincha (134), San Vicente (114), Jama (85), Olmedo (82), Jaramijó (80), y se registraron con COVID-19. Paján es el décimo cuarto cantón en la provincia con el mayor número de personas, contagiadas como se presenta en el Gráfico No. 6.

En Manabí, según el SNGRE, presenta 1.9862 personas fallecidas (980 confirmados por RT-PCR y 1.006 probables) por COVID-19 desde que se declaró el estado de emergencia por la pandemia. La Dirección General de Registro Civil, Identificación y Cedulación en Manabí, registra en marzo 594, abril 1.737, mayo 1.299, junio 797, julio 848, agosto 812, septiembre 613 y octubre 1403, dando un total de 6.840 fallecidos hasta el 10 de octubre de 2020, como se indica en el Gráfico No. 6.

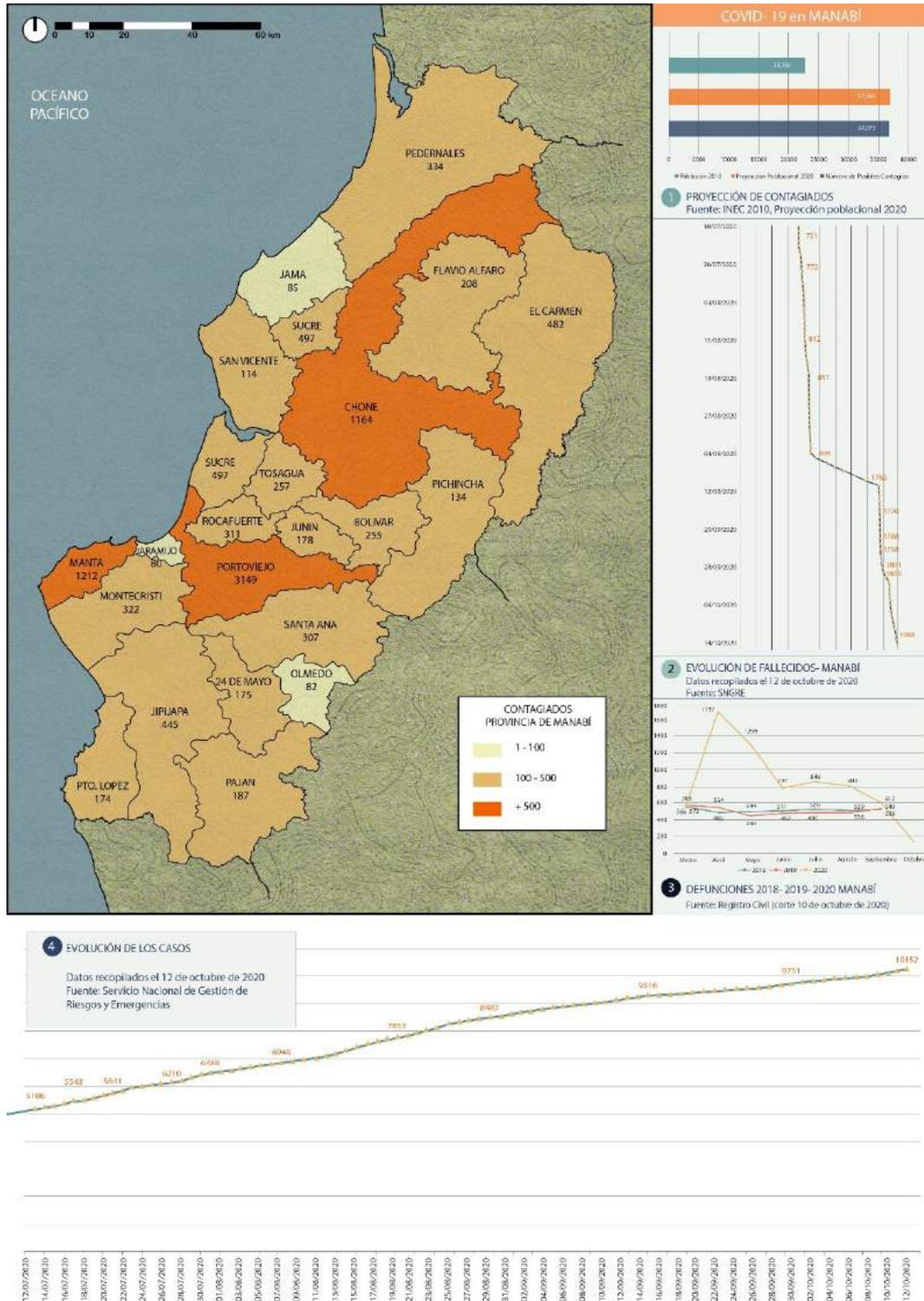
---

<sup>2</sup> SNGRE, corte 12 de octubre de 2020

<sup>3</sup> Registro Civil, corte 10 de octubre de 2020

**Gráfico No. 6**

*Infografía resumen del COVID-19 en la provincia de Manabí*



Nota Fuente: Registro Civil, Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias. Corte 12 de octubre de 2020. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

## **COVID-19 en Paján**

Al 2010 según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), la población total del cantón Paján fue de 37.073 personas y se estima al 2020 que los habitantes son 37,093, como se observa en el Gráfico No. 7.

El total de casos en Paján (confirmados por RT-PCR) son 187, al 12 de octubre de 2020, según las infografías publicadas por el SNGRE.

El 3 de abril de 2020, en cadena nacional el Ministro de Salud Juan Carlos Zevallos indicó “que se estima que un 60% de la población se contagiará de la enfermedad”. Por lo indicado, se estimaría que 22.256 personas se contagiarían en este cantón, dependiendo de la movilidad que exista en el mismo, como se indica en el Gráfico No 7.

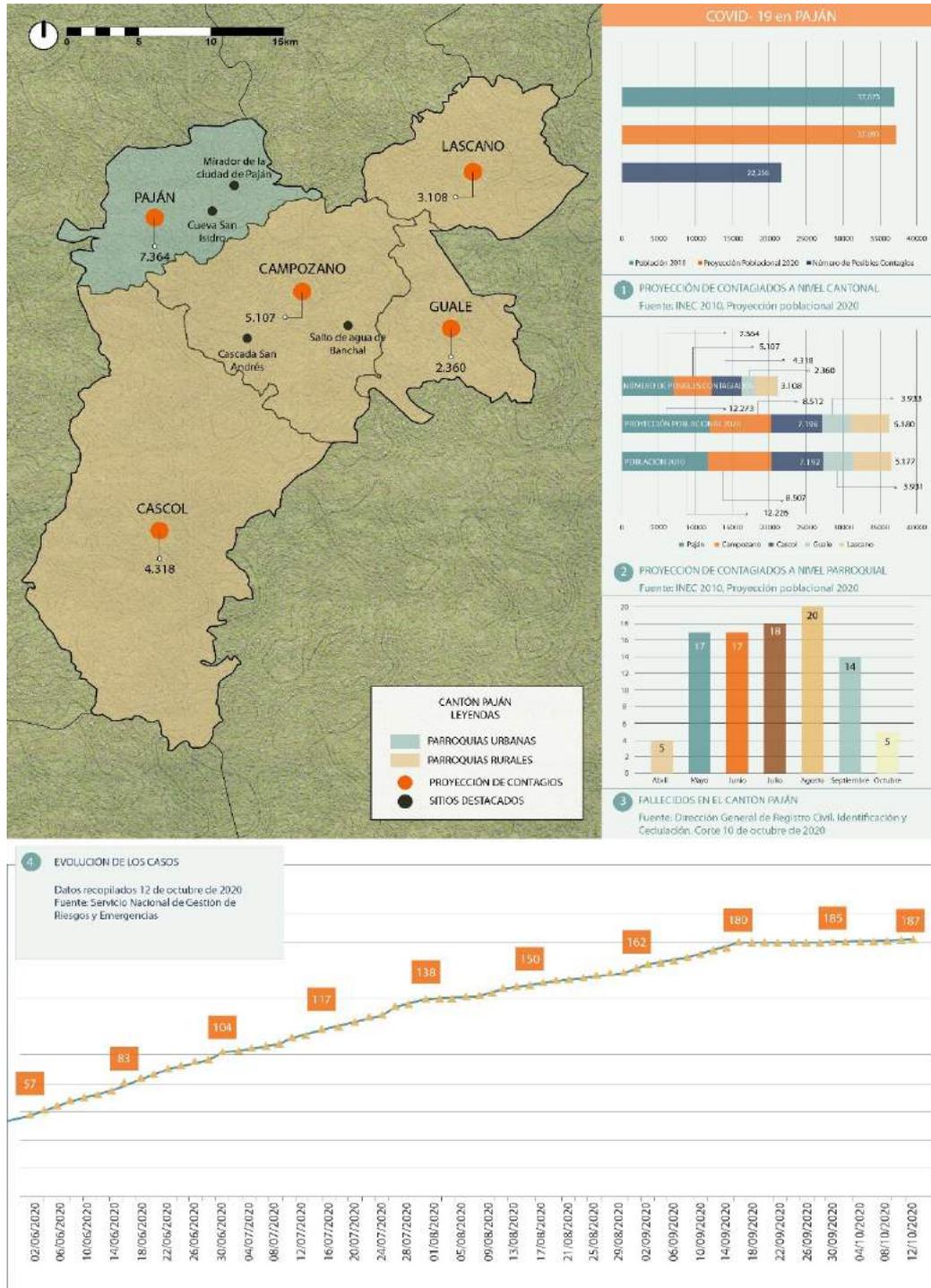
El cantón Paján cuenta con 4 parroquias rurales Campozano, Cascol, Guale y Lascano; su cabecera cantonal con el mismo nombre. A nivel parroquial se estimaría que 14,893 personas se contagiarían, dependiendo de la movilidad que exista en los mismos, como se indica en el Gráfico No. 7.

En Paján, según la Dirección General de Registro Civil, Identificación y Cedulación, registra 4 defunciones en el mes de abril, 17 mayo, 17 junio, 18 julio, 20 agosto, 14 septiembre y 5 al 10 de octubre dando un total de 95 fallecidos, como se indica en el Gráfico No. 7.

En Paján, según la Dirección General de Registro Civil, Identificación y Cedulación, registra 4 defunciones en el mes de abril, 17 mayo, 17 junio, 18 julio, 20 agosto, 14 septiembre y 5 al 10 de octubre dando un total de 95 fallecidos, como se indica en el Gráfico No. 7.

**Gráfico No. 7**

*Infografía resumen del COVID-19 en el cantón Paján*



Nota Fuente: Registro civil; SNGRE, 2020 (corte 12 de octubre de 2020.) Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam

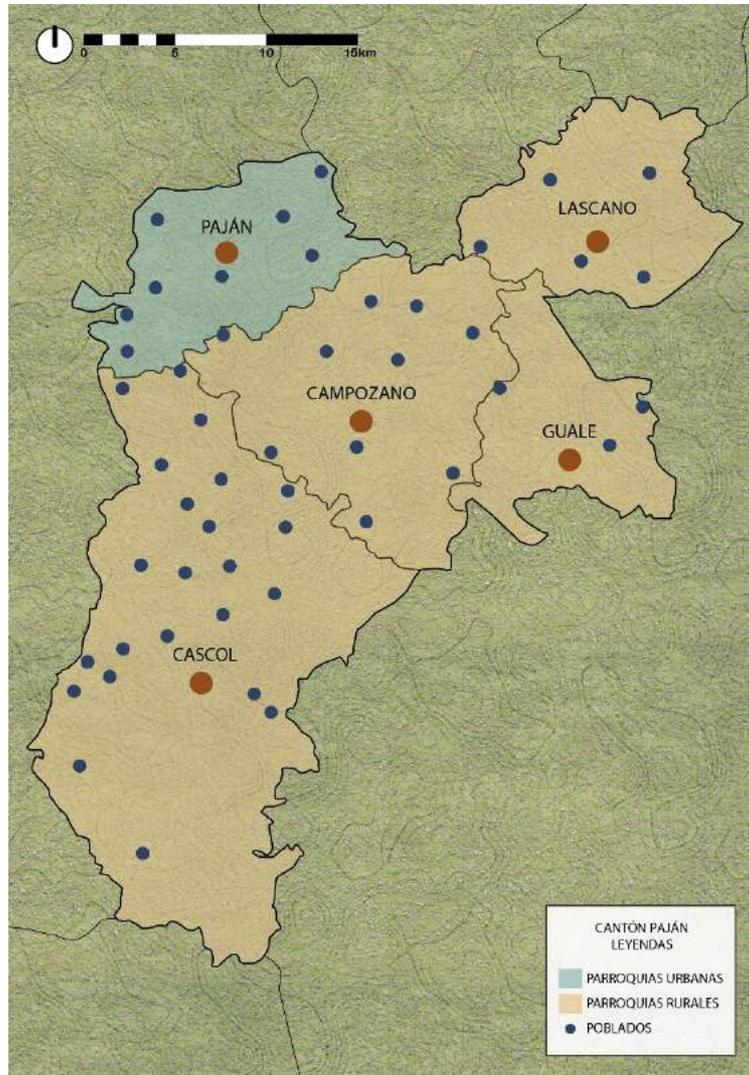
## 2. Datos Generales

El cantón Paján limita al norte con los cantones Olmedo, Jipijapa y 24 de Mayo, al sur con las provincias del Guayas y Santa Elena, al este con la provincia del Guayas, finalmente al oeste con el cantón Jipijapa y la provincia de Santa Elena. Su división política comprende una parroquia urbana denominada Paján y cuatro parroquias rurales: Guale, Lascano, Cascol y Campozano (La Palma de Paján), con una extensión de 1078 Km<sup>2</sup>. En Paján se encuentra el Río Paján que es el principal recurso hidrográfico, cuenta con una fauna en la que sobresale los animales nativos como la tórtola de sábana, pedrote, iguanas, lagartijas, guacharacas, loros, ardillas, entre otros. Posee un clima agradable, entre subtropical y seco y tropical húmedo, con 25 grados centígrados promedio por año, con precipitaciones medias anuales.

El cantón conocido también como “Tierra de encantos”, donde la agricultura y la ganadería es el principal componente económico de su población, sus principales productos son comercializados por mayoristas en Jipijapa y Manta, además se exporta en grandes cantidades la paja mocora (*Astrocarium* sp) al Perú. Se caracteriza por poseer una gastronomía exquisita, así mismo cuenta con lugares apropiados para desarrollar turismo de aventura y excursión gracias a sus grandes montañas, cascadas, y plantaciones.

**Gráfico No. 8**

*Parroquias y poblados cantón Paján*



Nota Fuente: Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Paján. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

### **Población (Rango de Edad)**

Antes de la pandemia, de manera general, se lograron avances muy significativos en reducir algunas de las causas más comunes de mortalidad y aumentar la esperanza de vida; actualmente con la realidad actual el cumplimiento del objetivo 3 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible que menciona acerca de “garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades”, tiene que trabajarse con más fuerza. Para esto, según la proyección poblacional del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos basado en el censo del 2010, se registraría una población de 38.650 personas en el cantón Paján, y según la Organización Mundial de la Salud (OMS), el riesgo de agravio por COVID-19 aumenta en personas con una edad entre 40 y 64.

**Tabla 1**

*Porcentaje supuesto de población vulnerable por rango de edad*

Cantón	Descripción	Proyección de población	
		Año 2020	Porcentaje.
Paján	Menores de 40 años	23.094	62,26%
	Entre 40 – 64 años	9.314	25,11%
	Mayores de 65 años	4.686	12,63%
	<b>Total</b>	<b>37.094</b>	<b>100%</b>

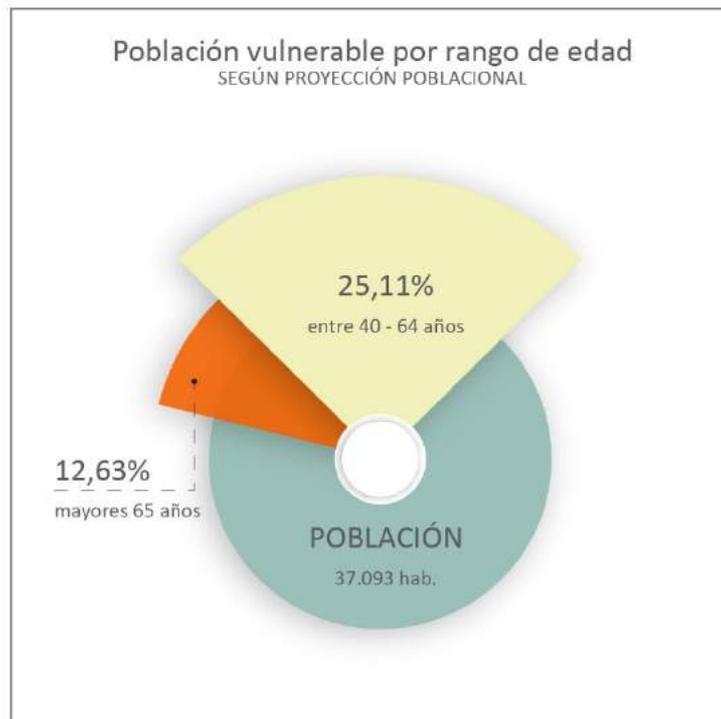
*Nota.* Fuente: Proyección poblacional 2020 según Censo de Población y Vivienda 2010 (INEC; 2010).

Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

Según la proyección, las personas de 40 a 64 años representarían alrededor del 25,11% y las personas mayores de 65 años el 12,63% de la población estimada al 2020, presentando un mayor riesgo de mortalidad por contagio de COVID-19.

**Gráfico No. 9**

*Proyección de población vulnerable frente al COVID-19 cantón Paján*



*Nota Fuente:* Proyección poblacional 2020 según Censo de Población y Vivienda 2010 (INEC;2010).

*Elaboración:* Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

● Diagnóstico General Sector Económico  
OTM



### 3. Diagnóstico Económico General

La CEPAL, sostiene que para lograr el desarrollo económico sostenible en América Latina y El Caribe se debe trabajar en tres ejes estratégicos: un seguimiento sistemático de políticas y reformas macroeconómicas, una evaluación de la incidencia de éstas en términos de sustentabilidad, eficacia y equidad, y un apoyo sustantivo para la formulación e implementación de dichas políticas y reformas por parte de los gobiernos. En esa misma línea, el Cantón Paján deberá crear las condiciones necesarias para que los habitantes accedan a empleos de calidad, estimulando la economía sin perjuicio del medio ambiente. Según Gutiérrez (2007), sostiene que la idea de un desarrollo sostenible inspira la definición de un proyecto de transformación de la organización económica y social actual, es decir, la intervención del Estado y las empresas, de manera que permita concretar en pasos sucesivos las instituciones y nuevas regulaciones (políticas) necesarias para establecer una sustentabilidad más fuerte e integrada.

Las naciones del mundo adoptaron en el 2015 la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible, en donde el objetivo octavo refiere a “promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos”. De ahí que la Organización Internacional del Trabajo ponga un acento especial en la productividad por ocupar un espacio clave para el desarrollo de los países. Las mejoras en eficiencia y el necesario traspaso de estos avances a salarios significan que las empresas pueden crear nuevos empleos y mejores condiciones laborales, que a su vez permitan ser catalizadores del desarrollo económico y social (Organización Internacional del Trabajo, 2017).<sup>4</sup>

---

<sup>4</sup> <http://www.ilo.org/global/topics/sdg-2030/lang--es/index.htm>

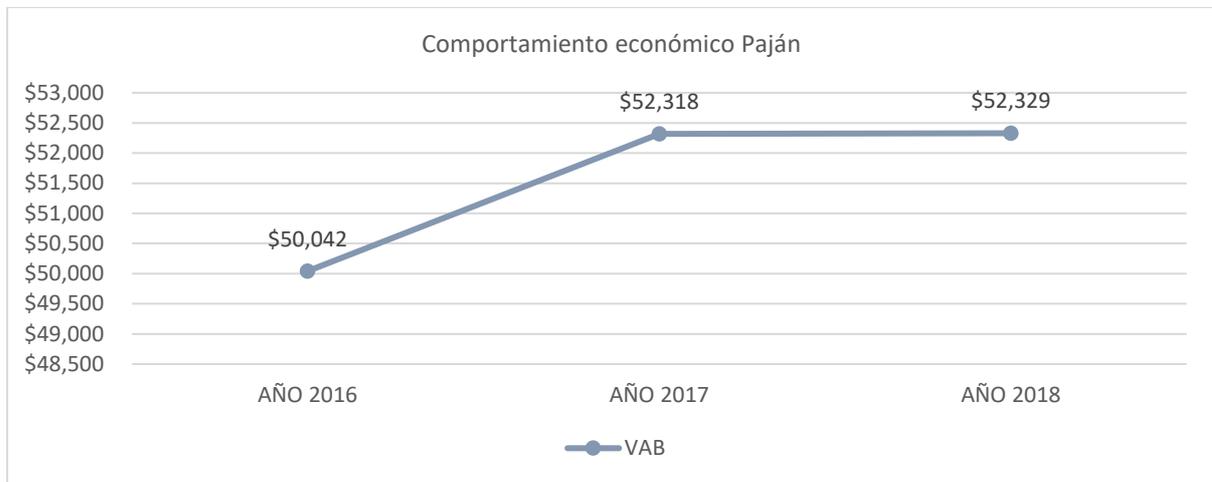
Por lo tanto, la productividad laboral se deberá incrementar, para reducir la brecha de desempleo, específicamente entre los jóvenes, mejorando el acceso a los servicios financieros para gestionar los ingresos, acumular activos y realizar inversiones productivas. Lo mencionado con anterioridad son los componentes esenciales de un crecimiento económico sostenido e inclusivo. Además, no se debe dejar de lado el aumento de los compromisos con el comercio, la banca y la infraestructura agrícola, lo cual aumentará la productividad y reducirá los niveles de desempleo en el cantón.

### **Comportamiento Económico del Cantón.**

El Valor Agregado Bruto (VAB), se determina como la expresión del crecimiento económico del Cantón Paján, este indicador es equivalente al producto interno bruto a nivel de territorio; en este sentido se detalla el valor agregado individual de todas las actividades económicas que se generaron en el cantón. La evolución del comportamiento económico de los años 2016 al 2018 en Paján, ha tenido una tendencia variable, en el año 2016 el VAB fue de \$50.042 millones de dólares, en el año 2017 tuvo un crecimiento de \$52.318 millones de dólares; y en el año 2018 tuvo un incremento mínimo en \$52.329 millones de dólares, tal como se muestra en el gráfico No.10.

**Gráfico No. 10**

*VAB 2016-2017-2018 cantón Paján*



*Nota.* (\$ millón). Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE), 2019. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

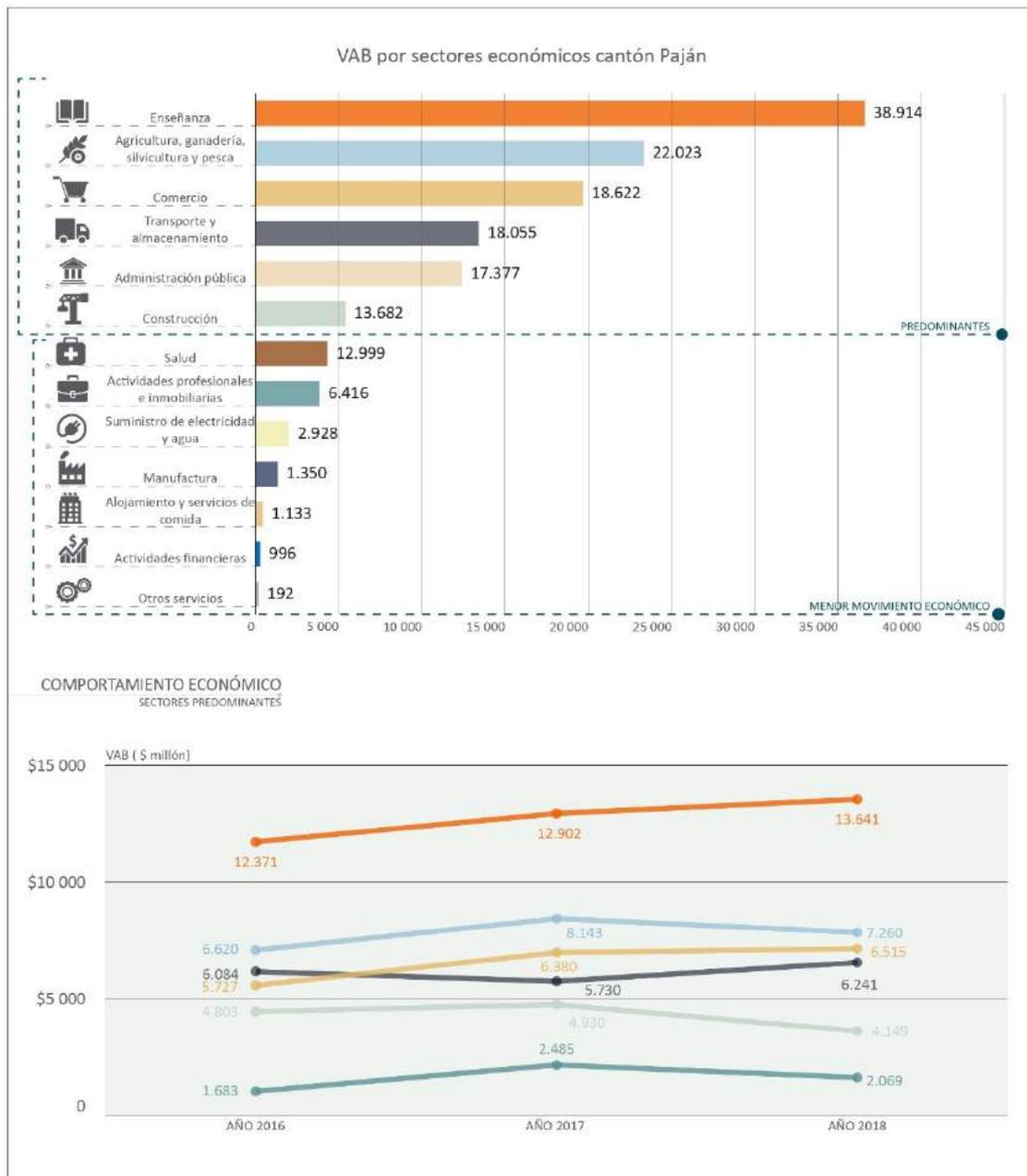
Según el Banco Mundial, el COVID-19 ha tenido un enorme impacto a nivel mundial y ha causado pronunciadas recesiones en muchos países. Las proyecciones de referencia pronostican una contracción del 5,2 % en el producto interno bruto mundial en el 2020, lo que constituye la recesión mundial más profunda que se ha experimentado en décadas. La pandemia también ha provocado una recesión histórica con niveles récord de carencias y desempleo, la economía ecuatoriana en el primer trimestre el 2020, se vio afectada por algunos acontecimientos y uno de ellos es la declaración del estado de excepción por calamidad doméstica, mediante Decreto Ejecutivo No. 1017, lo que determinó la suspensión de todas las actividades económicas y el trabajo presencial, afectando de manera especial a las micro, pequeñas y medianas empresas.

Los sectores específicos que representan mayor movimiento económico entre los años 2016, 2017 y 2018 son: el sector enseñanza predominando con un total de \$38.914 millones de dólares; seguido del sector agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, con un total de \$22.023 millones de dólares; le sigue el sector comercio con un total de

\$18.622 millones de dólares; el sector transporte y almacenamiento representó un total de \$18.055 millones de dólares; después se encuentra el sector de la construcción con un total de \$13.682 millones de dólares; y por último tenemos el sector actividades profesionales e inmobiliarias que generó un VAB de \$6.416 millones de dólares.

**Gráfico No. 11**

*VAB por sectores económicos cantón Paján*



Nota. (\$ millón). Fuente: BCE, 2019. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

Los datos representados en el gráfico No. 11, determina que el sector enseñanza ha sido predominante en la economía de Paján, con una tendencia de crecimiento en el año 2016 que representó un VAB de \$12.371 millones de dólares, en el año 2017 aumentó en \$12.902 millones de dólares y para el año 2018 tuvo un crecimiento importante de \$13.641 millones de dólares. El sector agricultura, ganadería, silvicultura y pesca en el año 2016 representó un VAB de \$6.620 millones de dólares, en el año 2017 aumentó significativamente en \$8.143 millones de dólares, no así en el año 2018 que tuvo un crecimiento de \$7.260 millones de dólares. El sector comercial de Paján ha tenido un crecimiento variable en su VAB, así pues, en el año 2016 fue de \$5.727 millones de dólares, en el año 2017 aumentó en \$6.380 millones de dólares, disminuyendo para el año 2018 con un VAB de \$6.515 millones de dólares.

El sector transporte y almacenamiento, es utilizado para la comercialización de productos agrícolas, generando un movimiento vehicular y comercial permanente. Esta línea productiva tuvo una variabilidad en cuanto al VAB, en el año 2016 fue de \$6.084 millones de dólares, en el año 2017 tuvo un decrecimiento de \$5.730 millones de dólares y para el año 2018 tuvo un crecimiento de \$6.241 millones de dólares.

El sector de actividades profesionales e inmobiliarias tuvo una tendencia de crecimiento y decrecimiento, en el año 2016 con un total de \$1.863 millones de dólares, en el año 2017 tuvo un crecimiento de \$2.485 millones de dólares y para el año 2018 aumentó en \$2.069 millones de dólares.

Así mismo se muestra los otros sectores que tuvieron menor movimiento económico en el Cantón Paján, en los cuales figura los sectores estatales del país y sectores privados como manufactura y el sector de alojamiento y servicios de comida. Según la CEPAL (2020), la crisis económica generada por la enfermedad del coronavirus COVID-19 genera un impacto importante en los países de América Latina y el Caribe lo

cual golpea una estructura productiva y empresarial con debilidades que se han originado a lo largo de décadas, Ecuador no es la excepción. En relación con el objetivo ocho de los ODS se podría estimar que no se encuentra alineado con dicho objetivo, el mismo que busca un crecimiento económico sostenido. En este sentido, una de las metas principales para el cantón debe ser el desarrollo de la actividad laboral en un entorno de sostenibilidad.

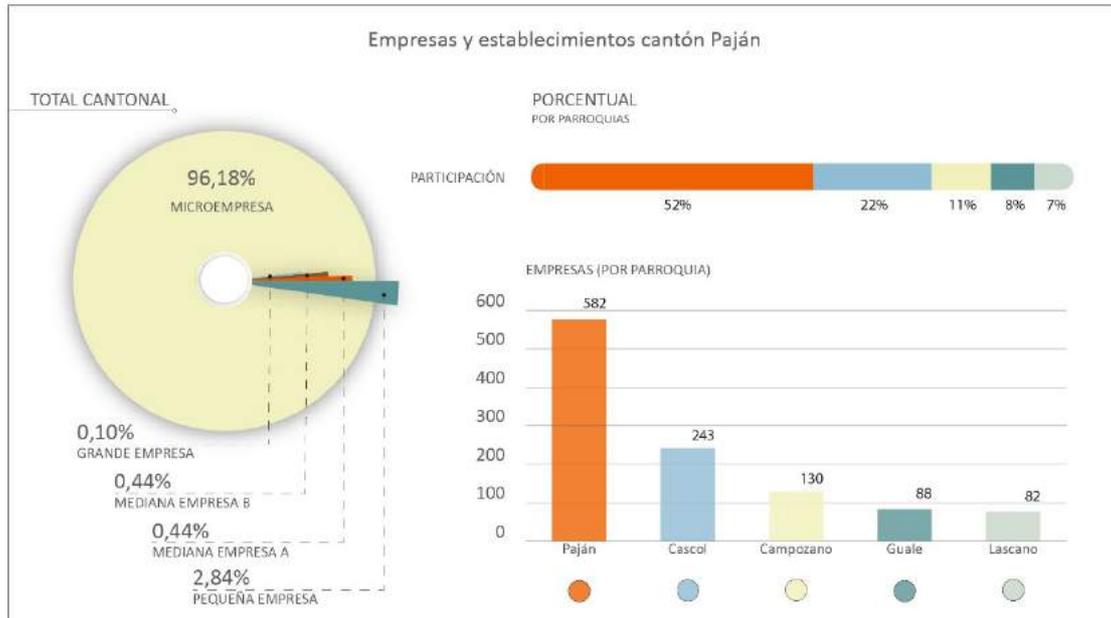
## **Sector Productivo**

### ***Empresas y Porcentaje de Participación***

La Cámara de Industrias y Producción estima grandes pérdidas económicas en las empresas, en especial el sector de las MiPymes, en el cantón Paján se registraron 1.125 establecimientos económicos al año 2018; donde la microempresa representa el 96,18% de participación; seguido de la pequeña empresa con el 2,84% de participación; la mediana empresa “A” y “B” representan el 0,44% respectivamente; y la grande empresa representa el 0,09% de participación.

**Gráfico No. 12**

*Empresas y porcentaje de participación cantón Paján*



*Nota Fuente:* Directorio de Empresas y Establecimientos (DIEE) (INEC, 2018). *Elaboración:* Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

Los gráficos 12 y 13, muestran la distribución de las empresas que se encuentran en Paján y sus parroquias, la parroquia urbana de Paján cuenta con 582 establecimientos, y las parroquias rurales: Cascol cuenta con 243 empresas, Campozano tiene 130 establecimientos, Guale cuenta con 88 empresas y la parroquia de Lascano tiene 82 empresas. Como se evidencia la parroquia urbana Paján es la que tiene la mayor concentración de empresas.

El gráfico 13 muestra la empresa más representativa de Paján, dicha empresa fue escogida por la Superintendencia de Compañías, por el valor de ventas reportadas, el monto de sus activos y número de empleados. Siendo la Compañía de Taxis Paján Los Pajonales S.A., que por su clasificación es una microempresa dedicada al transporte, brinda el servicio de transporte de pasajeros por carretera.

**Gráfico No. 13**

*Distribución parroquial de empresas*



*Nota Fuente:* Directorio de Empresas y Establecimientos (DIEE) – INEC, 2018. *Elaboración:* Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

Según un estudio realizado por Camino-Mogro, S., Ordeñana, X. & Portalanza, A. (2020), sobre el Flujo de Caja y días de Resistencia sin efectivo en tiempos de Covid-19: El Caso de Ecuador, indica que las empresas en Ecuador tienen en promedio 28 días de flujo de efectivo. Hay sectores que podrían sostenerse hasta 50 días (solo el 25% de las empresas en Ecuador). Por lo tanto, es necesario que el sector empresarial reinvente el modelo de negocio.

### ***Ventas por Sector Económico***

Las empresas del Cantón Paján en el año 2018 representaron un total de ventas de \$21.348; el sector económico que obtuvo el mayor volumen de ventas fue el comercial con un total de \$13.186; seguido del sector servicios con un total \$4.367, las industrias manufactureras representaron un total \$2.457 en ventas, el sector agricultura, ganadería, silvicultura y pesca representó en ventas un total de \$884 en el año 2018, tal como se muestra en la tabla 2.

**Tabla 2**

#### *Ventas reportadas por sector económico*

Ventas por sector económico	Total ventas	Total %
Comercio	\$13.186	61,77%
Servicios	\$4.367	20,46%
Industrias Manufactureras	\$2.457	11,51%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	\$884	4,14%
Construcción	\$454	2,13%
Explotación de Minas y Canteras	\$0,00	0,00%
<b>Total</b>	<b>\$21.348</b>	<b>100,00%</b>

Nota. Fuente: Directorio de Empresas y Establecimientos (DIEE) – INEC, 2018. Elaboración: Observatorio

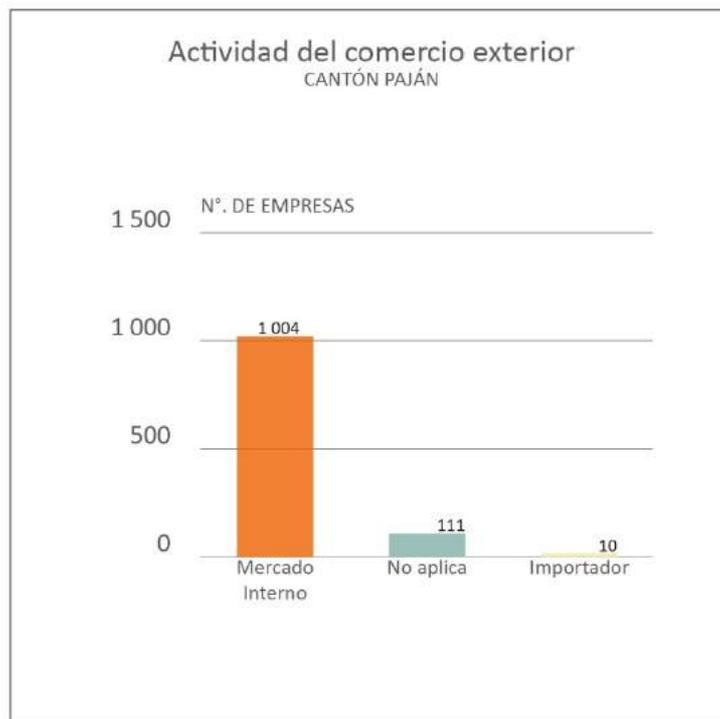
Territorial Multidisciplinario – Uleam.

### ***Empresas Exportadoras de Productos***

Los datos expresados en el gráfico No. 14, muestra que el cantón Paján cuenta 1.004 empresas dedicadas al mercado interno, 10 empresas se dedican a la importación, y un total de 111 empresas no realizan ningún tipo de actividad de comercio exterior.

### **Gráfico No. 14**

#### *Empresas exportadoras de productos en Paján*



*Nota Fuente:* Directorio de Empresas y Establecimientos (DIEE) – INEC, 2018. *Elaboración:* Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

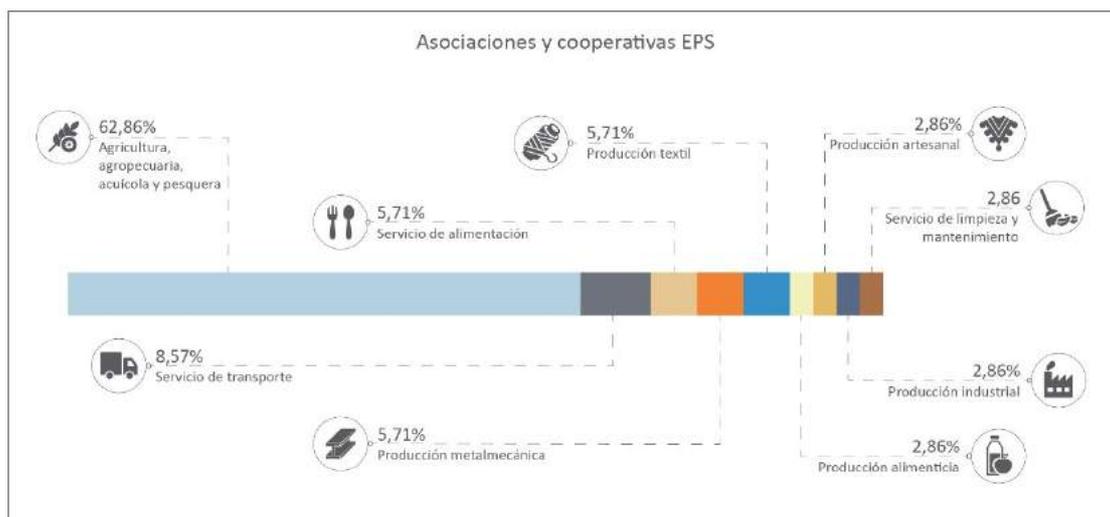
### ***Asociaciones y cooperativas de la Economía Popular y Solidaria***

El cantón Paján cuenta con 35 asociaciones y cooperativas que forman parte de la Economía Popular y Solidaria (EPS), donde los micro y pequeños empresarios se organizan y desarrollan procesos de producción, intercambio y comercialización, para satisfacer necesidades y generar ingresos al cantón. Las asociaciones del sector agropecuario, agrícola y ganadero representan el 62,86% del porcentaje de participación;

las asociaciones correspondientes al sector transporte representan el 8,57%; dentro de las asociaciones que forman los servicios de alimentación, producción metalmecánica y producción textil representan el 5,71% respectivamente; y así sucesivamente los demás sectores; de acuerdo con lo representado en el gráfico No. 15.

**Gráfico No. 15**

*Asociaciones y cooperativas de la Economía Popular y Solidaria (EPS)*

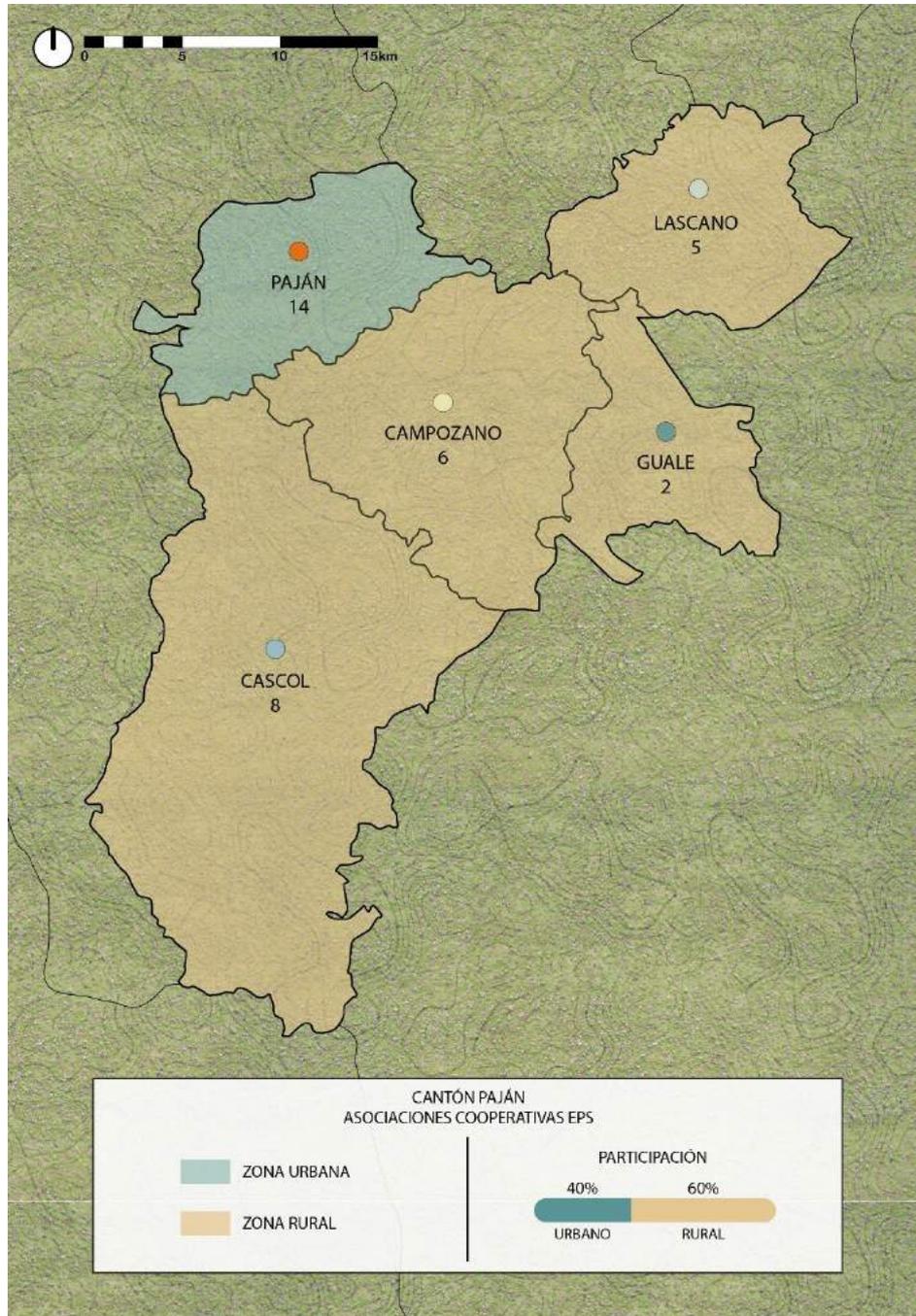


*Nota Fuente:* Superintendencia de la Economía Popular y Solidaria (SEPS), 2020. *Elaboración:* Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

En consecuencia, la distribución de las Asociaciones y Cooperativas de la Economía Popular y Solidaria en el cantón Paján, el gráfico No. 16 muestra que la parroquia urbana de Paján concentra el mayor número, con 14 asociaciones, seguido de las parroquias rurales Cascol con 8 asociaciones, Campozano con 6 asociaciones, Lascano con 5 asociaciones y Guale con 2 asociaciones.

**Gráfico No. 16**

*Distribución parroquial de las asociaciones y cooperativas de la EPS, cantón Paján*



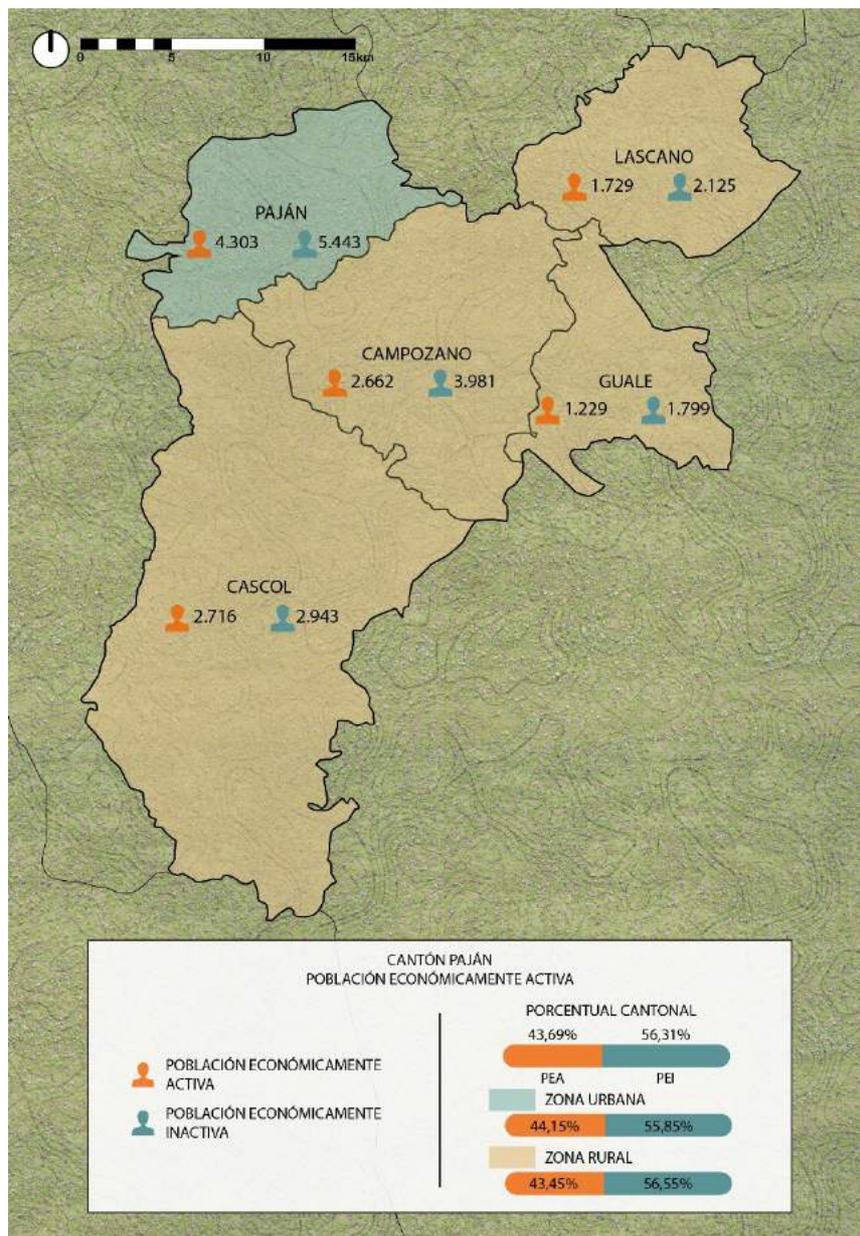
*Nota* Fuente: Superintendencia de la Economía Popular y Solidaria (SEPS), 2020. Elaborado por: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

## Población Económicamente Activa (PEA)

El cantón Paján tiene una población económicamente activa (PEA) de 43,69% y la población económicamente inactiva (PEI) fue del 56,31%; el área rural tiene una PEA de 43,45% y la PEI alcanzó 56,55% de la población.

### Gráfico No. 17

*PEA y PEI, cantón Paján*

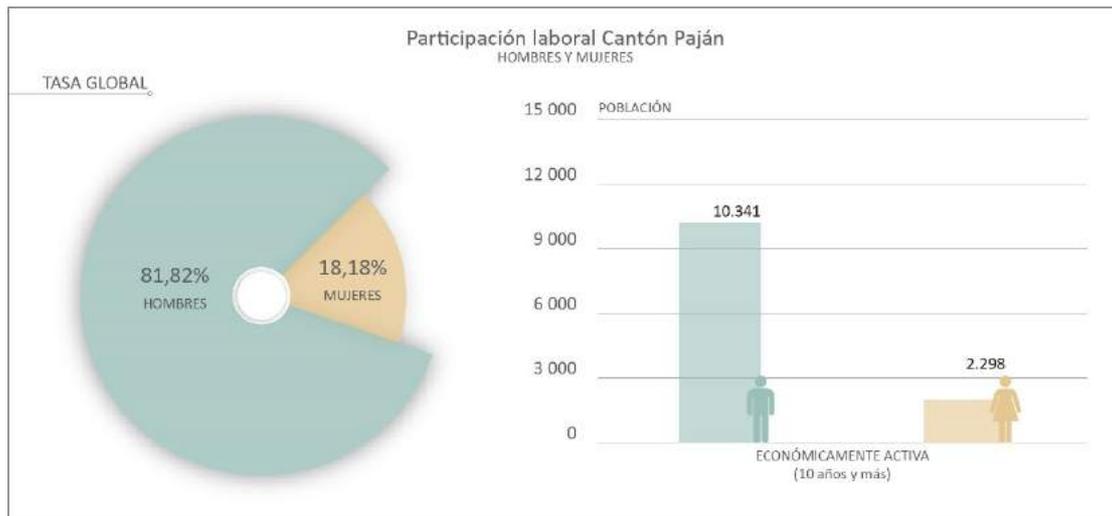


*Nota* Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC), 2010. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam

El 18,18% de las mujeres tienen una participación laboral en Paján y el 81,82% los hombres, donde existe más tendencia de participación laboral, como se muestra el gráfico No. 18.

**Gráfico No. 18**

*Participación laboral de hombres y mujeres, cantón Paján*



*Nota* Fuente Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), 2010. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

Según datos de la Organización de Naciones Unidas (ONU), Ecuador se encuentra dentro de la media de países latinoamericanos en la que, la participación laboral del universo total de mujeres en capacidad para desempeñar un trabajo remunerado es de apenas el 56.4%, frente al casi 85% para hombres. Actualmente, el camino por la equidad de género se sigue construyendo, pero pese a ello, las empresas siguen inclinando su balanza para la contratación de hombres, especialmente para los cargos directivos. Caiza & Rodríguez (2019), en su estudio de la participación laboral de las mujeres en el sector informal en el Ecuador, determinaron que las mujeres que residen en el área urbana trabajan por cuenta propia, dedicándose en su mayoría al comercio, al servicio de alimentación y actividades turísticas; esto evidencia que las mujeres son parte activa del

comercio informal. Mientras que las mujeres que forman parte del sector informal y residen en el área rural se dedican a las actividades agropecuarias su gran mayoría.

La Superintendencia de Compañías, indica que las provincias con mayor participación de mujeres entre el 33 % y 37 % están Guayas, Santa Elena, El Oro, Manabí y Pichincha para el cargo de presidente. En las provincias de la Costa ha habido más inclusión de las mujeres en puestos directivos, señala el reporte que tiene también aportes de la ESAI Business School de la Universidad Espíritu Santo y la Organización para la Promoción de la Economía Violeta e Ipsos (El Universo, 2020).

En esa misma línea, la reducción de las brechas de género en el mercado laboral es crucial para el crecimiento, la igualdad y la disminución de la pobreza. El acceso de las mujeres a actividades remuneradas es esencial para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

### ***Empleo Registrado por Sectores Económicos***

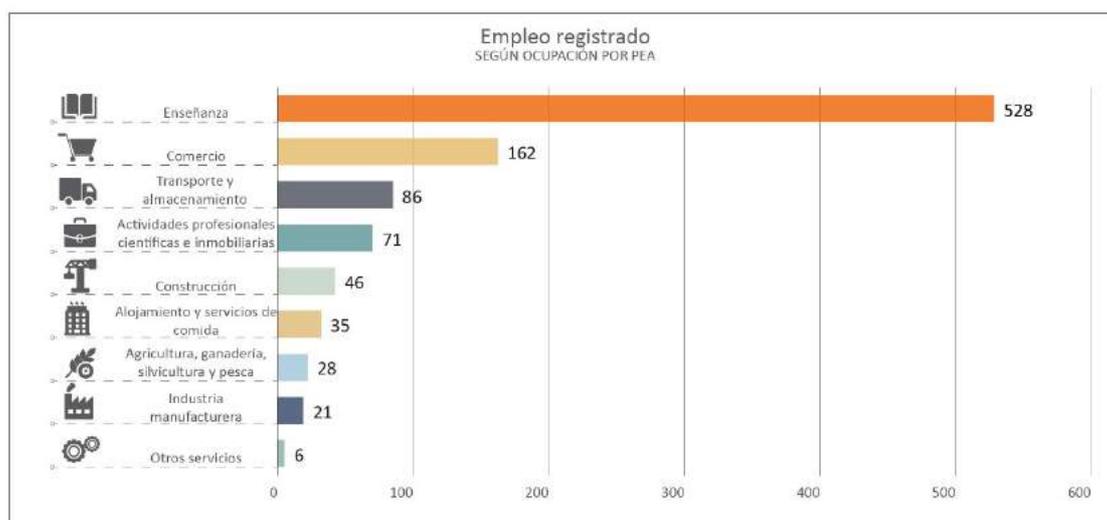
**Personal Ocupado.** Entre diciembre de 2019 y junio de 2020 se perdieron 1'870.000 empleos adecuados, lo que implica que el empleo pleno bajó del 38,8% al 16,7% de la población económicamente activa, así el desempleo en el país creció del 3,84% al 13,3%, mientras que el empleo inadecuado pasó al 70%, esto quiere decir que más de un millón de ecuatorianos no están generando ingresos y 5'325.000 no cuentan con un empleo formal, esto demuestra el gran impacto de la crisis del COVID-19 en la economía y el deterioro de las condiciones sociales del país (INEC-ENEMDU Telefónica, 2020).

Las empresas en el cantón Paján en el año 2018, registraron un total de 1.618 personas con empleo formal, es importante indicar que el empleo registrado corresponde al personal afiliado medido a través de plazas de empleo declarado al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS). Por lo tanto, 528 personas se encuentran en el

sector enseñanza; 162 personas registradas con empleo formal en el sector comercio; el sector transporte y almacenamiento registra 86 empleos formales; las actividades profesionales, científicas y técnicas e inmobiliarias registra 71 personas con empleo formal; el sector construcción registra 46 personas con empleo; las actividades de alojamiento y de servicio de comidas registra 35 empleos formales; el sector agricultura, ganadería silvicultura y pesca registra 28 empleos formales; seguido se encuentra el sector industrias manufactureras que registra 21 personas con empleos formales; y por último está el sector clasificado por otras actividades de servicios que registra 6 plazas de empleos formales, tal como se muestra en el gráfico No. 19.

### Gráfico No. 19

*Empleo registrado por sectores económicos según ocupación por PEA*



*Nota Fuente:* Directorio de Empresas y Establecimientos (DIEE) – INEC, 2018. *Elaboración:* Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

Los datos expresados en el gráfico No. 10, no guardan mucha relación con el aporte al PIB que genera el sector de la agricultura, ganadería silvicultura y pesca con la cantidad de personas registradas con empleo formal, esto se debe a que el trabajo agrícola no es homogéneo y depende mucho de los ciclos que tiene un cultivo; es más, los

campesinos manejan varios cultivos con diversos ciclos, lo que impide homogeneizar el trabajo a lo largo del año. En un estudio realizado sobre el empleo rural en el Ecuador, determinó que las familias campesinas que están conformados por mujeres, hijas y ancianos y en menor medida por los jefes del hogar y los hijos varones son los que por lo general se encuentran a cargo de las actividades agrícolas y pecuarias en el área rural (Martínez, 1992). Por eso resulta muy difícil que esta mano de obra, abandone el campo en búsqueda de trabajos remunerados formales en el área de agricultura comercial más desarrollada, pues deben hacerse cargo de las actividades de la parcela familiar.

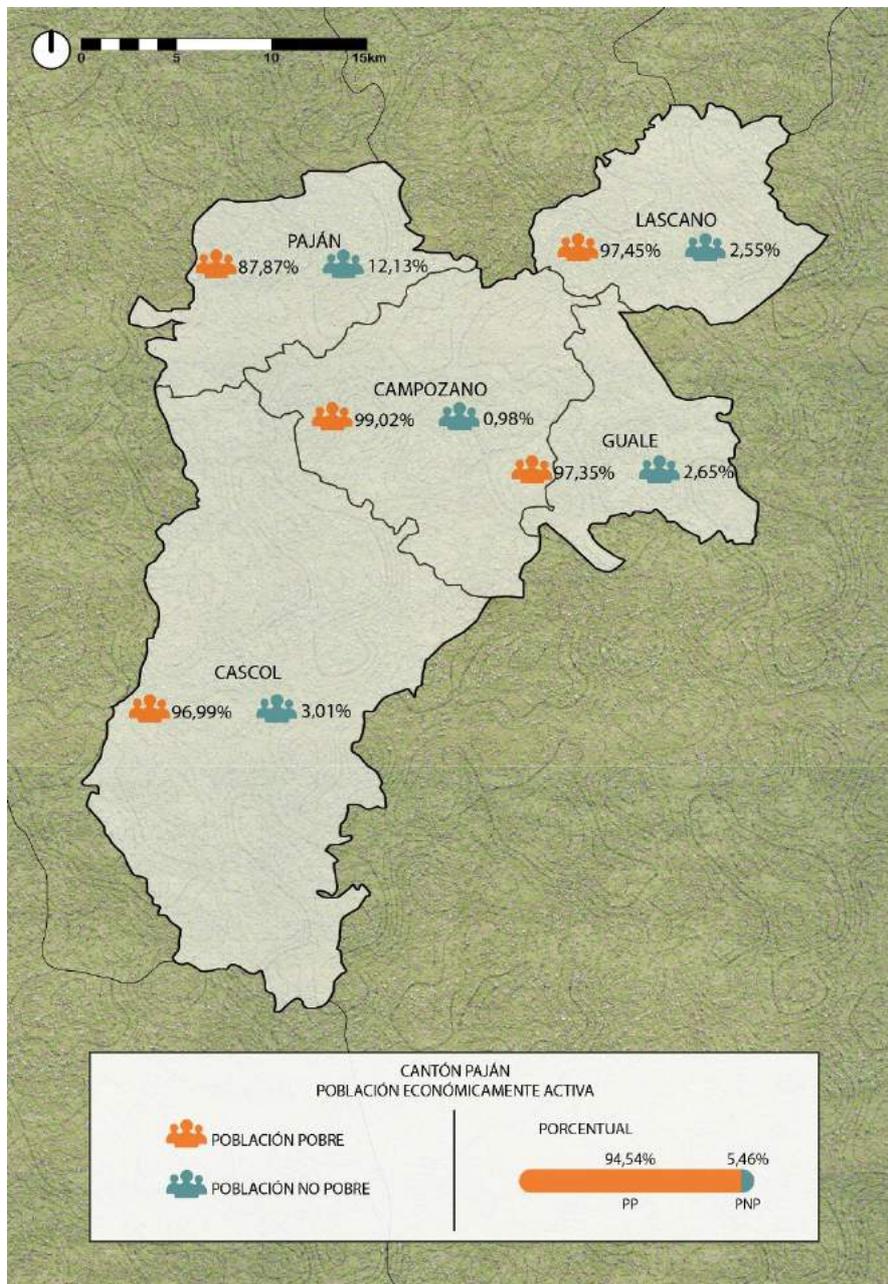
A diferencia del sector enseñanza que lidera el empleo registrado en el Cantón Paján, la tendencia se debe porque este cantón cuenta con 114 establecimientos educativos (MINEDUC, 2020), lo que representa un porcentaje considerable del magisterio de la provincia. Docentes que brindan sus conocimientos a estudiantes de educación general básica, bachillerato y de educación superior tanto a la población urbana y rural.

### **Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas NBI**

El gráfico muestra que el 12,13% de la población urbana de Paján no son pobres y el 87,87% de la población son pobres; de las parroquias rurales se muestra que Campozano el 0,98% de la población no son pobres y el 99,02% de la población es pobre; la parroquia Cascol el 3,01% de la población no son pobres y el 96,99% son pobres; la parroquia Guale el 2,65% de la población no son pobres y el 97,35% son pobres y finalmente la parroquia Lascano el 2,55% de la población no son pobres y el 97,45% son pobres clasificados por necesidades básicas insatisfechas por personas.

**Gráfico No. 20**

*Distribución parroquial de NBI, cantón Paján*



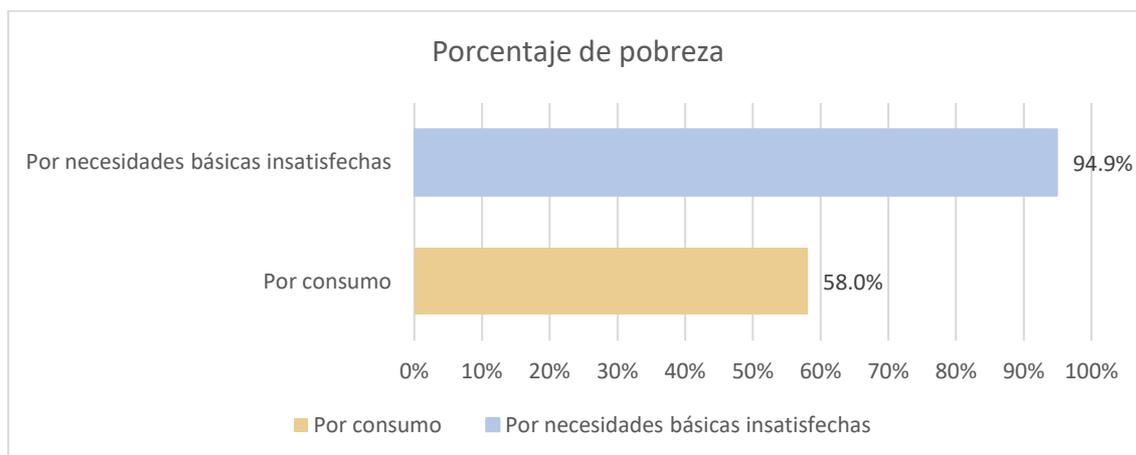
*Nota* Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC), 2010. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

El INEC, una vez realizado el análisis del cantón luego del terremoto, determina que el cantón Paján, con una población proyectada al 2016<sup>5</sup> con 37.929 habitantes, tiene un nivel de pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (Hogares) del 94,9% mientras que el nivel de Pobreza por Consumo es de 58,0%.

El porcentaje de pobreza por necesidades básicas insatisfechas es muy alto, lo cual indica que un gran porcentaje de la población todavía no cuenta con un buen estilo de vida en Paján. En este contexto, los hallazgos demuestran que los objetivos uno y dos de los ODS están en cifras alarmantes para el cantón.

### **Gráfico No. 21**

*Comparativo porcentaje de pobreza por necesidades básicas insatisfechas NBI y por consumo*



*Nota* Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC), 2010. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

<sup>5</sup> Proyección poblacional 2010, INEC

## **Recaudación por Domicilio Fiscal e Impuesto<sup>6</sup> Paján año 2019 – 2020**

La recaudación por domicilio fiscal e impuestos se tiene que a nivel cantonal de acuerdo con el cierre del año fiscal 2019 se recaudaron \$960.708, según los datos proporcionados por el Servicio de Rentas Internas (SRI). La recaudación de impuestos es un rubro importante dentro de la economía local y dinamiza la producción permitiendo la reinversión del capital en obras que necesita el cantón.

En el cantón Paján en los años 2019 y 2020 la recaudación de impuestos ha tenido una tendencia variable, según el SRI, en noviembre de 2019 se recaudó \$55.298, en diciembre del mismo año tuvo un incremento significativo de \$84.724; en el mes de enero de 2020 tuvo un aumento de \$95.559; en febrero de 2020 tuvo un decrecimiento y fue de \$74.557; en marzo de este mismo año la recaudación disminuyó en \$50.847; en abril del presente año la recaudación disminuyó significativamente en \$15.523; en mayo del presente año aumentó en \$38.947; en junio de ese año tuvo un incremento de \$51.101; esta disminución de los tres últimos meses se manifiesta por la crisis sanitaria relacionada con la pandemia del COVID-19 y que mantuvo a la población en cuarentena; no así en el mes de julio de 2020 aumentó en \$51.918 y para agosto de 2020 incrementó en \$61.539.

---

<sup>6</sup> Nota (1): “A partir del año 2016, las estadísticas de recaudación de impuestos que publica el Servicio de Rentas Internas incluyen todas sus formas de pago: Efectivo, Títulos del Banco Central, Compensaciones y Notas de crédito, con el fin de analizar el desempeño de cada impuesto en forma objetiva. La recaudación comparada con el mismo periodo del año anterior, también se encuentra bajo la misma metodología. El Título del Banco Central se empezó a emitir desde el 10 de julio de 2015”. Los valores de recaudación que se transfieren a la cuenta corriente única del Ministerio de Economía y Finanzas serán enviados a esta Institución para su gestión pertinente.

**Gráfico No. 22**

*Recaudación por domicilio fiscal e impuesto noviembre 2019-julio 2020*



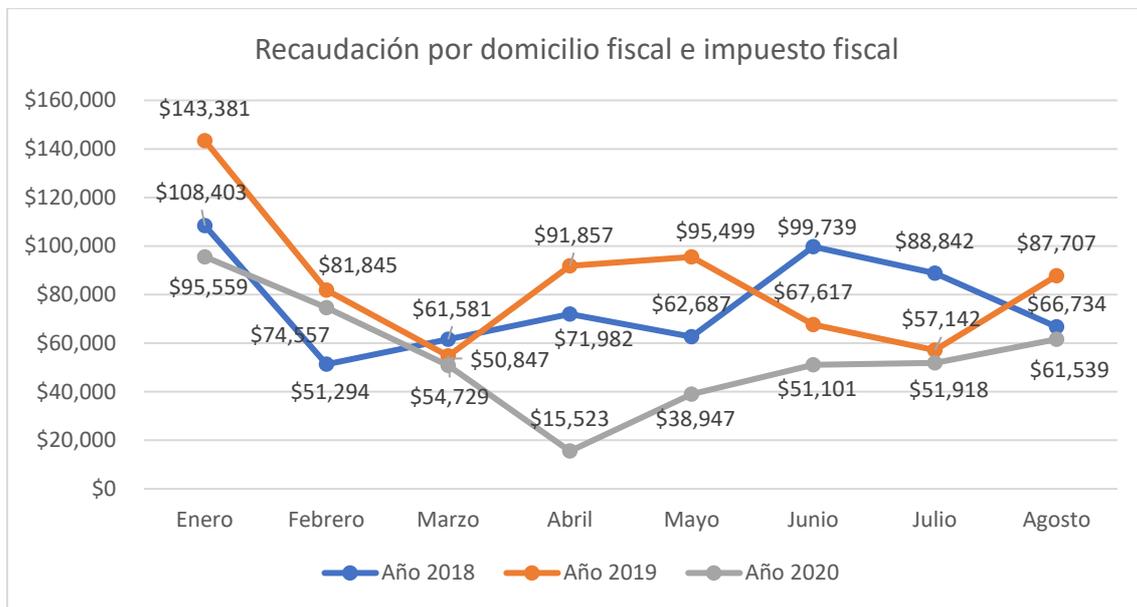
*Nota.* (\$ miles de dólares). Fuente: Servicio de Rentas Internas (SRI). Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

En el análisis de la evolución de la recaudación e impuesto en los meses enero, febrero, marzo, abril, mayo, junio, julio y agosto de los años 2018, 2019 y 2020, ha tenido una variabilidad en la recaudación e impuesto del cantón Paján, de acuerdo a los datos emitidos por el SRI, en enero de los tres años se recaudó \$347.343 con una variación de crecimiento en la recaudación de enero del 2019; en febrero de los tres años se recaudó \$207.696, en lo cual el año 2018 tuvo la mayor recaudación de ese mes; en el mes de marzo de los tres años se recaudó \$167.157, donde el año 2018 tuvo una tendencia de recaudación significativa; el mes de abril de los tres años se recaudó \$179.362; donde el año 2019 de ese mes tuvo la mejor recaudación, no así con el año 2020 donde tuvo una disminución abrumante debido al confinamiento por el COVID-19; el mes de mayo de los años 2018 al 2020 se recaudó \$197.112; donde se evidencia que el mes de mayo del año 2020 tuvo una disminución significativa, la recaudación del mes de junio de los tres

años fue de \$218.457, el mes de junio muestra una disminución en la recaudación e impuesto; el mes de julio de los años 2018 al 2020 se recaudó \$197.903; donde el año 2020 tuvo una disminución en la recaudación de ese mes; la recaudación de por domicilio fiscal e impuesto en el mes de agosto de los años 2018 al 2020 fue de \$215.980, donde se muestra que este mes de agosto del año en curso disminuyó en relación con los otros años.

**Gráfico No. 23**

*Recaudación por domicilio fiscal e impuesto 2018-2019-2020*



*Nota.* (\$ miles de dólares). Fuente: Servicio de Rentas Internas (SRI). Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Estrategias Generales para el Fortalecimiento del Sector Económico**

***Estrategias a Corto Plazo***

- Para asegurar la recuperación económica del cantón, se debe precisar sistemas integrales e inclusivos de bienestar y protección social, así como reforzar las políticas industriales y tecnológicas para crear puestos de trabajo decente y de alta productividad y las capacidades necesarias para el crecimiento, la sostenibilidad y la resiliencia.



- Estructurar políticas macroeconómicas (incluidas las políticas fiscales) que apoyen el consumo básico de las personas y los hogares, priorizando así a las personas más vulnerables.
- Lograr un crecimiento económicamente sostenible y equitativo en el cantón, mejorando la formulación y la implementación de políticas macroeconómicas adecuadas y que promuevan el crecimiento a largo plazo.
- EL GAD de Paján debe promover la cultura tributaria y facilitar el pago de impuestos, lo que permitirá fortalecer la movilización de recursos internos, asegurando que el esfuerzo fiscal se basa en impuestos redistributivos y así frenar la evasión y la elusión de los mismos.
- El Gobierno Autónomo Descentralizado de Paján deberá buscar las sinergias y alianzas estratégicas con otros cantones de la provincia, así como con otras provincias, motivando las exportaciones de sus productos, oportunidad para incrementar las exportaciones internas y externas, así también el transporte pesado tenga un crecimiento importante.
- Realizar charlas de protocolo a los microempresarios para prevenir contagios y evitar la propagación del virus, tanto a usuarios como a trabajadores; también brindar la capacitación online en el desarrollo de habilidades digitales. El Departamento de Bioseguridad de la ULEAM y la Facultad de Marketing con su cuerpo docente brindaran las charlas.
- Brindar asesoría a los microempresarios para fortalecer su gestión y desarrollo de las Mypimes, con la finalidad de mejorar su productividad. La Facultad de Ciencias Económicas aportaría en esta propuesta.



- Incentivar las ferias libres (cumpliendo con el distanciamiento y las medidas de bioseguridad) generando una disminución de intermediarios, con la finalidad que los comerciantes vendan sus productos a un mejor precio.

### ***Estrategias Mediano Plazo***

- En coordinación del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Paján, sus áreas de Procuraduría y de Desarrollo Productivo en conjunto con el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), la Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí (ULEAM) y el Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria (IEPS) con sus programas de fortalecimiento organizacional, fomento productivo, ubicación y transferencias de mercados. Lo que permitirá establecer convenios o alianzas estratégicas con empresas anclas, y así contar con mercados sostenibles y sustentables dirigidos a generar fuentes de ingresos económicos, donde cada uno de los socios y colaboradores, formarán parte de la Población Económicamente Activa (PEA) con empleo formales, relacionadas a las labores agropecuarias.
- Realizar un levantamiento de información del sector comercial formal e informal, para tener un diagnóstico y así presentar un plan de apoyo de microcréditos, estimándose un crecimiento de este sector económico en el cantón Paján. La Facultad de Ciencias Económicas aportaría en esta propuesta.
- Capacitaciones virtuales a los micro, pequeños y medianos empresarios sobre un Plan de Reserva Legal en tiempo de crisis, para evitar la quiebra de sus negocios. La Facultad de Contabilidad y Auditoría realizaría las capacitaciones.
- Realizar un diagnóstico sobre las necesidades que tienen los micro, pequeños y medianos empresarios acerca de las herramientas tecnológicas de comunicación, para potenciar un nuevo modelo de negocio digital. La universidad a través de la



Facultad de Administración de Empresas y Marketing realizarían este diagnóstico.

- Presentar videos educativos sobre nutrición saludable para ciertos grupos de la población, orientado a las familias, que fomenten una alimentación adecuada. La Facultad de Medicina con sus carreras interdisciplinas contribuirían en esta propuesta.
- Promover la integración de las asociaciones de la economía popular y solidaria, fortaleciendo a los artesanos del área textil en la producción de trajes de bioseguridad.
- Impulsar en la provincia de Manabí el proyecto de Ciudad Alimentaria del “Grupo Visión” con ALMERÍA de España, por los objetivos propuestos que es generación de puestos de trabajo, así como la aplicación de la biotecnología hacia alimentos exentos de químicos (pesticidas, fertilizantes o antibióticos), conservantes, colorantes u otros aditivos sintéticos; favoreciendo la biodiversidad y ahorro energético.

### ***Estrategias a Largo Plazo***

- Plantear un modelo de gestión empresarial basado en la economía circular para las cadenas de plástico y celulosa. Facultad de Ciencias Económicas.
- El gobierno local debe apoyar a las microempresas en su tránsito hacia una gestión, producción y comercio más verde, creando un entorno más sostenible y resiliente. Lo cual permitirá al cantón beneficios tributarios y en pago de predios. Generar estrategias con empresas reconocimientos a las empresas que implementen acciones verdes en sus modelos de gestión.



- Convenios con las universidades, una vez diagnosticado correctamente se pueden producir tesis de grado con proyectos a desarrollar en el cantón, los cuales se podría buscar financiamiento con ONGs.
- Las cadenas de valor del territorio basadas en proveedores locales y nacionales de bienes y servicios, prestando especial atención de las micros, pequeñas y medianas empresas, así las mujeres empresarias y productoras, podrían formar parte de planes de recuperación socioeconómica efectiva.

● Diagnóstico General Sector Productivo  
OTM



#### **4. Diagnóstico de Sectores Productivos Priorizados para Estrategias**

El 25 de septiembre de 2015, los líderes mundiales adoptaron un conjunto de objetivos globales dirigidos a erradicar la pobreza, proteger el planeta y asegurar la prosperidad de todas las personas, todo como parte de una nueva Agenda de Desarrollo Sostenible al año 2030, el que se está implementado en nuestro país, y, entre las provincias elegidas esta Manabí, , dirigido a generar actividades productivas sostenibles, a lo expresado, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación FAO (siglas en ingles), en el año 2013 expone que existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos, inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias, y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana”.

##### **Sector Agropecuario**

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Paján 2014 - 2019 expresa que de las 12.639 personas entrevistadas que representan la población económicamente activa del Cantón, están ocupadas 12.022 personas, de las cuales el 59,1% se dedican principalmente a las labores agropecuarias; es decir, las actividades económicas vinculadas con la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca. La segunda actividad más importante está relacionada con el comercio al por mayor y menor que mantiene ocupada al 6,7% de dicha población y la tercera actividad más relevante con el 3,2% son las actividades de los hogares como empleadores.

### ***Principales Productos Agrícolas***

El PDOT del GAD cantón Paján 2014-2019 indica que los principales productos agrícolas del cantón son el café, maíz duro, arroz, achiote y plátano donde el cultivo con mayor volumen de producción es el maíz con 23.688,82 toneladas métricas, seguida del café con 8.359,40 toneladas métricas, como se observa en la Tabla 3.

**Tabla 3**

#### *Principales productos agrícolas del cantón Paján*

Principales rubros de producción	Rendimiento TM/HA	Unidad Productiva HA.	Valores de producción TM
Café	0,40	20898,49	8359,40
Maíz duro seco	3,86	6137,00	23688,82
Arroz	2,90	752,00	2180,80
Cacao	0,40	193,11	77,24
Achiote	0,80	178,59	142,87
Plátano	13,50	26,49	357,62

*Nota Fuente:* PDOT GAD Municipal del cantón Paján 2014 – 2019. *Elaboración:* Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

### ***Principales Actividades Pecuaria con sus unidades y UPAs en el Cantón Paján***

Este cantón cuenta con 108.733,26 aves de corral seguido del bovino con 27.224,46 cabezas de ganado según el Censo Nacional agropecuario del año 2000. Así mismo vemos que existen 35.702,44 Ha de pastos cultivados dentro de 1.981,02 UPAs, según el PDOT 2014-2019, tal como se demuestra en la Tabla 4.

**Tabla 4**

*Factores productivos, uso y cobertura de suelo*

Producto	Cantidad	UPAs
Bovino	27244	1315
Porcino	7782	2361
Aves de gallinas, gallos, patos, pavos, pollos	108733	10955
Asno	1880	1587
Caballa	4350	1954
Mula	1742	1150
Caprino	32	0,65
Cuy	1757	271
Pastos cultivados	35702,44 Ha.	1981

*Nota Fuente:* PDOT GAD Municipal del cantón Paján 2014 – 2019. *Elaboración:* Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

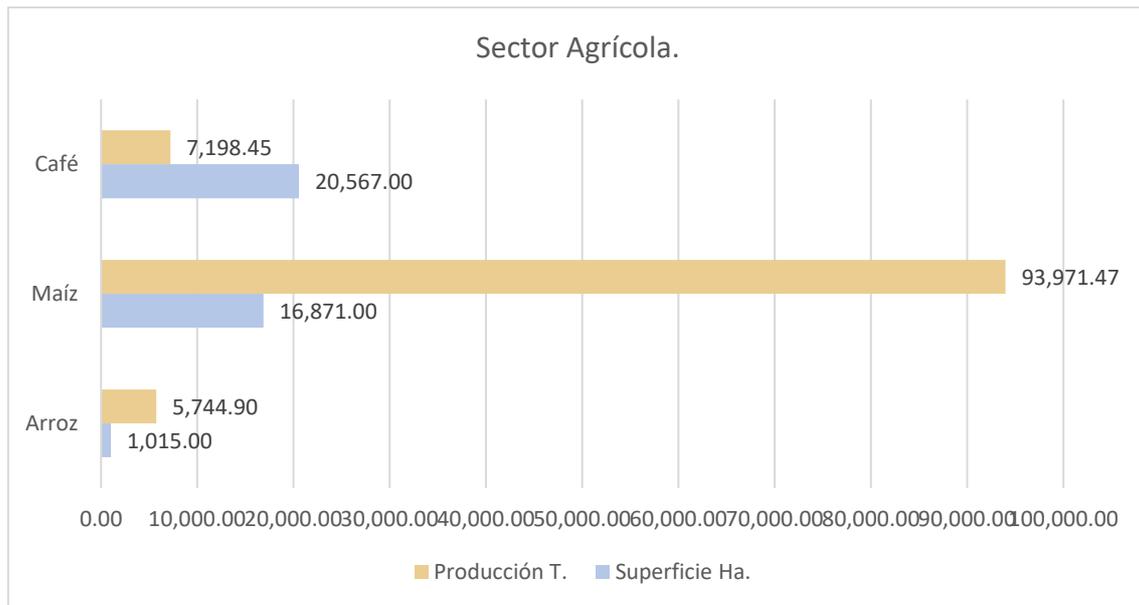
***Subsector Agrícola***

El Ministerio de Agricultura y Ganadería expresa el número de hectáreas y producción agrícola año 2018, donde el cultivo de café cuenta con 20.567,00 Ha., siendo el de mayor superficie con una producción de 7.198,45 T, seguido el cultivo de maíz 16871,00 Ha, con una producción de 93.791,47 T el tercer cultivo ubica al arroz con una extensión 1015,00 Ha., y una producción de 5744,90 T. Cultivos que requieren la contratación de jornales diarios, mano de obra local que es requerida para laborar en las diferentes necesidades que se presentan, generando ingresos económicos a los agricultores, trabajadores, y comerciantes, contribuyendo y proyectando mediante una planificación la mejora en el entorno del ambiente rural que se desenvuelven (ODS N°1), con mayores honorarios que les permiten la adquisición de insumos e implementos agrícolas, así también adquisición de bienes y servicios y con ello la disminución del hombre en el campo y la no migración a los centros urbanos. El incremento de la producción de alimentos debe alcanzarse de manera sostenible y ecológicamente racional

(ODS N° 2), permitiendo contar a los agricultores productores, intermediarios y consumidores con precios justos, que dinamizan la economía del cantón Paján frente al COVID-19.

**Gráfico No. 24**

*Superficie y producción agrícola año 2018, cantón Paján*



*Nota Fuente:* Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) – ESPAC; Ministerio de Agricultura y Ganadería, 2018. *Elaboración:* Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

Tomando en cuenta las cifras expuestas se puede presumir que la tendencia en el cultivo de café y los productos primarios se mantienen e incluso incrementaron sus exportaciones en el periodo 2008-2018. Sin embargo, la venta de café hacia mercados internacionales se ha reducido en un 91% desde el año 2011, como consecuencia, el agricultor cada año destina menos superficie al cultivo cafetalero, debido que los costos de producción merman competitividad en los mercados internacionales.

La Revista Gestión documental editada el 19 de febrero de 2019 en el artículo “El Café ecuatoriano no levanta cabeza”, cita que el mejor año para la exportación de café fue 2011, con \$116,7 millones, mientras que en 2018 tan solo se exportaron \$11,1

millones; expone que en términos relativos esto se traduce en una reducción de 91%. Por lo expresado, la tendencia del cultivo de café es negativa relacionado a los bajos precios del mercado nacional como extranjero, siendo la principal razón que los agricultores cada año reemplazan al café por otros cultivos que generan mayor producción y mejores precios toneladas /hectáreas.

**Maíz.** La tabla 5, muestra el cultivo de maíz como modelo agroeconómico, cultivo que se lleva en época de lluvia con un total de 16.871,00 Ha., con una producción de 93.971,47T, con un total de \$32.871.220,21 la utilidad bruta por quintal de \$1.948,39 inversión del cultivo por Ha, fue de \$1.100,00 que incluye materiales genéticos de maíz resistentes a la sequía y a mayor producción toneladas/hectáreas, obteniéndose una utilidad neta de \$848,39, generando movimiento económico en el sector comercial del cantón contribuyendo a contrarrestar la presencia del COVID-19.

En los últimos años, la demanda de cultivos de maíz por parte de la industria alimenticia balanceada, la industria de harinas para consumo humano y otras industrias de biocombustibles y de elaboración de alcoholes, ha generado que la tendencia de dicho cultivo comercial aumente justificando la inversión, el mismo que es utilizado para la alimentación de aves de corral llamadas gallinas criollas criadas a nivel doméstico, y desde hace algunos años materia prima para la elaboración de productos artesanales como la salprieda, tortilla de maíz y productos elaborados por las amas de casa como sustento para la economía familiar.

**Tabla 5**

*Comercialización del cultivo de Maíz año 2018*

Producto	Superficie Ha.	Producción T.	Total qq/T.	Precio promedio USD/qq.	Utilidad bruta comercial qq./Ha.	Utilidad bruta comercial T.	Costo producción T.	Utilidad neta Ha.
Maíz	16.871,00	93.971,47	2.067.372,34	\$15,90	\$ 32.871.220,21	\$ 1.948,39	1.100	\$ 848,39

*Nota.* Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) – ESPAC; Ministerio de Agricultura y Ganadería, 2018. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Arroz.** En la tabla 6 se toma al cultivo de arroz como un segundo modelo de ensayo económico, sembrándose 1015,00 Ha, con 5.744,90 T., la inversión del cultivo fue de \$1.500,00 por Ha., que incluye materiales genéticos de arroz resistentes a la sequía y a mayor producción toneladas/hectáreas, obteniéndose una utilidad bruta comercial de \$2.988,48 Ha, justificando la utilidad neta de \$1.488,48 que contribuyen a dinamizar la economía del cantón Paján frente al COVID-19. A lo expresado, el crecimiento poblacional del país y la demanda de esta gramínea en los países vecinos ha permitido que el valor económico del quintal de arroz aumente en los últimos años, tendencia que ha contribuido al crecimiento del número de hectáreas de este cultivo, volviéndose una actividad lucrativa para sus productores.

**Tabla 6**

*Comercialización del cultivo de Arroz año 2018*

Producto	Superficie Ha.	Producción T.	Total qq./T.	Precio promedio USD/qq.	Utilidad bruta comercial qq/Ha	Utilidad bruta comercial Ha.	Costo producción tonelada	Utilidad neta Ha.
Arroz	1015,00	5.744,9	126.387,8	\$24,00	\$3.033.307,20	\$2.988,48	\$1.500,00	\$1.488,48

*Nota.* Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) – ESPAC; Ministerio de Agricultura y Ganadería, 2018. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

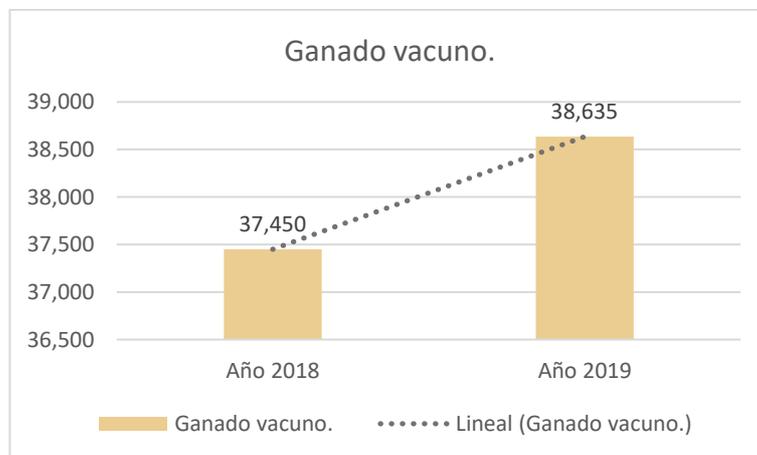
**Subsector Pecuario**

**Ganadería Vacuna.** El gráfico No. 25, presenta la producción de ganado vacuno que en el año 2018 registro 37.450 cabezas de ganado, siendo menor a la del año 2019 con 38.635, por el aumento en la demanda de productos cárnicos y lácteos, dirigiendo el ganado para el faenamiento en los mercados de los cantones vecinos como Santa Ana, Portoviejo, Jipijapa, Manta y partes los cantones cercanos de la provincia del Guayas, así como la producción de leche adquirida en los ordeños o llevadas a la elaboración de queso artesanal en cantones como Jipijapa, Portoviejo y para el consumo mismo del cantón Paján, buscando mantener una planificación que contribuya al mejoramiento de la calidad de vida de los ganaderos en el entorno rural en el que se desenvuelven (ODS N°1), asociado con mayores honorarios que les permitan la adquisición de insumos e implementos agrícolas, de bienes y servicios para así disminuir la migración a los centros urbanos.

El incremento de la producción de alimentos debe acrecentarse de manera sostenible y ecológicamente racional (ODS N° 2), generando bienes, productos y el bienestar del sector comercial de Paján y de la provincia frente al COVID-19.

**Gráfico No. 25**

*Producción de ganado vacuno año 2018-2019*

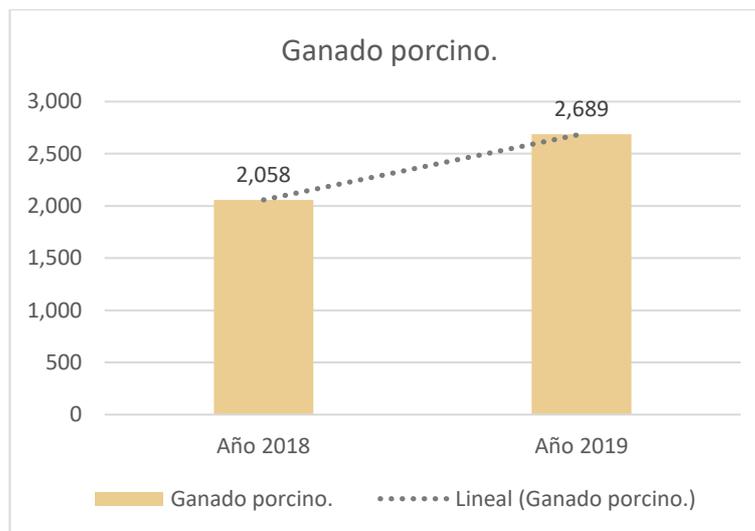


*Nota.* Fuente: Agencia de Regulación y control Fito y Zoosanitario – Distrital tipo B – Manabí; MAG, 2020. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Ganadería Porcina.** En el gráfico No. 26 el año 2018 con 2.058 se observa un crecimiento notorio en la producción de la ganadería porcina si lo comparamos al año 2019 con 2.689 en el cantón Paján, actividad que genera ingresos económicos con actividades productivas frente al COVID-19. Este incremento de la producción de alimentos debe alcanzarse de manera sostenible y ecológicamente racional (ODS N° 2) y (ODS N° 12) proceso que depende de las leyes y las políticas de los gobiernos cantonales y sus programas dirigidos al apoyo agropecuario.

**Gráfico No. 26**

*Producción de ganado porcino año 2018-2019*

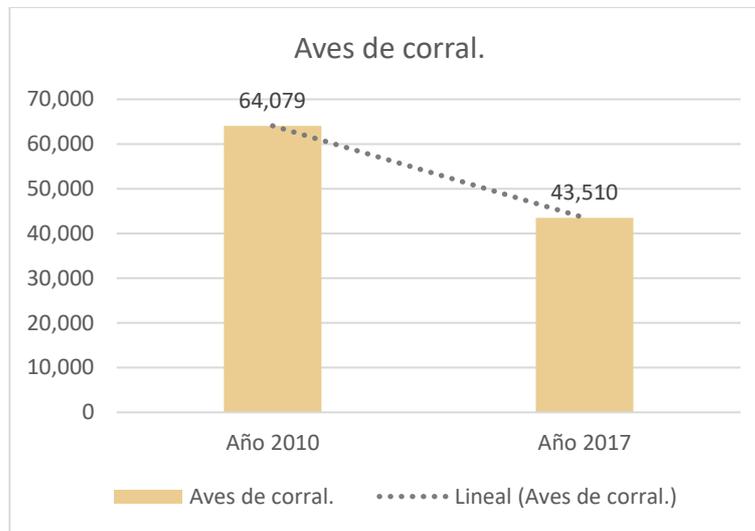


*Nota.* Fuente: Agencia de Regulación y control Fito y Zoosanitario – Distrital tipo B – Manabí; MAG, 2020. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Aves de Corral.** El grafico No. 27 muestra un descenso en la producción de aves de corral del 2010 si lo comparamos con el año 2017, con la producción de pollos Broiler, y aves camperas que predominan tanto en la comercialización, como en el consumo doméstico.

**Gráfico No. 27**

*Producción aves de corral año 2010-2017*



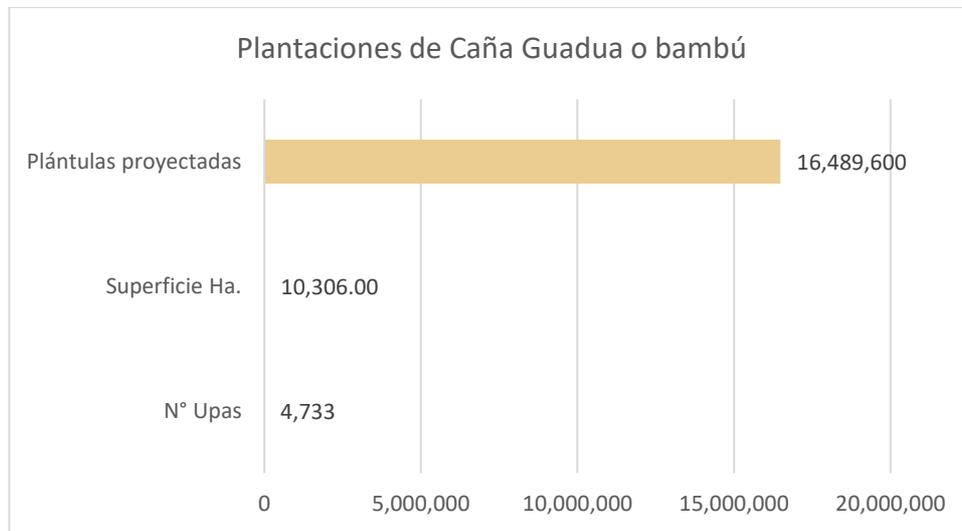
*Nota.* Fuente: INEC-ESPAF-FAO, 2010 – 2017. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Subsector Silvicultura**

**Cultivo de Caña Guadua o Bambú.** El gráfico No. 28 proyección número de plántulas de Caña Guadua o Bambú por hectáreas, expresa que la superficie es de 10.306,00 Ha., distribuida en las parroquias de Cascol, Campozano, Lascano y Guale, con una representación de 4.733 Unidades de Producción Agropecuarias UPAs, con una proyección de 16.489.600 plántulas proyectadas a plantarse en las cuatro parroquias correspondientes, dándole valor, y fortaleciendo esta actividad mediante alianzas y convenios con instituciones publicas y privadas, para así crear negocios sostenibles con productores y empresarios asociados que mejoren su calidad de vida y la de sus familias, y a su vez dinamizar la economía del cantón para darle frente a la crisis generada por el COVID-19.

**Gráfico No. 28**

*Plantaciones de Caña Guadúa o Bambú*



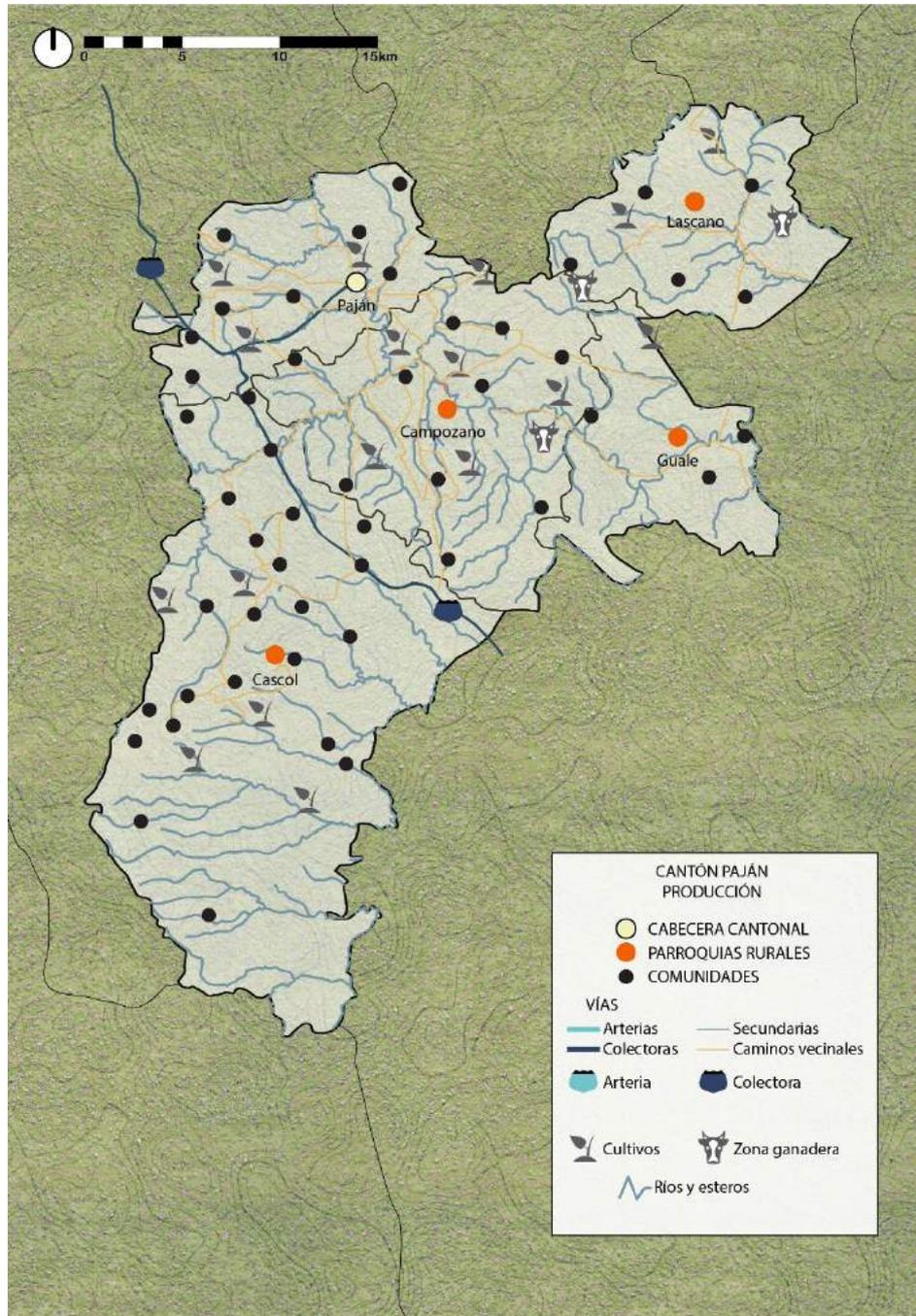
*Nota.* Fuente: Ecuador Estrategia Nacional del Bambú 2017 – 2022 Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

***Organizaciones Productivas***

El Ministerio de Agricultura y Ganadería – MAG, ubica 3 asociaciones agropecuarias en el cantón Paján.

**Gráfico No. 29**

*Productivo agropecuario, cantón Paján*



*Nota.* Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería – MAG, 2018. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.



***Estrategias Dirigidas a la Identificación de Propuestas al Sector Agropecuario, y  
Silvicultor Productivo frente al COVID-19***

**Estrategias a Corto Plazo**

- Con la coordinación del Gad Paján, y sus áreas de Procuraduría y de Desarrollo Productivo, generar información territorial dirigido a la identificación de las actividades ancestrales, tradicionales, introducidas y alternativas de los sectores agrícola, pecuario y de la silvicultura, sirviendo de asesor facilitador para que los sectores nombrados sean apoyados, con el acompañamiento de generación de proyectos con políticas e incentivos de financiamiento y poder ubicar líneas de créditos dirigidos a los sectores antes mencionados
- Impulsar la capacidad asociativa del sector agrícola, pecuario y silvicultor estableciendo la importancia de generar capacidad asociativa, integrando a las organizaciones asociativas dirigidas a desarrollar culturas administrativas y financieras.
- Mejoramiento de las vías y caminos vecinales, siendo posible la comercialización de los productos agropecuarios en finca, en centros de acopios o dirigidos a los mercados mayoristas proceso de propuesta.
- Identificado la presencia de cultivos de árboles de producción de frutas tropicales, ubicar centros de acopios para la comercialización directa entre los mercados mayoristas y sus consumidores.
- Al tener abierto un mercado a nivel internacional del árbol de balsa, se debería trabajar en identificar áreas o superficies que justifiquen la inversión y llevarlos a proyectos de plantaciones a nivel comercial, con apoyo del GAD.



- Solventando los gastos económicos familiares y a contar con productos sanos, se establece la necesidad de ubicar huertos comunitarios orgánicos, produciendo hortalizas, plantas medicinales, árboles frutales, asociados o no con crianza de aves de corral, para autoconsumo, trueques, y producción comercial y sean parte de la soberanía alimentaria.

### **Estrategias a Mediano Plazo**

- El GAD Municipal del cantón Tosagua, mediante convenio con el Ministerio de Agricultura y Ganadería MAG, y con ello el Programa de Agrocalidad, y con la ULEAM generarán certificaciones de “Buenas Prácticas Agrícolas” para la comercialización de cada uno de los productos agropecuarios a nivel local, nacional y externo.
- Identificadas las superficies con plantaciones de caña guadua, potencializarlas para llevarlos a nivel comercial que requieren los mercados por sus diferentes usos.
- Identificar áreas aptas para ser irrigadas mediante identificación de acuíferos y llevarlos a aforos de pozos profundos dirigidos a la siembra y comercialización de hortalizas y otros productos requeridos para la alimentación diaria, asegurando la seguridad alimentaria con precios justos que beneficien a los agricultores como a los consumidores finales.
- La ganadería vacuna con razas mejoradas dirigidas a la producción de doble propósito leche-carne, o producción de leche, la propuesta está dirigida a la producción estabulada del ganado, previniendo y controlando la no proliferación de enfermedades y el sobre pastoreo que provoca la erosión y empobrecimiento de los suelos.



- Identificadas las superficies con plantaciones de caña guadua, potencializarlas para llevarlos a nivel comercial que requieren los mercados por sus diferentes usos.

### **Estrategias a Largo Plazo**

- Creación de granjas para cría, crecimiento y engorde de ganado porcina asociada con la implementación de una planta faenadora, procesadora y comercializadora de productos y subproductos.
- Dirigido a reconocer mejores precios para el café cultivado en Manabí y, en el cantón Paján, mediante la elaboración e implementación de la cadena de valor de café orgánico, dirigido a dar el valor agregado e identificación de nuevos mercados, que, por su finura y aroma, lo hacen único en el mercado consumidor
- Dirigido al fortalecimiento del sector agropecuario y el contar con miles de quintales de cultivo de maíz media año, es crear propuestas dirigidas a la elaboración de insumos para la alimentación de aves de corral, y de la ganadería porcina, asegurando en parte los insumos para la alimentación de esto tipos de animales.

## **Sector Turístico**

El brote mundial del COVID-19 ha llevado al mundo a su paralización, y el turismo ha sido el más afectado de todos los sectores económicos. En un marco de incertidumbre exacerbada, contar con información actualizada y fiable es más importante que nunca, tanto para los turistas como para el sector (Organización Mundial de Turismo, 2020).

El cantón Paján conserva sus rasgos y tradiciones manabitas, como lidias de gallos, bailes populares, rodeos montubios, amorfinos. Posee lugares maravillosos y apropiados para desarrollar turismo de aventura y excursión gracias a sus grandes montañas donde existen cuevas, cascadas, y plantaciones, las aguas azufradas en el sitio Guayabito y aguas saladas en el sitio El Piojo (Consejo Provincial de Manabí, 2020).

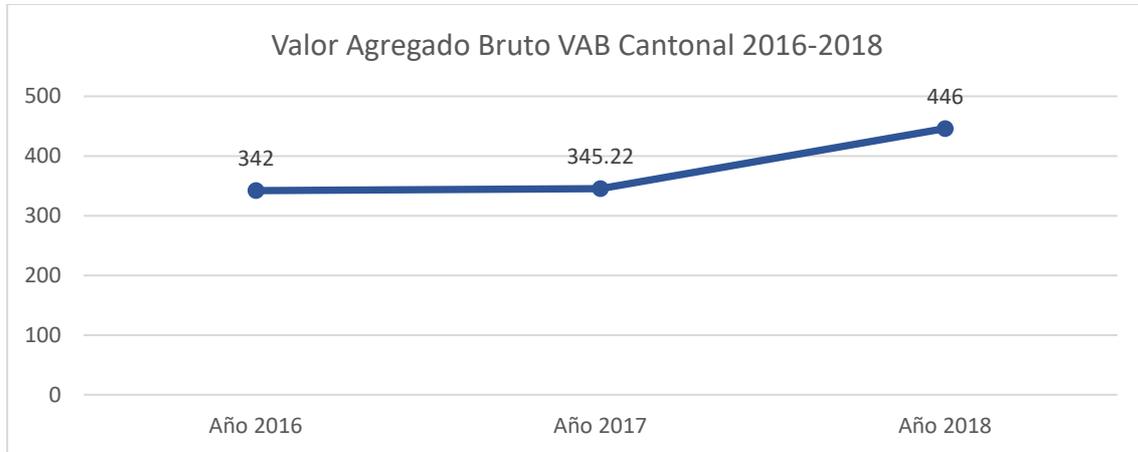
## ***Datos Económicos***

Según los datos emitidos por el Banco Central del Ecuador referente al VAB, el sector de servicios y alojamiento en el 2016 generó 342 millones de dólares, con un crecimiento en el 2017 de 345 millones de dólares, en el 2018 tuvo un crecimiento significativo de 446 millones de dólares, representando un 11,21% evolución del turismo rural del cantón Paján.

El VAB de Alojamiento se redujo en 18,3% respecto al segundo trimestre de 2019. Según información del Ministerio de Turismo (MINTUR), el ingreso de extranjeros al país cayó en 98% como resultado del cierre de fronteras por la emergencia sanitaria, lo que incidió en una menor demanda de hoteles, restaurantes y servicios relacionados.

**Gráfico No. 30**

*VAB alojamiento, cantón Paján*



*Nota.* Fuente: Banco Central del Ecuador, 2019. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

***Atractivos Naturales y Culturales***

**Tabla 7**

*Atractivos Naturales*

Atractivos Naturales
Mirador de la ciudad de Paján
Cascada Estero Ciego
Cascada San Andrés
Cueva San Isidro
Bosque protector Misbaque
Cascada Caña Brava
Salto de Banchal
Cueva de Sota
Pozo Azufrado de Pechichal
Salto de San Vicente de las Cruces
Salto de Grammarotal

*Nota.* Fuente: Ministerio de Turismo - MINTUR. 2008. Elaboración: Observatorio Territorial - Multidisciplinario.

**Tabla 8**

*Atractivos Culturales*

Atractivos y Cultura
Paja Mocora
Artesanías en Madera
Arco de Integración
Rodeo Montubio
Lidias de Gallos
Parque Velasco Ibarra
Iglesia la Merced de Paján y Altar de la Esperanza.

*Nota Fuente:* EcuRed, 2019. *Elaboración:* Observatorio Territorial Multidisciplinario- Uleam.

***Establecimientos***

**Alojamiento.** Según el Ministerio de Turismo, existen 4.211 establecimientos de hospedajes en el país. Si bien no hay cifras oficiales de los negocios de este tipo en quiebra, los empresarios de Quito, Cuenca, Ambato, Ibarra y Santo Domingo hablan de una situación insostenible. La Federación Hotelera del Ecuador agrupa a 700 hoteles medianos y grandes, de los cuales 630 están cerrados. Sus socios han anunciado la incapacidad para cubrir sus deudas (Ministerio de Turismo, 2020).

**Tabla 9**

*Establecimientos de alojamientos registrados en el cantón Paján*

Subactividad	Categoría	Registro	Habitaciones	Camas	Plazas camas
Hostal	1 Estrella	1	22	56	50
Total general		1	22	56	50

*Nota.* Fuente: Ministerio de Turismo - MINTUR, 2019. *Elaboración:* Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Alimentos y bebidas.** El GAD Municipal del cantón contabiliza 4 restaurantes y 1 fuente de soda, tal como se muestra en la tabla 10.

**Tabla 10**

*Establecimientos de alimentos, bebidas y entretenimiento registrados cantón Paján*

Subactividad	Categoría	Registro	Mesas	Plazas Mesas
Restaurantes	Tercera	2	19	76
	Cuarta	2	12	48
Fuente Soda	Tercera	1	10	40
Total General		5	41	164

*Nota.* Fuente: Ministerio de Turismo MINTUR, 2019. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

***Festividades Patronales y Cívicas***

**Tabla 11**

*Festividades cantón Paján*

Calendario de Fiestas y eventos	
Fiesta de cantonización	7 de noviembre
Fiestas en honor a la virgen de la Merced	24 y 25 de septiembre
Fiestas en honor a San Juan Bautista	24 de junio
Conformación del primer ayuntamiento	5 de marzo

*Nota.* Fuente: <https://ec.viajandox.com/pajan/artesantias-de-pajan-A2841>. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

***Gastronomía***

En el cantón Paján existen valiosos recursos culturales y naturales que por el desconocimiento no se les ha dado la importancia y un aprovechamiento adecuado, como es la actividad gastronómica ancestral.

### Gráfico No. 31

#### *Platos típicos, cantón Paján*



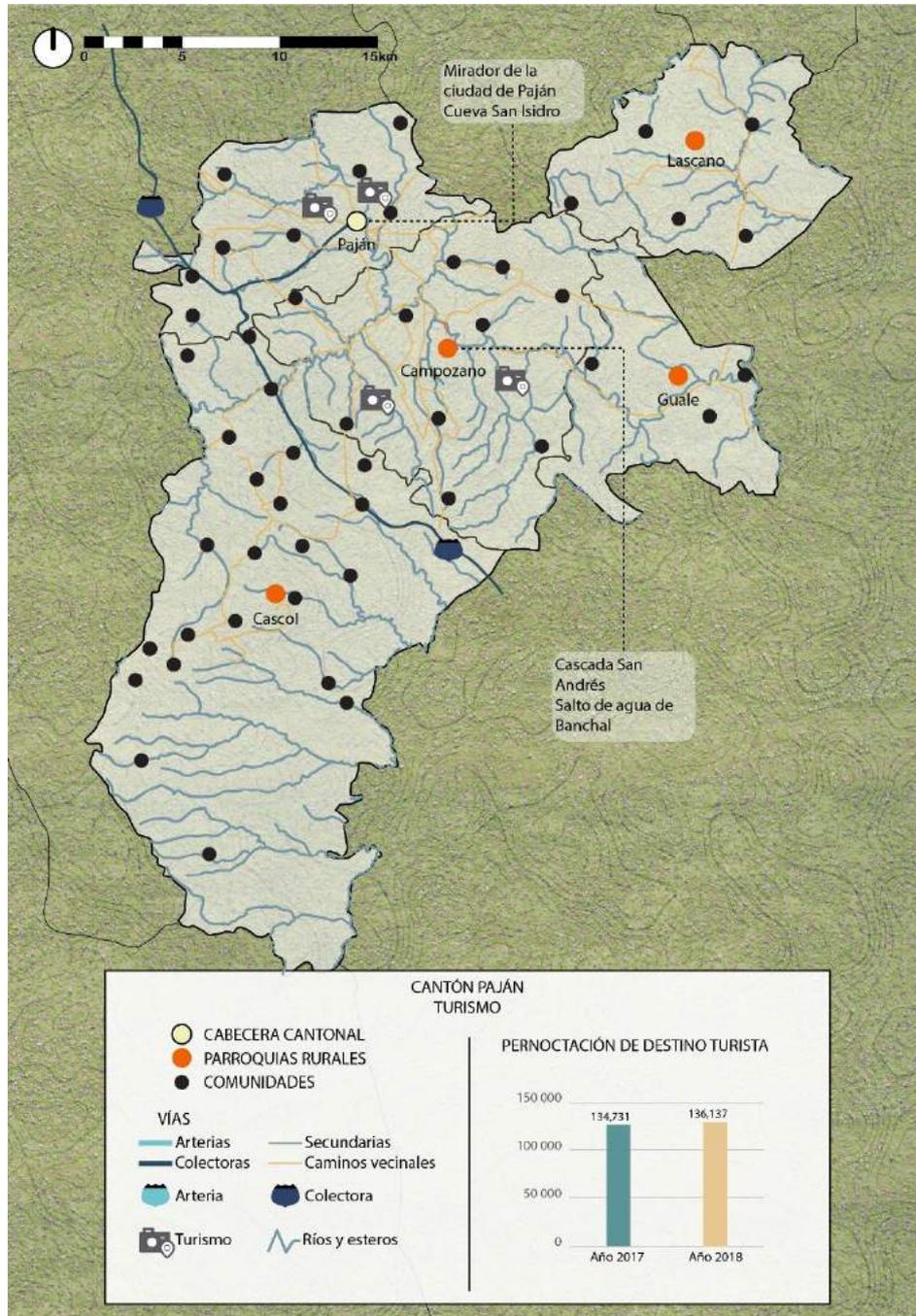
*Nota.* Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

#### ***Principales Atractivos Turísticos***

Los principales atractivos turísticos del cantón Paján se encuentra la cascada de San Andrés, ubicada en el recinto San Andrés de la Parroquia Campuzano. El Arco de Integración Provincial representa la identidad cultural, ubicado en la Parroquia Cascol. Otro de los atractivos turísticos es la Cascada de Procel ubicada en la comunidad de Procel de la parroquia Campozano. El Balneario de Bancheal es otro de los atractivos ubicado en el recinto Bancal y por último se encuentra la Cueva de San Isidro ubicada en el Recinto San Isidro.

**Gráfico No. 32**

*Atractivos turísticos, cantón Paján*



*Nota.* Fuente: Ministerio de Turismo, 2020. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam

### *Artesanías en el Cantón Paján*

**La Paja Mocora.** (*Astrocarium* sp) es un producto único y típico de este cantón se la encuentra en abundancia especialmente en el sector de Campozano, la elaboración artesanal es herencia ancestral. Los moradores de este sector se caracterizan por ser excelentes tejedores, entre los tejidos que más comercializan están los petates, hamacas, esterillas, entre otras. En la actualidad se sigue con la elaboración de estos tejidos, pero no con tanta continuidad debido a que la paja es exportada principalmente a Perú son cerca de 6000 quintales que anualmente se envía lo que reduce su uso local.

### **Gráfico No. 33**

#### *Artesanos de Paja Mocora*



*Nota.* Fuente: ElDiario.ec, 2020. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Artesanías en Madera.** Con apenas 1 km de distancia de la cabecera cantonal en la vía Colimes - Paján se encuentra en el recinto zapotal, un lugar donde se realizan trabajos de artesanías en madera de los árboles de mango y mate. tales como: Monturas (sillas de montar), Angarillas (sillas para carga), estribos, palas y Rastrillos, artesanías que son comercializadas a nivel local y provincial previo pedidos.

***Estrategias Dirigidas a la Identificación de Propuestas al Sector Turístico Productivo  
frente al COVID-19***

La proyección de nuevos escenarios de evolución de la crisis turística durante el año 2020 no resulta fácil de plantear, pero se puede contar con referentes de años anteriores como el impacto de la crisis del 11 de septiembre de 2001, del huracán Wilma, el tsunami en el Asia meridional o la contingencia epidemiológica de la influenza H1N1 en 2009, entre otros (SECTUR, 2020). Con el paso del tiempo el turismo mundial ha desarrollado una gran capacidad de resiliencia y de recuperación, de manera que el Consejo Mundial de Viajes y Turismo (WTTC) en el análisis realizado de un total de 90 crisis de alto impacto sufridas entre 2001 y 2018, ha podido concluir que el tiempo de recuperación de las mismas se ha ido reduciendo progresivamente en un promedio de 28 a 10 meses, y en el caso específico de las crisis derivadas de epidemias el tiempo promedio de recuperación ha sido de 19.4 meses (Madrid, 2020).

En este sentido, es necesario el planteamiento de estrategias para la reactivación turística, las mismas que están enfocadas para los propietarios de los negocios turísticos, servidores turísticos, etc.; la Uleam con su Facultad de Turismo y Facultad de Ciencias Administrativas con su carrera de Marketing aportarían en estas propuestas que se detallan a continuación:

- **Marca ciudad.** - Para que la promoción de la ciudad sea más efectiva e icónica, debemos darle una “imagen”, tratar de consolidar todos los elementos representativos y plasmarlos en un logotipo.
- **Utilización de las 4R.**- Reacción, recuperación, respuesta y reducción; como estrategia en la reactivación turística se pueden utilizar estos parámetros a nivel administrativo turístico, las 4R son el medio de iniciativa y destreza para volver a



empezar con un cierto porcentaje de turistas, con los debidos protocolos de bioseguridad y el autocuidado ciudadano.

- **Implementación de sostenibilidad.** - Diseñar planes de sostenibilidad y adaptabilidad para asegurar la operatividad de los establecimientos turísticos a largo plazo y evitar problemas de despidos masivos, al tiempo que invitan a que los gobiernos intervengan con políticas públicas que se alineen a las necesidades del sector.
- **Fortalecer el Turismo Comunitario, y Agroturismo.** - Para estar en contacto en el habitat natural de seguridad, la calma que puede experimentar el turista en el entorno y acercamientos a las tareas productivas que se realizan en los campos unido a experimentar y conocer actividades de desarrollo social, económico y cultural en los diferentes escenarios de la campaña del cantón.
- **Turismo natural.** - Elaborar paquetes turísticos mediante el marketing digital, de los diversos atractivos naturales.
- **Turismo gastronómico.** – Creación de una feria y promoción gastronómica de las huecas y comedores con sus platos tradicionales de la zona urbana y rural, del producto estrella que posea el cantón.
- **Alianzas estratégicas** – Son un factor de suma importancia para crear un valor compartido. Es un compromiso entre organizaciones públicas y privadas para proteger los segmentos más vulnerables como las MIPYMES para compartir objetivos y visiones comunes, que va mucho más allá de una mera relación contractual, donde su verdadero fin es crear valor compartido como el empleo.

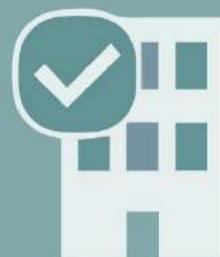


- **Marketing digital.** - En la actualidad los instrumentos con los que cuentan los posibles viajeros son infinitos gracias a las nuevas tecnologías digitales y de hecho son clave para el viajero a la hora de elegir un destino turístico.
- **Planificación estratégica de distanciamiento y cuidado social.** –

Distanciamiento social y comercial de los negocios en el ámbito turístico:

- Uso adecuado de la mascarilla
- Utilizar alcohol o gel antiséptico.
- Alfombra desinfectante.
- Distanciamiento entre un metro cincuenta y dos metros de las personas.
- Recubrimiento plástico en ventanas y puertas de las cocinas.
- Mesas separadas a dos metros de distancia.
- Divisiones de las mesas con plástico en fibra de vidrio.
- Charolas de madera con mango de distanciamiento para servir, y cobrar.
- Debida manipulación de los alimentos.

● Diagnóstico General Infraestructura y Servicios  
OTM



## 5. Diagnóstico de Servicios e Infraestructura Priorizada para Estrategias

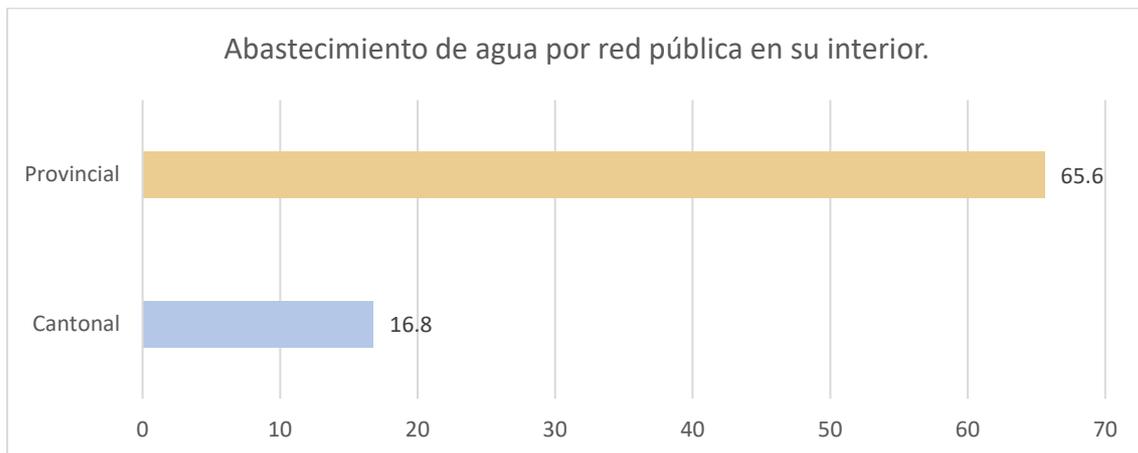
### Servicios Básicos

#### *Sistema de Abastecimiento de Agua por Red Pública en su Interior*

Los servicios de agua potable por red pública dentro del cantón Paján, de acuerdo con el INEC 2010 indica que la cobertura llegó a alcanzar el 16,80 %, por debajo del porcentaje provincial que se ubica en 65,6%, cabe destacar que la dotación dentro del cantón se da en gran porcentaje por medio de la extracción en pozo de agua subterránea.

#### Gráfico No. 34

*Porcentaje de viviendas con abastecimiento de agua por red pública en su interior*



*Nota.* Fuente: INEC, 2010. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam

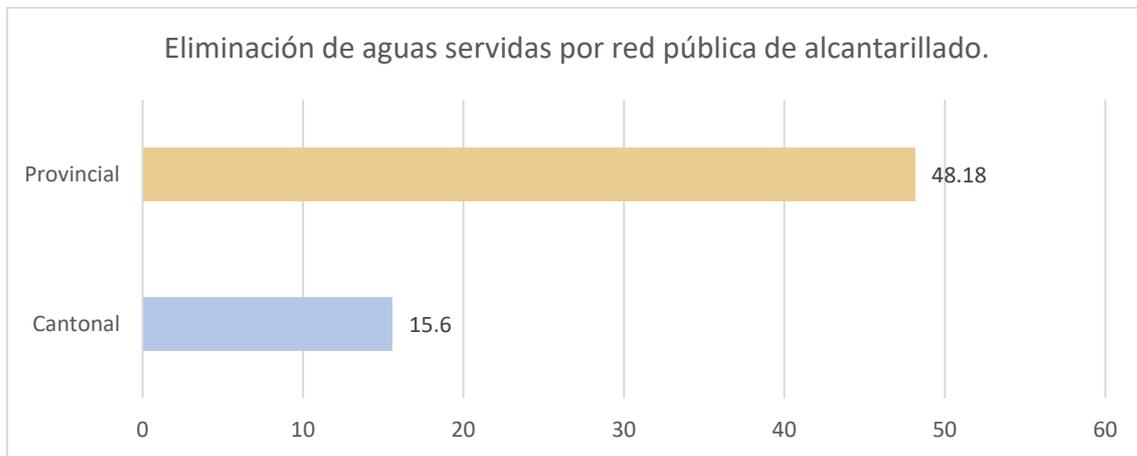
Ajustarse a las prácticas recomendadas en materia de agua, saneamiento y desechos sanitarios, tanto en los hogares como en el entorno comunitario, es importante para reducir la propagación del COVID-19. El suministro de agua permite la higiene de manos y la limpieza periódica. Los servicios de suministro de agua no deben interrumpirse porque los consumidores no puedan hacer frente a su pago; los gobiernos deberán dar prioridad a proporcionar acceso a estos servicios a las personas que carecen de él, aplicando medidas inmediatas como pozos perforados protegidos, camiones cisterna, ampliación de las canalizaciones de suministro, entre otros.

***Eliminación de Aguas Servidas Alcantarillado Sanitario***

De acuerdo con datos del INEC para el 2010, en el cantón Paján la cobertura de alcantarillado sanitario era aproximadamente de 15,6%; esta cifra se encuentra por debajo del porcentaje provincial, que en su momento obtuvo un 48,18 % de cobertura, se observa entonces un déficit de 32,58 puntos porcentuales.

**Gráfico No. 35**

*Porcentaje de viviendas con eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado*



*Nota.* Fuente: INEC, 2010. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam

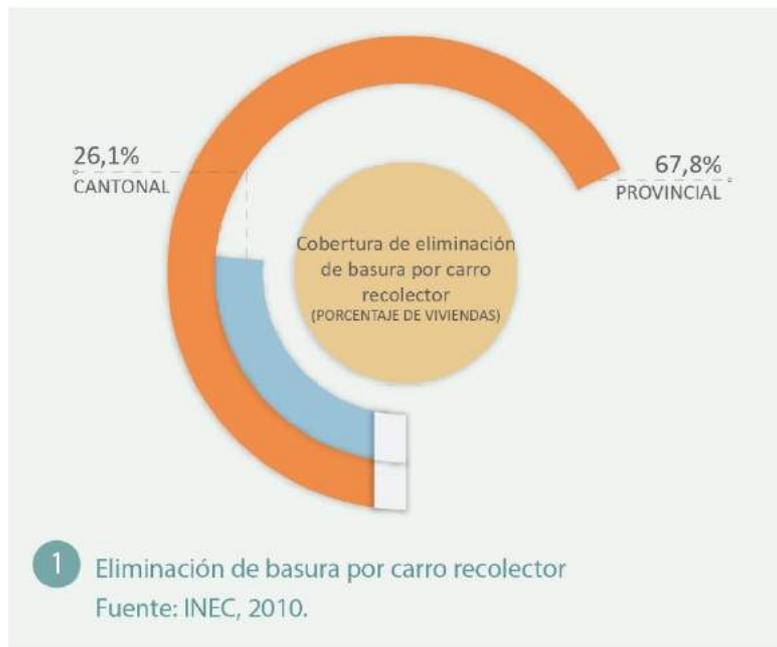
La ineficiente gestión de los servicios básicos en situaciones de poca tecnicidad y proyección en los sistemas de servicios sanitarios puede desencadenar problemas sustanciales que afectan directa e indirectamente a los ciudadanos a corto y largo plazo, como por ejemplo problemas de salud y ambientales. Otorgar eficientemente estos servicios a la ciudadanía, enmarcados a los ODS con énfasis en el número 6 “agua limpia y saneamiento” tendrá como resultado un manejo tecnificado en la gestión sanitaria y ambiental, con una proyección de combatir futuras enfermedades virales.

### ***Eliminación de Basura por Carro Recolector***

En relación con datos del INEC 2010, en Paján la eliminación de basura por carro recolector es de 26,1%, esta cifra se encuentra por debajo del porcentaje provincial, que se ubica en 67,8 % lo cual implica un déficit de cobertura de 41,7 puntos porcentuales.

#### **Gráfico No. 36**

*Porcentaje de viviendas que eliminan la basura por carro recolector*



*Nota.* Fuente: INEC, 2010. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam

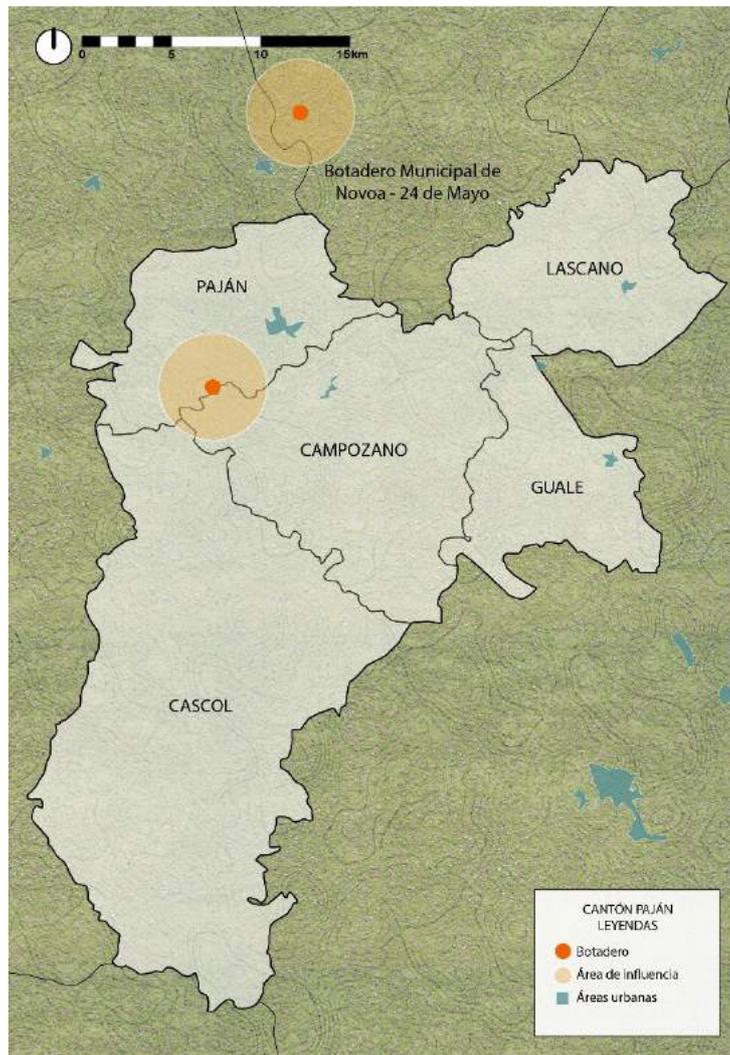
En relación con el PDOT Paján se identificó que la contaminación de aguas superficiales se genera por el arrojado de basura donde se acumulan en los vertidos líquidos domésticos; Otro problema identificado es que la población quema la basura y restos de la siembra, degradando de esta manera la calidad de vida de sus habitantes por el riesgo de problemas de salud.

La importancia de tecnificar la mancomunidad por medio del funcionamiento técnico de un centro integral de disposición final de desechos sólidos impulsará el desarrollo local, creando fuentes de empleos verdes amigables con el ambiente, por lo

expuesto, las acciones que se tomen a futuro deben estar enmarcadas en cumplir con el objetivo 13 de los ODS: “Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos”. Donde el manejo técnico de la basura sea eficiente y de mayor cobertura con la finalidad de contribuir a soluciones para reducir los impactos del cambio climático.

### Gráfico No. 37

#### *Ubicación del botadero municipal*



*Nota.* Fuente: Ministerio de Ambiente y Agua (MAA, 2018). Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam

**Tabla 12**

*Residuos orgánicos e inorgánicos cantón Paján*

Residuos orgánicos e inorgánicos llevados al botadero municipal				
Paján	Ton/día	Ton/mes	Sitio de disposición final	Desechos peligrosos generados de establecimientos de salud (kg/hab/día)
	10	300	11	5

*Nota.* Fuente: Asociación de Municipalidades del Ecuador (AME, 2017). Estadísticas ambientales municipios. Elaborado: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

***Propuesta de Fortalecimiento de Servicios Básicos para el Cantón Paján ante el COVID-19***

- Estudios técnicos para la expansión de la cobertura de servicios básicos (agua potable y alcantarillado sanitario) dentro del cantón Paján.
- Establecer líneas de acción que recuperen puntos críticos de contaminación (ríos, aguas subterráneas, quebradas forestales, etc.).
- Establecer cronograma de medición de la calidad de agua de pozos en zonas rurales.
- Plan estratégico de fomento a la silvicultura planificada.
- Bases técnicas para la verificación y reforma de ordenanzas municipales enfocadas a la redistribución de infraestructura de servicios básicos.

**Equipamiento**

***Hacinamiento***

El hacinamiento es un problema social y ahora en la pandemia este ha demostrado ser un factor de propagación del virus COVID-19; estos grupos sociales que se encuentran en esta situación aparte de ser vulnerables se vuelven puntos críticos de transmisión viral, ya que el hacinamiento no solo se encuentra en las periferias sino también en los centros

urbanos donde la densidad poblacional es mucho mayor y dependiendo de la movilidad hace que su difusión sea más rápida o lenta.

Esto representa problemas al actual sistema de salud, ya que podrían darse contagios masivos saturando así los centros hospitalarios. Según el Instituto Nacional de Estadística y Censo en sus proyecciones de población al 2020 en el cantón existe un aproximado de 37.093 personas; de acuerdo al Sistema integrado de Conocimiento y Estadística Social del Ecuador en el país al año 2018 existió un 16,7% de personas en hogares con hacinamiento; suponiendo la misma cifra para la actualidad esto supondría un total de 6.195 personas en esta condición, esta cifra es una alerta como posible número de casos por lo que es importante garantizar el bienestar de estos grupos y tenerlos identificados para la toma de decisiones.

**Tabla 13**

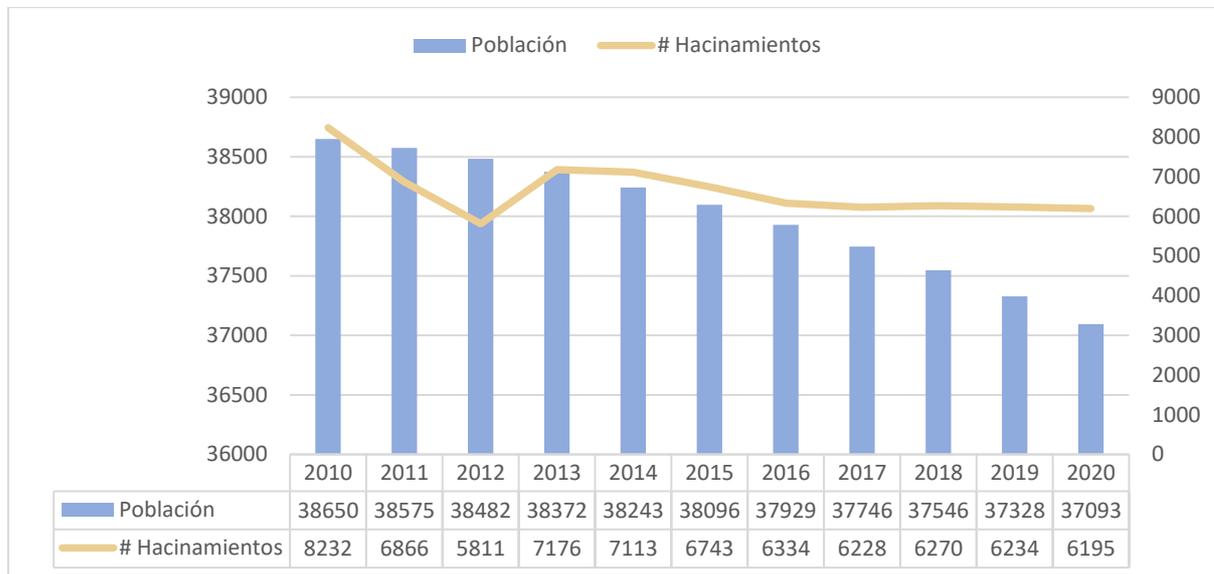
*Proyección de personas en hogares hacinados por parroquia*

Ubicación		Número
Urbana	Paján	2.050
	Campozano	1.421
Rural	Cascol	1.202
	Guale	657
	Lascano	865

*Nota.* Fuente: Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), 2018. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario - Uleam.

**Gráfico No. 38**

*Cantidad supuesta de personas en hogares hacinados según proyección poblacional*



*Nota.* Fuente: Sistema Integrado de Conocimiento y Estadística Social del Ecuador (SICES, 2018); Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) (INEC, 2010). Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Centros de Salud**

Paján cuenta con 24 establecimientos de salud de nivel 1 y 2; y por supuesto existen servicios de apoyo. Según el COE Nacional en su infografía No. 221 con corte 05 de octubre 2020, indica al cantón tiene 185 casos confirmado por COVID-19, esto representa el 1.86% del total de la provincia de Manabí siendo hasta el momento de 9.911 personas diagnosticadas.

El cantón Paján se encuentra en la zona sur de Manabí, colindando con la provincia de Santa Elena y el Guayas, debido a que este último presenta índices más altos de contagios deben establecerse un estricto control en los puntos de acceso, uso obligatorio de mascarilla y tener ubicados a los casos positivos para realizar cercos.

De acuerdo con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial-2014 del gobierno local, indica que el cantón cuenta únicamente con 16 camas médicas; la zona rural abarca aproximadamente el 69% de población existiendo tan solo 6 camas para ese sector; con esto se evidencia que el sistema de salud en el cantón es deficiente y no tendría forma de responder ante un rebrote.

**Tabla 14**

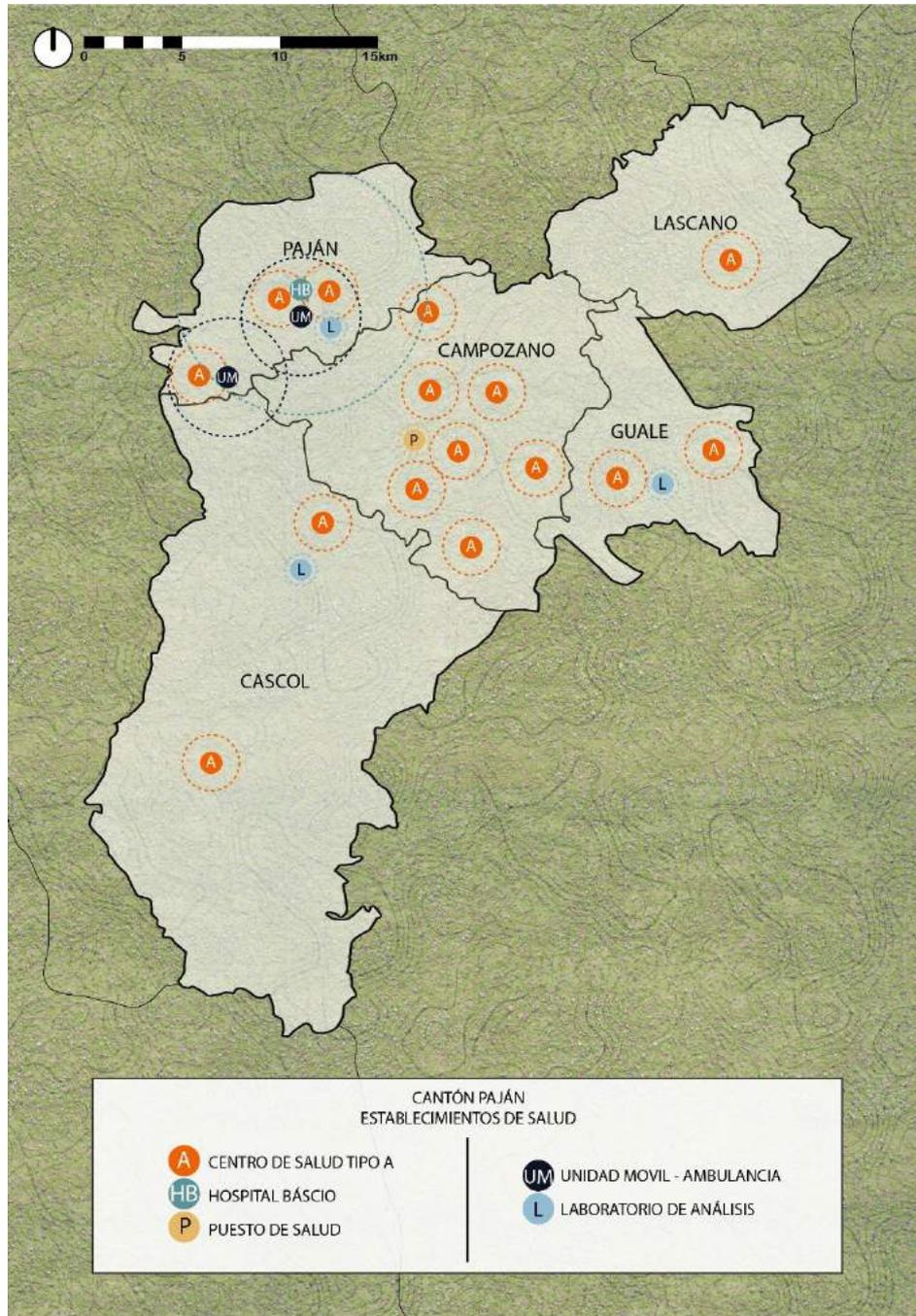
*Equipamientos de salud por tipología*

Ubicación		Nivel 1		Nivel 2	Servicios de apoyo	
		Tipo A	Puestos de salud	Hospital Básico	Unidad Móvil	Laboratorio
Urbano	Paján	3		1	2	2
	Campozano	7	1			1
Rural	Cascol	2				1
	Guale	2				1
	Lascano	1				

*Nota.* Fuente: Portal GeoSalud,(MSP, 2020). Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario - Uleam.

**Gráfico No. 39**

*Ubicación y rango de acción de establecimientos de salud, cantón Paján*



Nota. Fuente: Portal GeoSalud,(MSP, 2020). Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinar – Uleam.

**Tabla 15**

*Número de camas médicas*

	Parroquia	Total
Urbano	Paján	10
Rural	Campozano	2
	Cascol	2
	Guale	1
	Lascano	1

*Nota.* Fuente: PDOT GAD Paján, 2014. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario - Uleam.

***Centro Infantil del Buen Vivir (CIBV)***

Los Centros Infantiles del Buen Vivir cumplen un rol importante dentro de la estructura familiar, el cual es garantizar el desarrollo integral de los niños y niñas a través de un conjunto de técnicas de intervención educativas que pretende impulsar el desarrollo cognitivo, social y emocional del niño durante la etapa infantil (de 0 a 6 años) denominado como “estimulación temprana”.

Paján cuenta con 7 de estos centros; 2 en la parroquia urbana y 5 distribuidos en la zona rural, estos centros son una opción viable para dar atención psicológica o de atención a personas diagnosticadas con COVID-19, en caso de que aumenten el nivel de contagio a fin de evitar una posible saturación de sus establecimientos de salud; por lo que es necesario activar y adecuarlos bajo condiciones de bioseguridad para la prestación de servicios.

**Tabla 16**

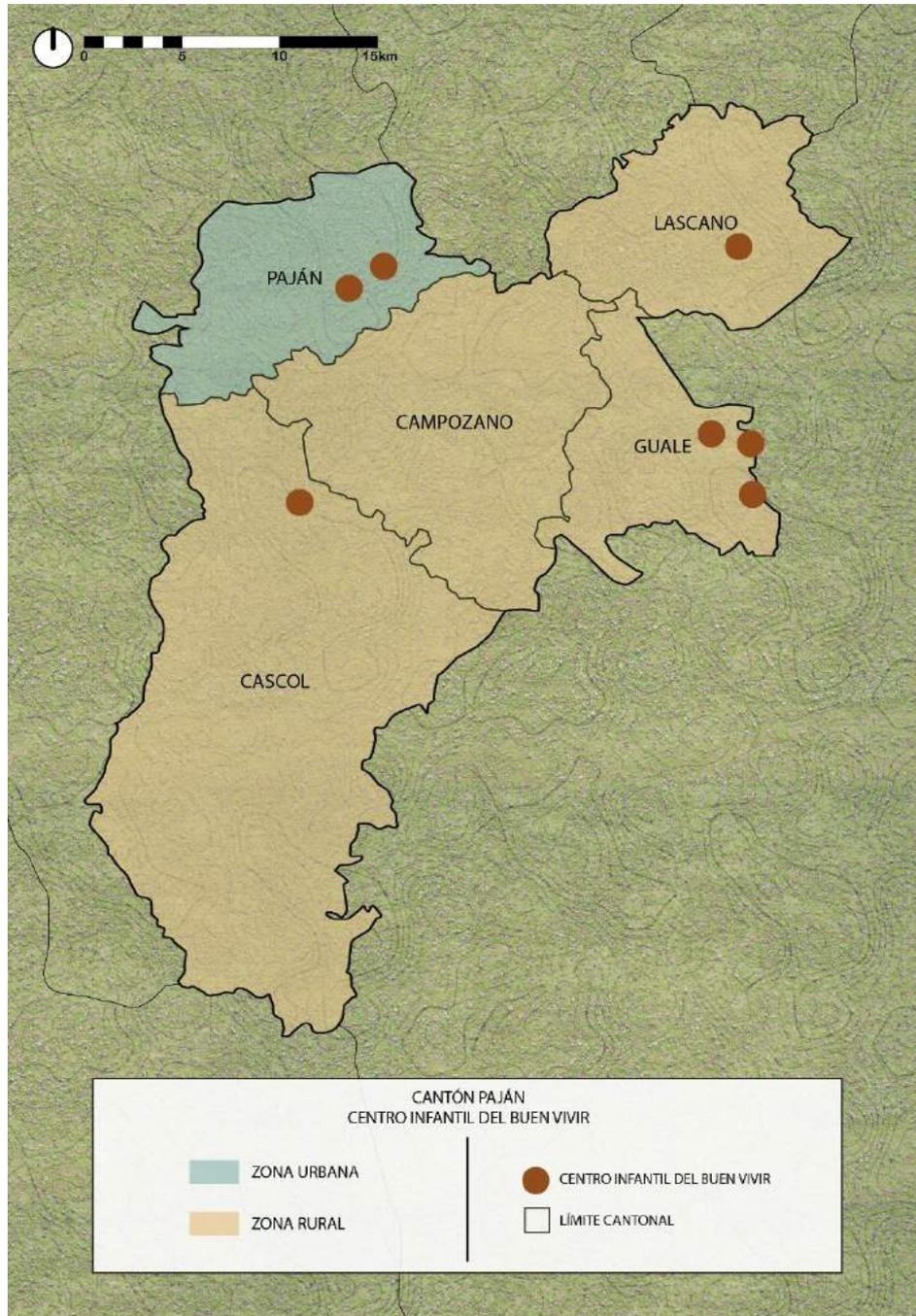
*Número de Centros Infantiles del Buen Vivir*

	Ubicación	Número
Urbana	Paján	2
	Cascol	1
Rural	Guale	3
	Lascano	1

*Nota.* Fuente: Ministerio de Inclusión Económica y Social, 2018. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Gráfico No. 40**

*Ubicación y rango de acción de Centros Infantiles para el Buen Vivir, cantón Paján*



*Nota.* Fuente: Ministerio de Inclusión Económica y Social, 2018. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinar – Uleam.

***Infocentros Comunitarios***

En el Ecuador existen 854 Infocentros distribuidos en todas sus parroquias, estos establecimientos existen con la finalidad de reducir el analfabetismo digital y con la actual realidad en la que vivimos donde el mundo digital es el único medio para continuar con las funciones asumidas como sociedad civil e instituciones y debido a la emergencia sanitaria, es estratégico, estos centros con la modalidad de teletrabajo y estudio en línea en los distintos niveles de formación básica y educación superior, ya que son los espacios comunitarios que propiciarán el acceso a productos y servicios en línea consolidando así una sociedad de la información en todos los estratos sociales, haciendo hincapié en las zonas rurales y urbano marginales.

En Paján existen 4 infocentros localizados en sus parroquias rurales; por tanto, es necesario acondicionar más espacios como estos en la parroquia urbana y demás sectores con el fin de prestar servicios de equipos informáticos e internet a estudiantes que no tengan recursos para acceder a estos, estableciendo franjas horarias, incluyendo normas de bioseguridad, respetando las normas de distanciamiento social establecidas y atendiendo a un número determinado de estudiantes; así garantizando el acceso a educación a todos los alumnos.

**Tabla 17**

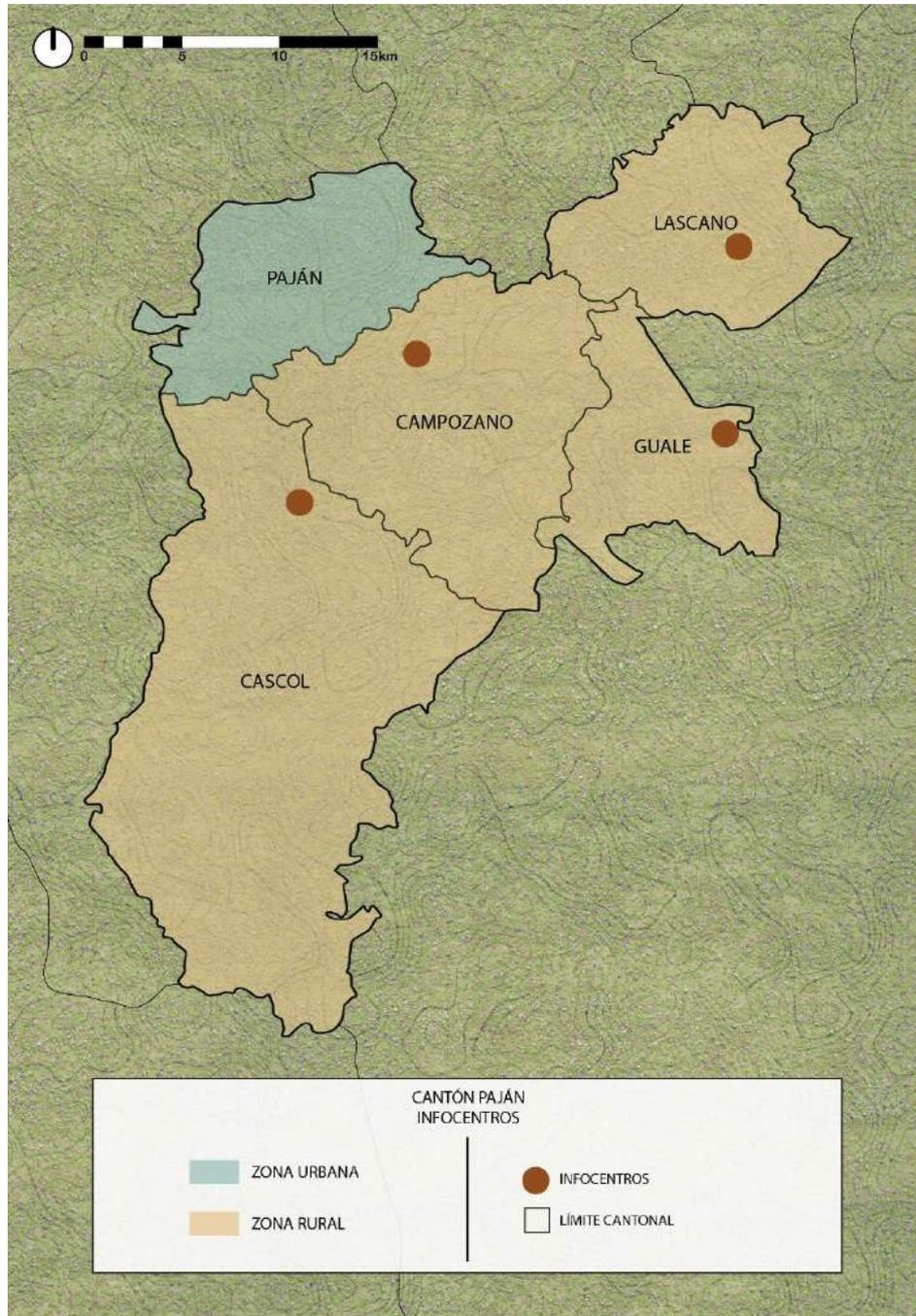
*Número de Infocentros*

	Ubicación	Número
Rural	Campozano	1
	Cascol	1
	Guale	1
	Lascano	1

*Nota.* Fuente: Ministerio de Inclusión Económica y Social, 2018. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Gráfico No. 41**

*Ubicación y rango de acción de Infocentros, cantón Paján*



*Nota.* Fuente: Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información (MINTEL).

Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.



## **Propuesta de Fortalecimiento de Equipamientos en el cantón Paján ante el COVID-**

**19**

### ***Estrategias a Corto Plazo***

- **Identificación de hogares en condiciones de hacinamientos.** – Es necesario la identificación de estos grupos vulnerables y aplicar el debido protocolo de bioseguridad; también se debe considerar realizar el pesquizado para elaborar cercos epidemiológicos, rutas de fumigación y de ser el caso establecer puntos críticos a fin de evitar cualquier tipo de propagación.
- **Reactivación y adecuación de los Infocentros.** – A fin de dar continuidad a la nueva normalidad es necesario la prestación de servicios de internet y equipos, por lo que con la adecuación de más espacios como estos se puede llegar a los sectores más alejados y concentrando una cantidad determinada de estudiantes con el respectivo protocolo de bioseguridad; así mismo se recomienda la articulación con las debidas instituciones y centros educativos para impartir material físico de estudio.
- **Centros Infantiles del Buen Vivir como centros auxiliares.** – Estos centros pueden funcionar como establecimientos de apoyo a los centros de salud, atendiendo a personas que presenten diagnósticos ajenos al COVID o a su vez para albergar personal de salud que no pueda regresar a sus hogares o necesiten otros establecimientos para pernoctar.

### ***Estrategias a Mediano Plazo***

- **Innovar en mecanismo para acceder a planes de financiamiento.** – Existen varias ONGs e instituciones internacionales que financian proyectos de carácter sustentable como es Bid Invest, institución que impulsa los créditos verdes para



las PYMES de Ecuador, también se encuentra FVC- Fondo Verde para el Clima, entre otros.

### ***Estrategias a Largo Plazo***

- **Direccionar el desarrollo económico del cantón hacia una economía verde.** –
- Este concepto no es nada nuevo, pero ha tomado gran auge como alternativa de desarrollo ante la actual pandemia; la economía verde se compone de varios puntos, uno de ellos es una economía circular donde los desechos son aprovechados para generar plazas de trabajo y crear ciertos productos como son plantas de compostaje, un producto muy cotizado en el mercado internacional.
- Referentes:
  - Suecia. – recicla el 99% de sus desechos.
  - Austria. – recicla el 65% de sus residuos.
  - Bogotá-Colombia. - con 7,5 millones de habitantes, produce más de 7.500 toneladas de basuras urbanas al día. Un sistema mixto público privado con recicladores informales y programas de Basura Cero desvía 1.200 toneladas diarias de desechos del vertedero y da empleo a 8.250 personas.  
-Impulsar la internacionalización de las empresas.
  - Cebú-Filipinas. - con casi un millón de habitantes, Cebú es el centro económico más importante del país asiático. En 2005 diseñó un plan de gestión sostenible de residuos junto al sector privado y ONG locales, con separación de residuos biodegradables, reciclables y orgánicos en origen, campañas de educación ambiental, voluntarios o un sistema de multas e incentivos, que ha reducido la basura un 30% en 2012 y generado unos 200 empleos verdes.



- Cochabamba (Bolivia). - Con 630.000 habitantes es una de las poblaciones más grandes del país, con una producción de 500 toneladas diarias de residuos domésticos. La puesta en marcha en 2007 de un sistema informal de recicladores ("Ecorecolectores") consiguió la recogida y tratamiento de 29.000 toneladas de residuos anuales y la creación de 443 puestos de trabajo.
- **Protección del suelo urbano.** - Es indispensable establecer normativas respecto a esto ya que es el suelo que se debe reservar para consolidar la zona urbana evitando la expansión y densificando la ciudad; este suelo puede estar destinado para equipamientos de salud, de educación o para programas habitacionales de interés social, incluyendo este último dentro del tejido urbano donde se encuentre dotado de servicios básico

## **Análisis de la Cobertura en Educación**

Las estrategias a nivel global se encuentran presente en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) (2015-2030) propuestos por la Organización de las Naciones Unidas (ONU), con los cuales se direccionan el accionar de los países comprometidas con su consecución, estos ODS son la base para orientar el desarrollo de los pueblos; en cuanto a Ecuador los mismos sirvieron para orientar su desarrollo con la construcción del Plan Nacional de Desarrollo 2017 -2021, fundamentado en tres ejes de desarrollo, siendo el primero, Derechos para todos durante la vida, el mismo que contempla tres objetivos, los dos primeros abarcan el aspecto del fortalecimiento de la educación y son, objetivo 1: garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas, y objetivo 2: afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorizando las identidades.

Con lo antes planteado, este informe busca presentar los principales indicadores de cobertura de la educación entre ellos: la educación general básica, bachillerato, técnica y superior en el cantón Paján de la provincia de Manabí, mismos que se alinean con el ODS número 4, establecido como Educación de Calidad, que procura una educación inclusiva y de calidad para todos, garantizando que los niños y niñas lleguen a culminar los niveles primarios de forma gratuita, y así asegurar la igualdad de acceso a la educación superior.

La recopilación de información que soporta este informe es de tipo documental, utilizando la información publicada en las páginas web, portales y plataformas digitales oficiales de las instituciones competentes en este sector, con lo cual se pudo dar un tratamiento adecuado para su análisis e interpretación y presentación de resultados.

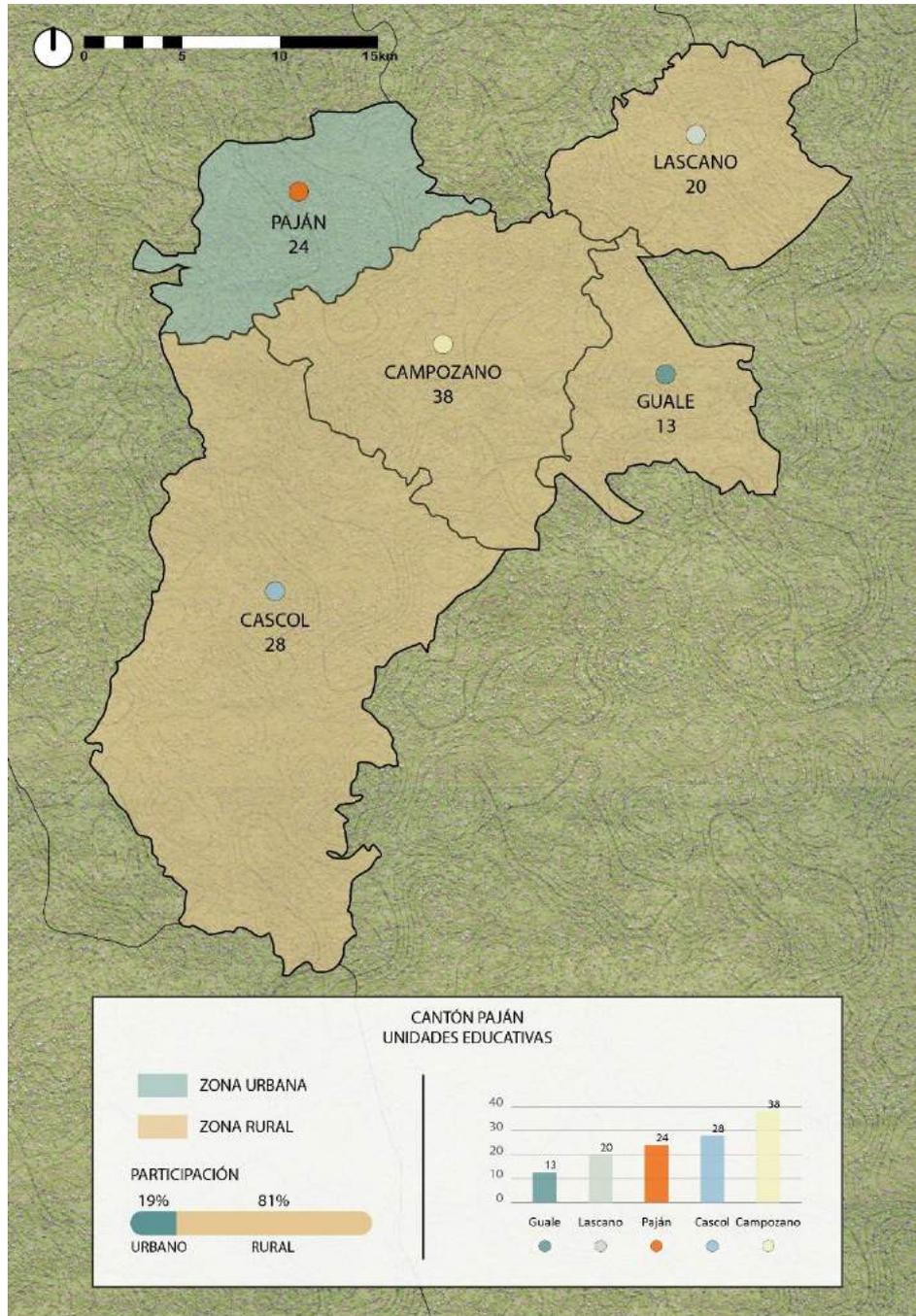
En base a los resultados obtenidos se realiza un análisis de la situación actual de este cantón, sobre todo la predisposición de sus autoridades municipales a buscar alternativas de reactivación económica, y con el apoyo de la Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí, este componente de educación presenta estrategias de corto y mediano plazo como opciones a ser consideradas por los tomadores de decisiones en especial entidades estatales y de gobierno provincial y local, para soportar y fortalecer las afectaciones al sector de la educación en el cantón ante los efectos negativos que pueda provocar el COVID 19 en el cantón.

### ***Educación General Básica y Bachillerato***

La educación básica en el cantón Paján es dirigida por el Ministerio de Educación (MINEDUC). El mayor número de instituciones educativas se concentran en la parroquia urbana Paján en su cabecera cantonal que suman 24 unidades educativas representando un 19% de las mismas, las otras parroquias todas pertenecientes a la zona rural como: Lascano 20 unidades con 16%; Guale 13 unidades con 11%; Cascol 28 con 23% y Campozano 38 unidades con 31%, es decir las parroquias rurales suman 99 unidades que representan el 80% del total de instituciones educativas en el cantón.

**Gráfico No. 42**

*Número de instituciones educativas en el cantón Paján*

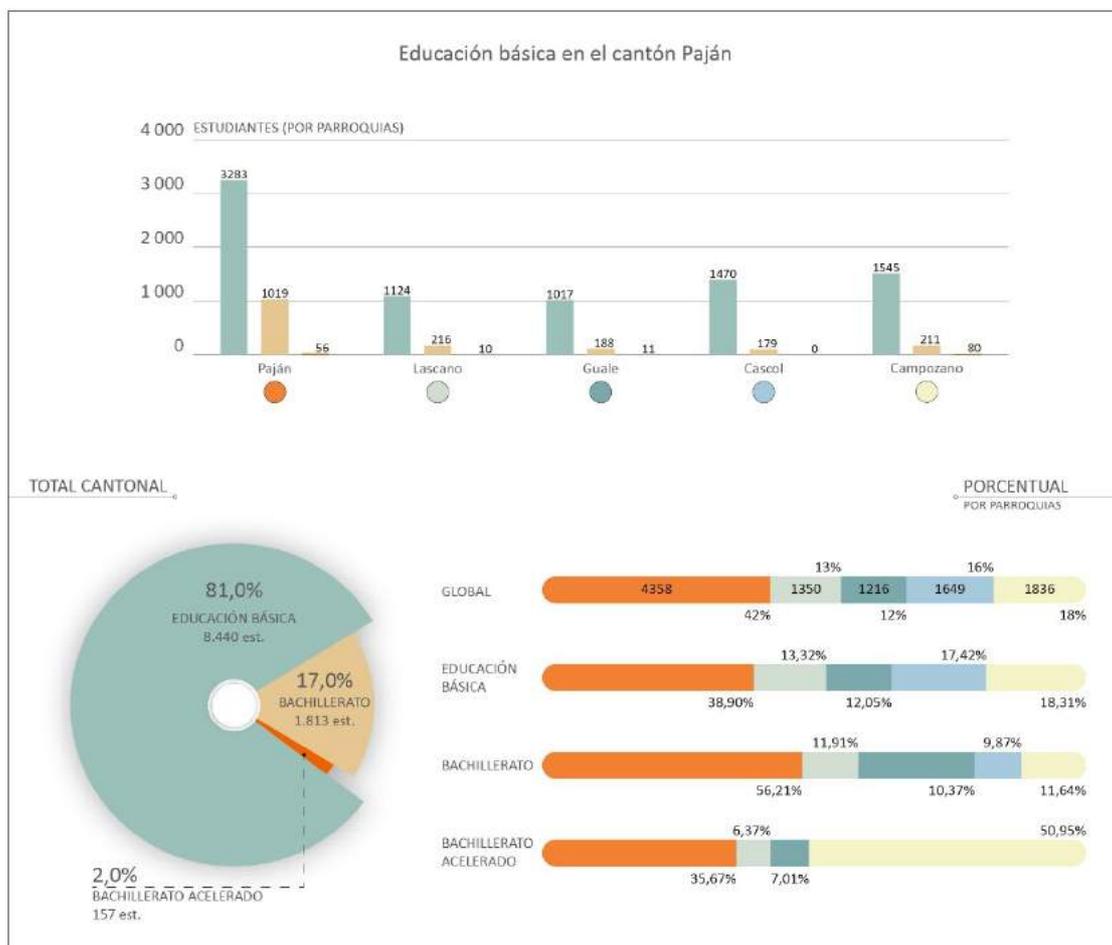


*Nota.* Fuente: Ministerio de Educación (MINEDUC), 2019. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

Según datos oficiales del registro administrativo de 2019 y proyectado al 2020, la población estudiantil se encuentra dividida en educación general básica con un 8.440 estudiante (81 %), seguido de la educación de bachillerato unificado con 1.813 estudiantes (17%), y apenas 157 estudiantes de bachillerato acelerado (2 %), como se representa los datos de educación básica en el siguiente gráfico de educación del cantón.

**Gráfico No. 43**

*Educación Básica en el cantón Paján proyectada al 2020*



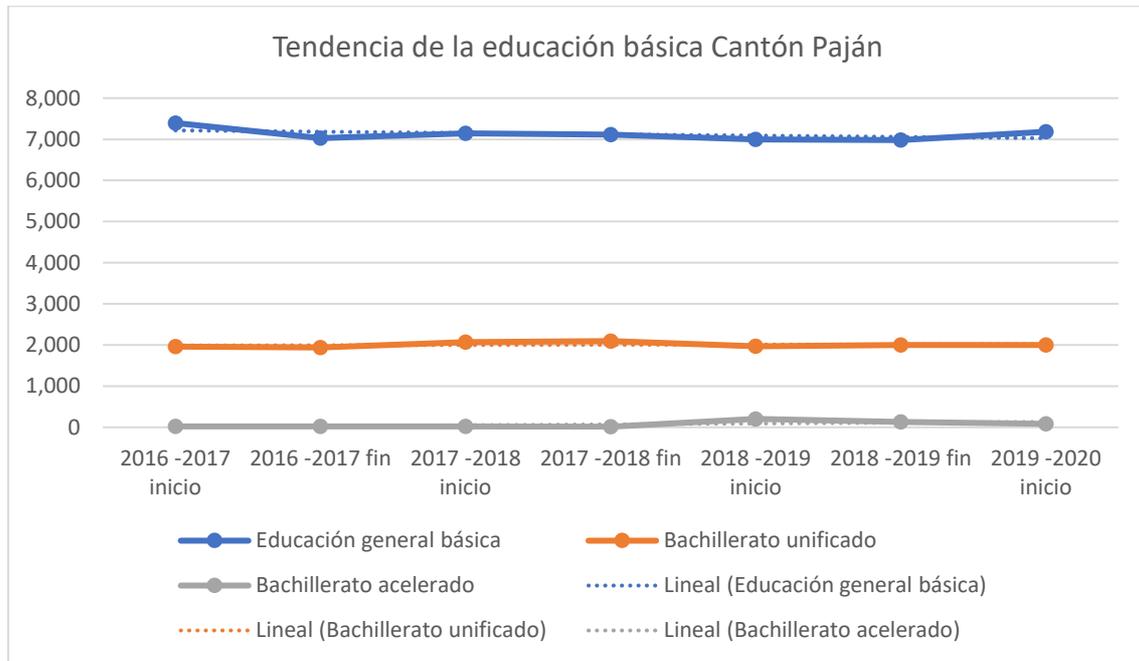
*Nota.* Fuente MINEDUC, 2019. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

En el cantón Paján, es posible graficar las líneas de tendencia de educación general básica, bachillerato unificado y bachillerato acelerado, mismas que se ajustan a una tendencia polinómica de 4 grados, llegando a valores en número de estudiantes en cada

segmento de 8.440 (EGB); 1.813 (BU) y 157 (BA) respectivamente para el período inicio 2019-2020.

**Gráfico No. 44**

*Tendencia de la educación básica en el cantón Paján*



*Nota.* Fuente: MINEDUC. 2019. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Educación Técnica y Superior**

En el cantón no existen instituciones de educación superior, pero la población es servida por este tipo de instituciones asentadas en el cantón Jipijapa de manera preferente por medio de la Universidad Estatal del Sur de Manabí (UNESUM), y como otras alternativas secundarias en Portoviejo como son la Universidad Técnica de Manabí (UTM), Universidad San Gregorio de Portoviejo (USGP), y la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil (UCSG) Campus Manabí, la primera de tipo pública, y las dos siguiente de tipo privada.

De la misma manera su población se sirve en menor medida por la ULEAM, que al primer semestre del periodo 2020 I, reporta 18 estudiantes matriculados procedente de



este cantón. En cuanto a la educación técnica y tecnológica superior, no existen instituciones de este tipo.

***Propuesta de Fortalecimiento de Sector Educación en el cantón Paján ante el COVID-19***

Con los resultados encontrados se puede manifestar que las tendencias en educación básica y posibles efectos post COVID-19 en el cantón Paján, se plantean estrategias de corto y mediano y largo plazo, en busca de al menos mantener los niveles de continuidad de la educación básica hacia el bachillerato y educación superior, de la misma manera se pretende optimizar al máximo lo recurso disponibles de este sector sobre todo del sector público, para ello se propone:

**Estrategias a Corto Plazo**

- Diseñar y ejecutar campañas informativas hacia a los padres de familia en cuanto mantener a los estudiantes en el sistema de educación básica, de la misma forma, consolidar la permanencia los estudiantes de los últimos años de básica, para que finalicen el bachillerato, con posibilidad de integrarse al sistema de educación superior, en este sentido se puede tener como alternativa la educación a distancia y vía online, se sugiere sobre esta aplicación en todo en los centros poblados que dispone de conectividad.
- Realizar alianzas estratégicas entre el GAD municipal, CNT y el MINEDUC, con miras a adecuar la infraestructura tecnológica en aquellas escuelas y colegios donde existe centros de cómputo, y poner a servicio de la munidad estas infraestructuras para que se conviertan en Infocentros en horarios que se adecuen para el efecto, para dar facilidades de acceso a educación a aquellos estudiantes de educación básica y superior que no tiene computadora o un medio de



interacción digital, ni conexión a internet, a fin de proveer de mano obra profesional a este cantón en las áreas más demandas.

- Ejecutar programas de capacitación intensiva a los docentes de las unidades educativas del sistema de educación básica, para mejorar sus competencias en el uso de tecnologías y didáctica digital.
- Aprovechar el marco legal vigente para la creación de institutos superiores técnicos o tecnológicos adscritos a la universidades, o, crear unidades académicas especializadas en la formación técnica y tecnológica establecidas en el artículo 159 de la Ley Orgánica de Educación Superior (LOES) y los artículos 40 y 44 del Reglamento de la LOES, para gestionar de manera expresa ante la ULEAM el desarrollo de un proyecto para la creación de carreras técnicas y tecnológicas que tengan pertinencias con las potencialidades y recursos del cantón.

#### **Estrategias a Mediano y Largo Plazo**

- Asesorar y motivar a los estudiantes de educación básica que continúen hacia los de bachillerato unificado, y que estos a su vez transmitan los mensajes los padres de familia para que los mantengan en el sistema educativo, se puede crear proyectos de sensibilización de la población involucradas para que se sostenga e incrementa el número de estudiantes que se lograr graduar en el cantón, se pueden aplicar proyectos de vinculación con la IES por medio de sus estudiantes.
- Ampliar el servicio y cobertura de la educación hacia a la sección nocturna, para dar oportunidades a otros estratos sociales que por múltiples motivos no puede estudiar en horarios regulares.

## **Intervención Estatal cantón Paján**

Existe ya un nuevo orden y las ciudades no están exentas a adaptarse a él, por el contrario, son las primeras que tienen que ofrecer respuestas y soluciones eficientes al nuevo modo de vida que nos imponen las actuales condiciones de distanciamiento social, aislamiento, eliminación de aglomeraciones y cambios en los medios de movilidad individual.

Los territorios deben ser planificados y coherentes, considerando la interconexión urbana y rural, respetando sus diferentes dinámicas, para de esta manera contar con asentamientos humanos capaces de responder eficientemente a futuros eventos catastróficos, existe en este momento la obligación de empezar a trabajar de inmediato en la planeación de la nueva estructura urbana que la actual pandemia del COVID-19 y sus efectos nos obligan a proyectar.

Paján es uno de los cantones donde el Gobierno Nacional, a través del Plan Reconstruyo Ecuador ejecuta proyectos en sectores como vivienda, educación y vialidad por un monto de 25 millones de dólares.

Entre ellos se encuentran varias obras financiadas con créditos otorgados por el Banco de Desarrollo del Ecuador (BDE) en la modalidad 80/20, es decir que el 80% es no rembolsable y el 20% restante es cubierto por la municipalidad, aportando de esta forma a la reconstrucción y reactivación del cantón.

Las obras a ejecutarse gracias a los créditos entregados por el BDE son el malecón, regeneración urbana, edificio municipal, proyectos multisectoriales en la parroquia Guale, parque recreacional infantil y canchas de uso múltiple.

**Sector Constructivo Vivienda**

El COVID-19 está amenazando a las ciudades y comunidades, poniendo en peligro, no solo la salud pública, sino también la economía y el tejido social, afectando así; a los Planes de Ordenamiento Territorial que se estaban desarrollando, alineados a la implementación y cumplimiento del Objetivo 11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles.

Dentro de los proyectos del sector vivienda se encuentra planificada la construcción de 168 casas en terreno propio, con lo que se brindará hogares dignos a las familias que lo perdieron todo en el terremoto del 16 de abril del año 2016. La construcción de esta obra esta culminada, gracias a una inversión de 2.2 millones de dólares.

Adicionalmente, se repararon 239 hogares afectados por el movimiento telúrico, trabajos que contaron con una inversión de 1 millón de dólares.

**Gráfico No. 45**

*Planes estatales de vivienda para el cantón Paján*

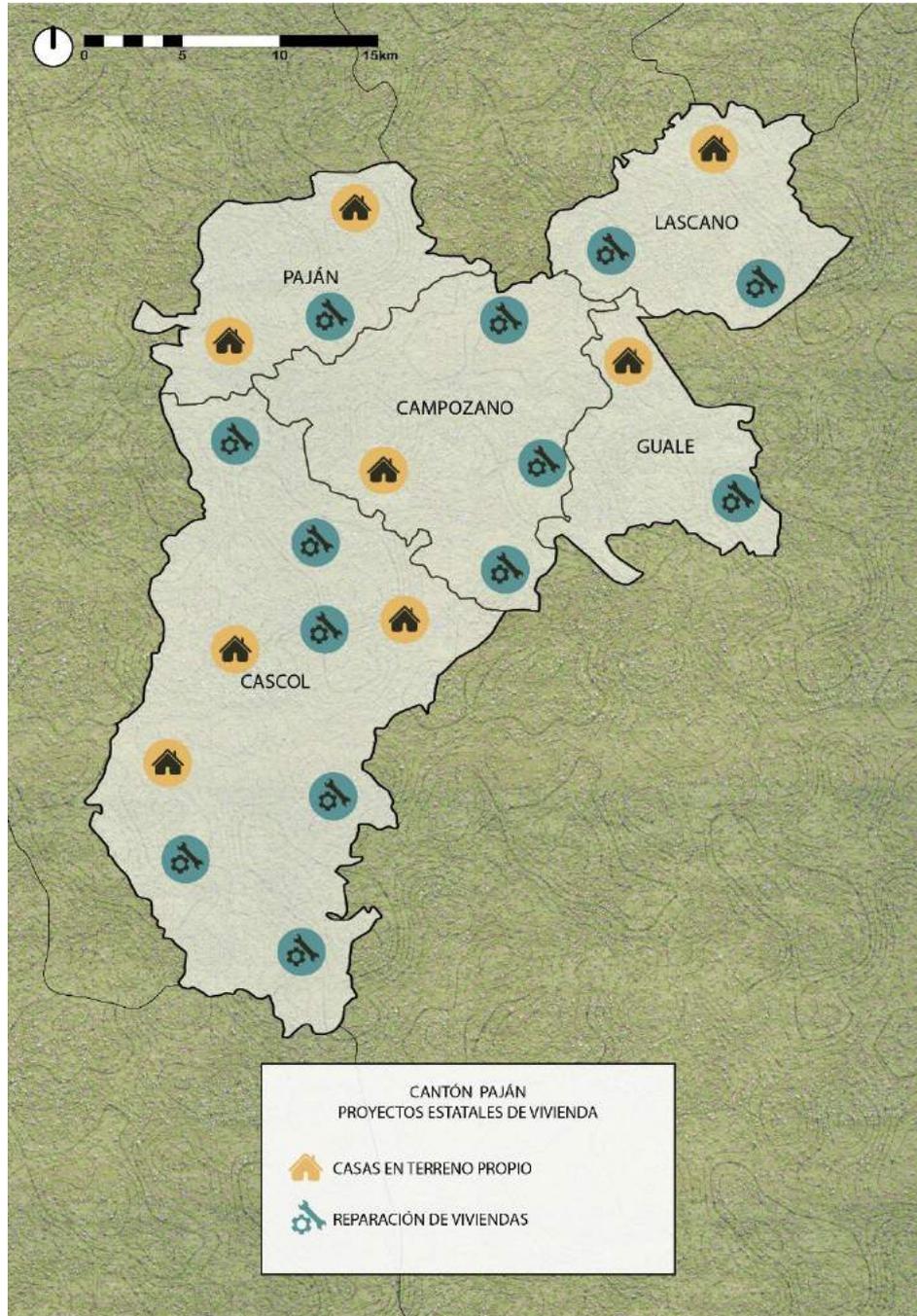


*Nota.* Fuente: Secretaría Técnica del Comité de Reconstrucción y Reactivación Productiva, 2018.

Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Gráfico No. 46**

*Ubicación de planes estatales de vivienda en el cantón Paján*



*Nota.* Fuente: Secretaría Técnica del Comité de Reconstrucción y Reactivación Productiva, 2018.

Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Sector Constructivo Educación**

La educación es uno de los sectores priorizados por el Gobierno Nacional, razón por la cual ya se lleva a cabo la construcción de cuatro nuevas Unidades Educativas (UE) Siglo XXI de Excepción por un monto de 1.7 millones de dólares. Estas unidades educativas brindarán espacios seguros y sismorresistentes para la formación académica de 300 estudiantes por jornada.

Entre los proyectos planificados se encuentra la edificación de dos Unidades Educativas Siglo XXI de tipo Mayor con capacidad para 1.140 estudiantes por jornada. Estas UE se construirán gracias a una inversión de 3.2 millones de dólares.

Posterior al terremoto, se realizaron adecuaciones, reparaciones y obras complementarias a la infraestructura educativa de manera emergente, trabajos ya terminados gracias a una inversión de 60 mil dólares.

**Tabla 18**

*Proyectos constructivos educación cantón Paján*

No.	Obra	Cantón / Parroquia	No. De beneficiarios	Monto (\$)
1	Unidades Educativas del Siglo XXI de Excepción	Paján	900	1'000.007,00
2	Unidades Educativas del Milenio del Siglo XXI Mayor.	Paján	3420	3'000.002,00
3	Adecuaciones, reparaciones y obras complementarias en infraestructuras educativas	Paján	63.000	60.000,00

*Nota.* Fuente: Secretaría Técnica del Comité de Reconstrucción y Reactivación Productiva 2018.

Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

### ***Sector Constructivo Vialidad***

Una de las obras de conectividad vial es la reconstrucción de la vía Montecristi-Jipijapa- La Cadena, la cual incluye el tramo del cerro Guayabal – La Pila, obra ejecutada por el Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTO) gracias a una inversión de 15.2 millones de dólares, mejorando sustancialmente el flujo vehicular con los cantones circundantes. Este importante proyecto ya cuenta con un avance del 46%.

### ***Estrategias para la Intervención Estatal en el Cantón***

#### **Planes de Vivienda**

- Actualización de estrategias y propuestas en los Planes de Ordenamiento Territorial para de esta manera priorizar la falencia en asentamiento y dotación de servicios.
- Crear normativas y ordenanzas efectivas pospandemia para el Cantón.
- Trabajar en la planeación de la nueva estructura urbana pospandemia.
- Proyectar soluciones eficientes al nuevo modo de vida que nos imponen las actuales condiciones de distanciamiento social, aislamiento, eliminación de aglomeraciones y cambios en los medios de movilidad individual.
- Definir uso y ocupación de suelo urbano idóneo acorde a la dotación de infraestructura básica, y así receptor más asignaciones del estado.
- Aprobar planes de vivienda dignos que incluyan infraestructura básica.
- Socializar los planes de vivienda estatales, para que la comunidad esté enterada de las posibilidades en la construcción de viviendas
- Operativos en las comunidades rurales que no cuentan con alcance de monitoreo virtual, para que no se violen las medidas de distancia social especialmente en los asentamientos irregulares.



- Socializar las nuevas normas de convivencia ciudadana, como principal modelo de agrupamiento poblacional.

### **Equipamiento Educativo**

- Garantizar la operatividad y buen uso de las infraestructuras educativas.
- Exigir al Ministerio de Educación se utilicen las instalaciones educativas en sus 3 jornadas para brindar mayor cobertura pospandemia.
- Solicitar que las asignaciones de la cartera de educación se distribuyan acorde a la densidad poblacional.

○ Diagnóstico General Sector Ambiental  
OTM



## **6. Diagnóstico Sector Ambiental**

### **Factores Ambientales**

#### ***Deforestación Bruta***

En relación con datos proporcionados por el Ministerio de Ambiente y Agua (MAA), la superficie de deforestación bruta a nivel nacional registra 97.918 ha en el año 2014, para el año 2018 este mismo indicador se redujo a 94.353 ha, por tanto, existe un descenso que resulta significativo si contrastamos este dato con el proporcionado en el 2008, en el cual se hace referencia a una superficie de 108.667 ha.

En Paján la superficie de deforestación bruta en el año 2008 era de 3.972,38 ha que representa un 37 %, este valor se disminuyó considerablemente en la medición del año 2014 en la cual la deforestación llegó a 1.126,04 ha que representa un 11%, y contrario al panorama nacional, se produjo una reducción de 2.846,34 ha para el año 2018, por tanto, existe un aumento significativo en la deforestación bruta en comparación con su nivel de referencia inmediato anterior.

Parece importante fortalecer las políticas públicas orientadas a la gestión de recursos forestales en articulación con los GAD parroquiales y comunidades rurales, para la consecución del ODS 15 "vida de ecosistemas terrestres" que fomente la consecución de proyectos e investigaciones de conservación de bosques e implemente la restauración de ecosistemas fragmentados, que el uso y ocupación del suelo sean políticas de debate consecuente con áreas de interés ecológico, así quienes participen deben ser actores claves con incidencia en la toma de decisiones de las comunidades y organizaciones no gubernamentales.

**Tabla 19**

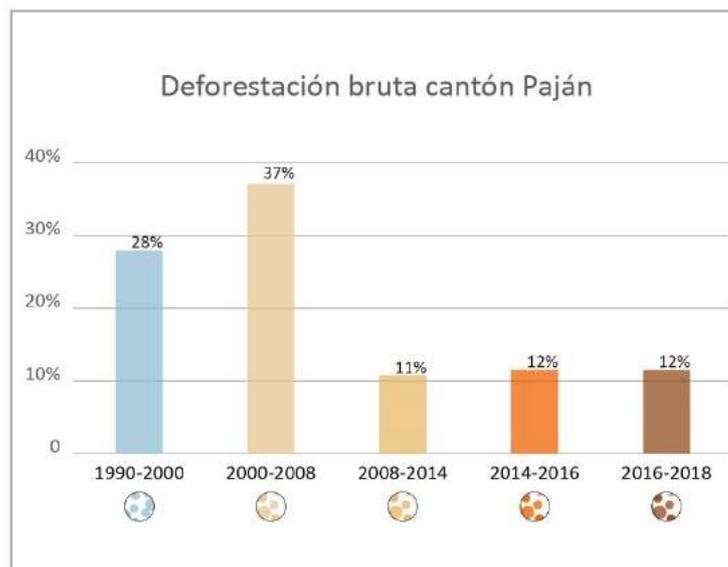
*Deforestación anual cantón Paján*

Deforestación Bruta						
No.	Periodo	No/Áreas	Sum/Ha	Defo/neta/anual	% sum/Ha	% Defo/neta/anual
0	1990_2000	434	2925,49	292,55	28%	13%
1	2000_2008	338	3972,38	496,55	37%	22%
2	2008_2014	486	1126,04	187,67	11%	8%
3	2014_2016	256	1288,54	644,27	12%	28%
4	2016-2018	407	1300,46	650,23	12%	29%
Total		1921	10612,89	2271,27	100%	100%

*Nota.* Fuente: Ministerio de Ambiente y Agua (MAA), 2017 Deforestación. Elaborado: Observatorio Territorial Multidisciplinario

**Gráfico No. 47**

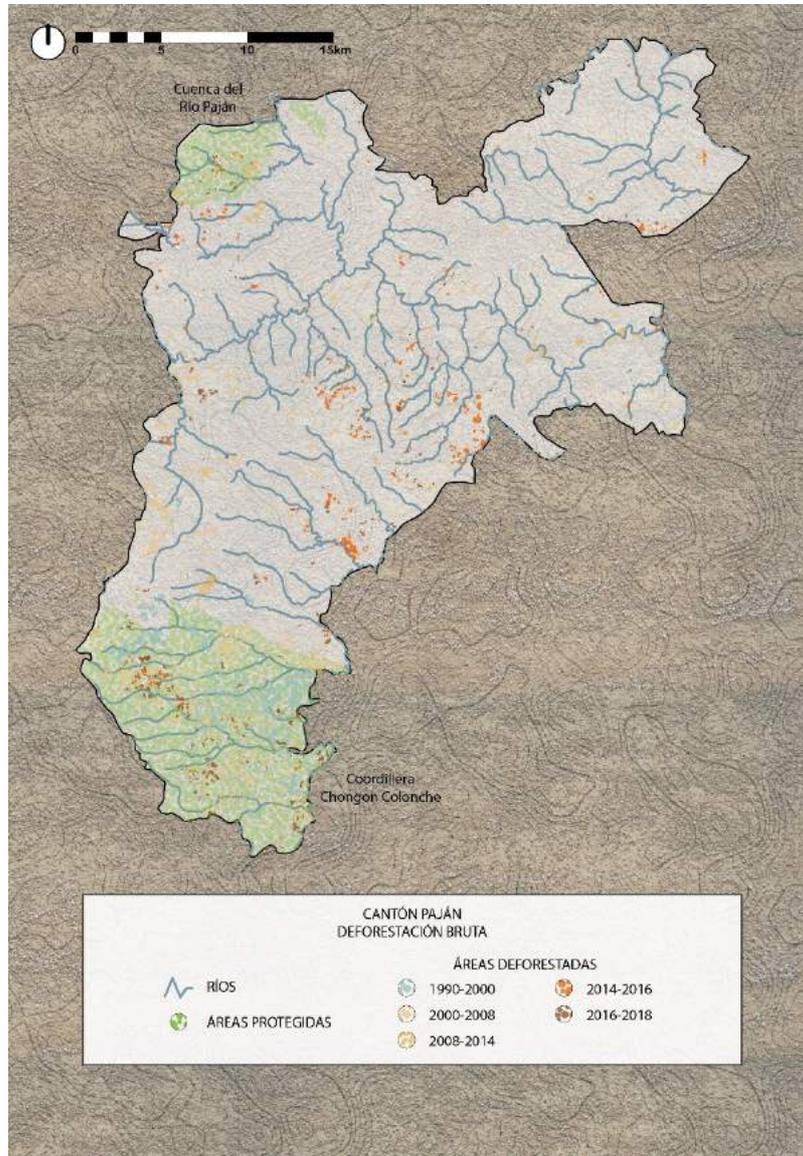
*Porcentaje de deforestación bruta por año, cantón Paján*



*Nota.* Fuente: Ministerio de Ambiente y Agua (MAA), 2017. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam

**Gráfico No. 48**

*Deforestación bruta, cantón Paján*



*Nota.* Fuente: Ministerio de Ambiente y Agua (MAA), 2017. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

### **Deforestación de Bosques Protectores**

El cantón Paján abarca parte de los bosques protectores de la "Cuenca del Río Paján" con 3.105,88 hectáreas y los bosques de la "Cordillera Chongon Colonche" con una extensión de 14.611,4 hectáreas, en total cuenta con 17.717,28 ha de bosque, en efecto 5.645,93 ha fueron deforestadas en 30 años representando el 32% en degradación y fragmentación.

**Tabla 20**

*Datos de deforestación de bosques protectores*

Deforestación de bosque protector				
No.	Periodo	No/Áreas	Sum/Ha	%
0	1990_2000	159	2508,80	44%
1	2000_2008	149	1963,35	35%
2	2008_2014	87	273,63	5%
3	2014_2016	75	217,52	4%
4	2016-2018	151	682,63	12%
Total		621	5645,93	100%

*Nota.* Fuente: Ministerio de Ambiente y Agua - MAA, 2017 Deforestación de bosque. Elaborado:

Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Tabla 21**

*Datos de deforestación de bosques protectores*

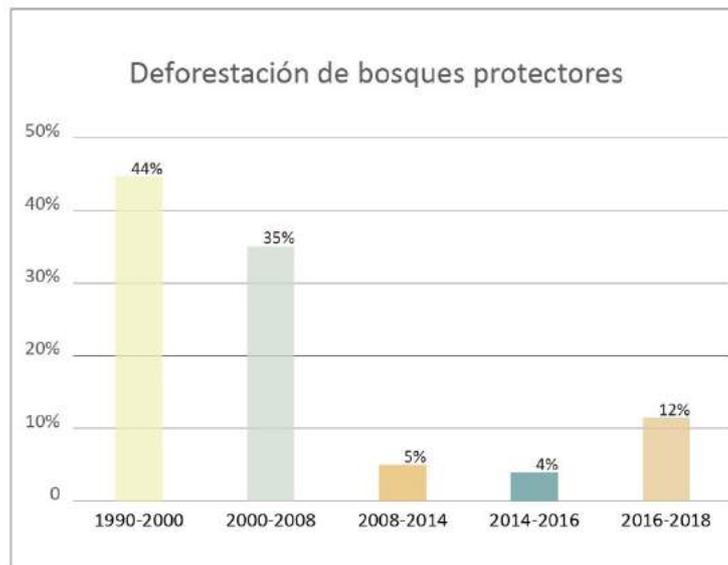
Nombre	Extensión general	Extensión perteneciente a Paján	Deforestación total	% Total
Cordillera Chongon Colonche	28382,85	14611,4		
Cuenca Del Rio Paján	17949,11	3105,88	5645,93	32%
Total	46331,96	17717,28		

*Nota.* Fuente: Ministerio de Ambiente y Agua (MAA), 2017 Deforestación de bosque. Elaborado:

Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Gráfico No. 49**

*Deforestación de bosque protectores*



*Nota.* Fuente: Ministerio de Ambiente y Agua (MAA), 2017. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam

De los 95 ecosistemas del Ecuador continental, en el cantón Paján se identifican 3 ecosistemas, uno de ellos: el “Bosque siempreverde estacional piemontano de Cordillera Costera del Pacífico Ecuatorial” es el que mayor extensión territorial ocupa con 31.245,3 ha y es el que mayor grado de deforestación ocupa con 5.424,4 ha representado un grado de vulnerabilidad media con tendencia al alza, la principal causa identificada es la transición de bosques nativos a mosaico agropecuario, exacerbando la sostenibilidad de bosques con diversidad de flora y fauna.

La pandemia del COVID-19 trae a flote los principales problemas que afectan de forma directa el medio ambiente y salud humana, uno de ellos es la deforestación de bosques nativos, que son de importante relevancia por los servicios ecosistémicos que brindan, la notabilidad de proporcionar sostenibilidad nos garantiza tener armonía con la naturaleza y combatir futuras enfermedades zoonóticas.

Orientar de manera técnica y planificada programas de restauración de ecosistemas, aporta a la consecución del ODS 15 “vida de ecosistemas terrestres” enfocados a constituir la participación del sector social, fundaciones, ONG y la función pública, que fortalezca la eficiencia de los programas a implementar, obteniendo como resultados esperados la conservación, y distribución adecuada de especies.

**Tabla 22**

*Tipo de bosques ecosistémicos Paján*

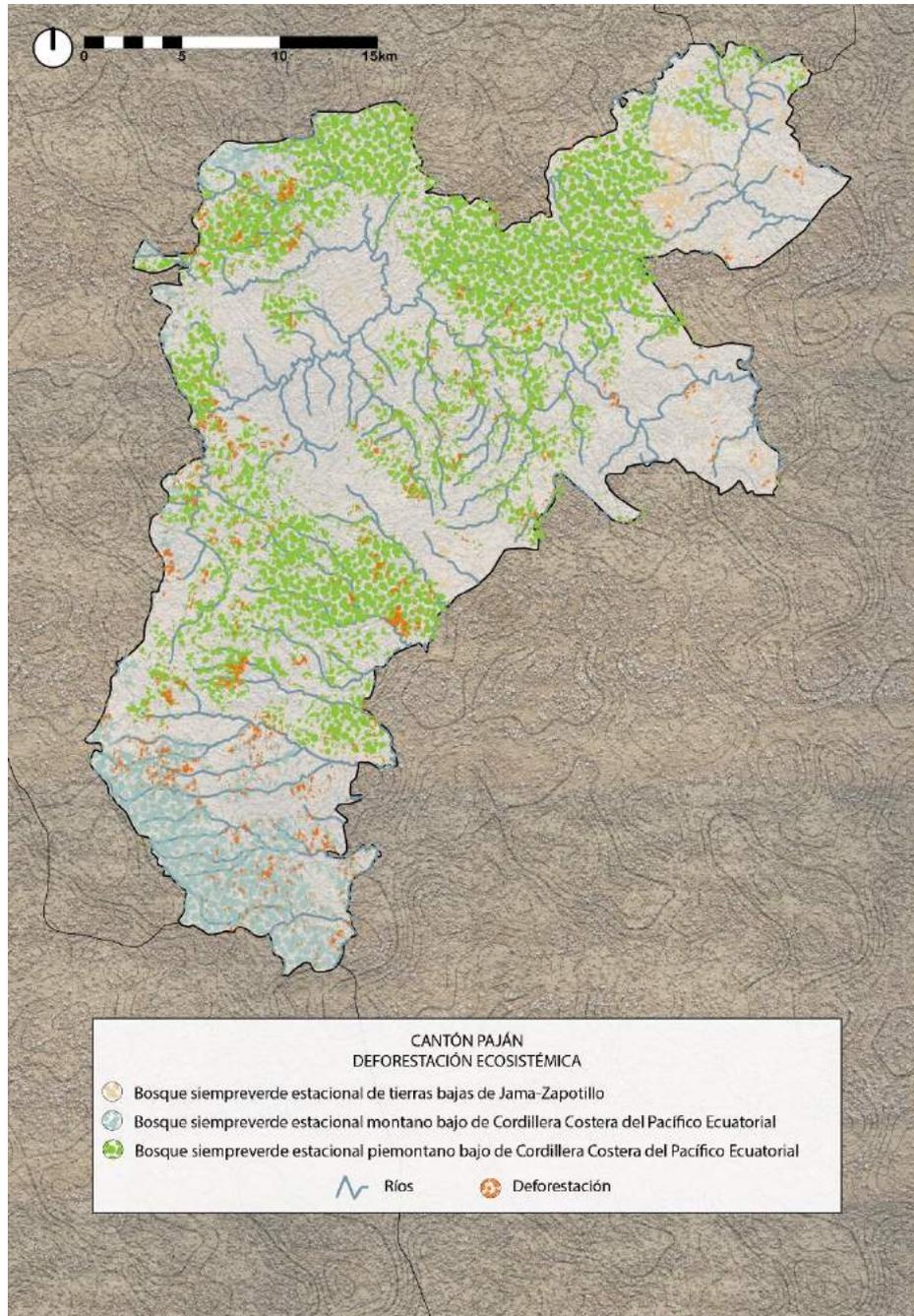
Tipo de bosques ecosistémicos Paján							
No	Bosque ecosistémicos	Extensión	Deforestación	Vulnerabilidad	Fragilidad	Amenaza	Fragmentación
1	Bosque siempre verde estacional de tierras bajas del Jama-Zapotillo	2.763,1	325,7	Alta	Alta	Media	Muy Alta
2	Bosque siempreverde estacional montano bajo de Cordillera Costera del Pacífico Ecuatorial-Zapotillo	9.232,6	5.362,2	Media	Baja	Baja	Alta
3	Bosque siempreverde estacional piemontano de Cordillera Costera del Pacífico Ecuatorial	31.245,3	5.424,4	Baja	Media	Baja	Muy Alta
Total		43.241,1	11.112,43				

*Nota.* Fuente: Ministerio de Ambiente y Agua (MAA), 2017. Proyecto mapa de vegetación SPN-MAA.

Elaborado: Observatorio Territorial Multidisciplinario - Uleam

**Gráfico No. 50**

*Áreas de deforestación ecosistémica, cantón Paján*



*Nota.* Fuente: Ministerio del Ambiente y Agua (MAA), 2018. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

### Uso y Ocupación del Suelo con Énfasis en los Recursos Naturales

Dentro del cantón el 0,34 % de ocupación del suelo está destinada a zona antrópica, mientras que el 16,98% es ocupada por bosque nativo y el 79,13% destinado a tierra agropecuaria, en efecto se puede identificar el potencial agrícola del cantón, sin embargo la tecnificación del sector agrícola debe ir de la mano con el aprovechamiento adecuado del espacio físico, orientado a la recuperación de espacios olvidados (pastizales, corrales, colinas), priorizando la conservación de bosques ecosistémicos y disminuir la expansión no planificada.

El porcentaje de bosque nativo debe mantenerse y con proyecciones al alza aplicando estrategias de restauración de bosques y políticas públicas orientadas a la conservación, teniendo en cuenta que el uso del suelo forma parte de la planificación técnica para el desarrollo de los territorios, el desarrollo rural va de la mano con la ocupación y aprovechamiento óptimo de los recursos forestales y agroecológicos, adaptándose a los ODS 13 “Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos”

**Tabla 23**

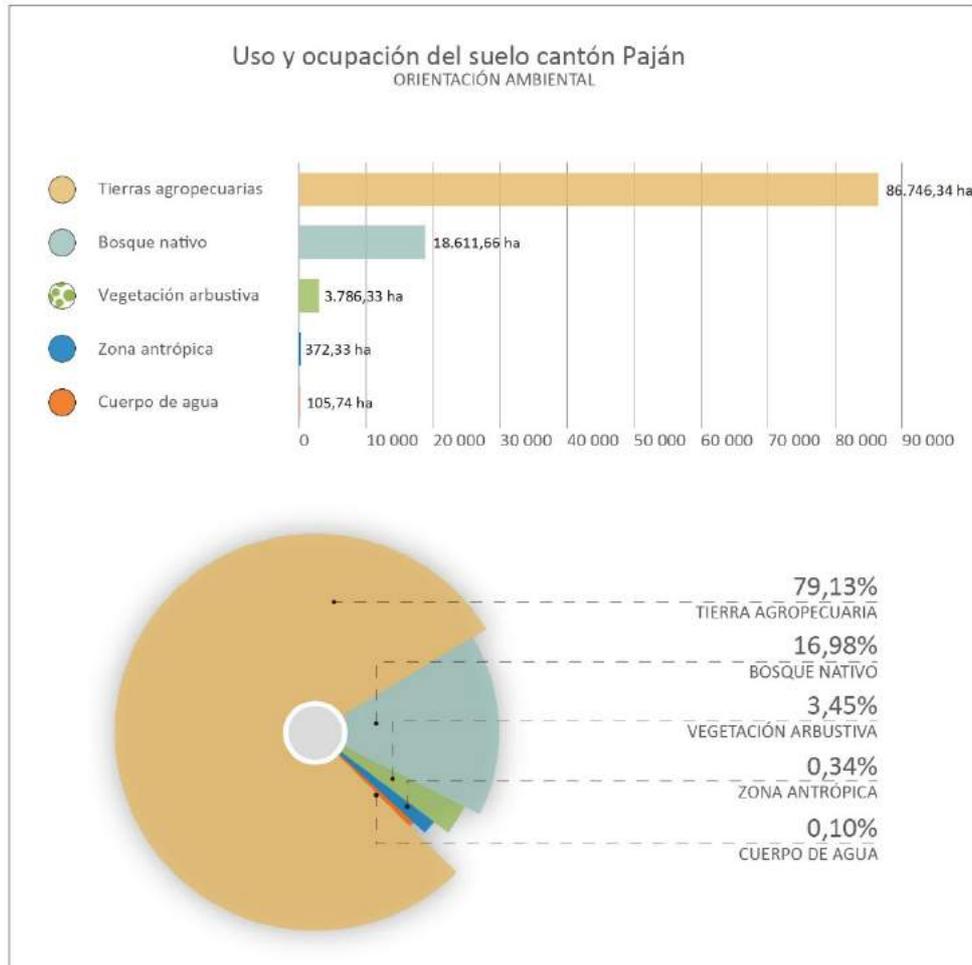
*Uso y ocupación del suelo orientado a recursos naturales*

	Cobertura	No/ Áreas	Sum/Ha	%
0	Bosque nativo	325	18.611,66	16,9%
1	Cuerpo de agua	22	105,74	0,1%
2	Tierra agropecuaria	210	86.746,34	79,1%
3	Vegetación arbustiva	204	3.786,33	3,4%
4	Zona antrópica	12	372,33	0,3%
	Total		109.622,41	100%

Nota. Fuente: Ministerio del Ambiente y Agua (MAA), 2018. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Gráfico No. 51**

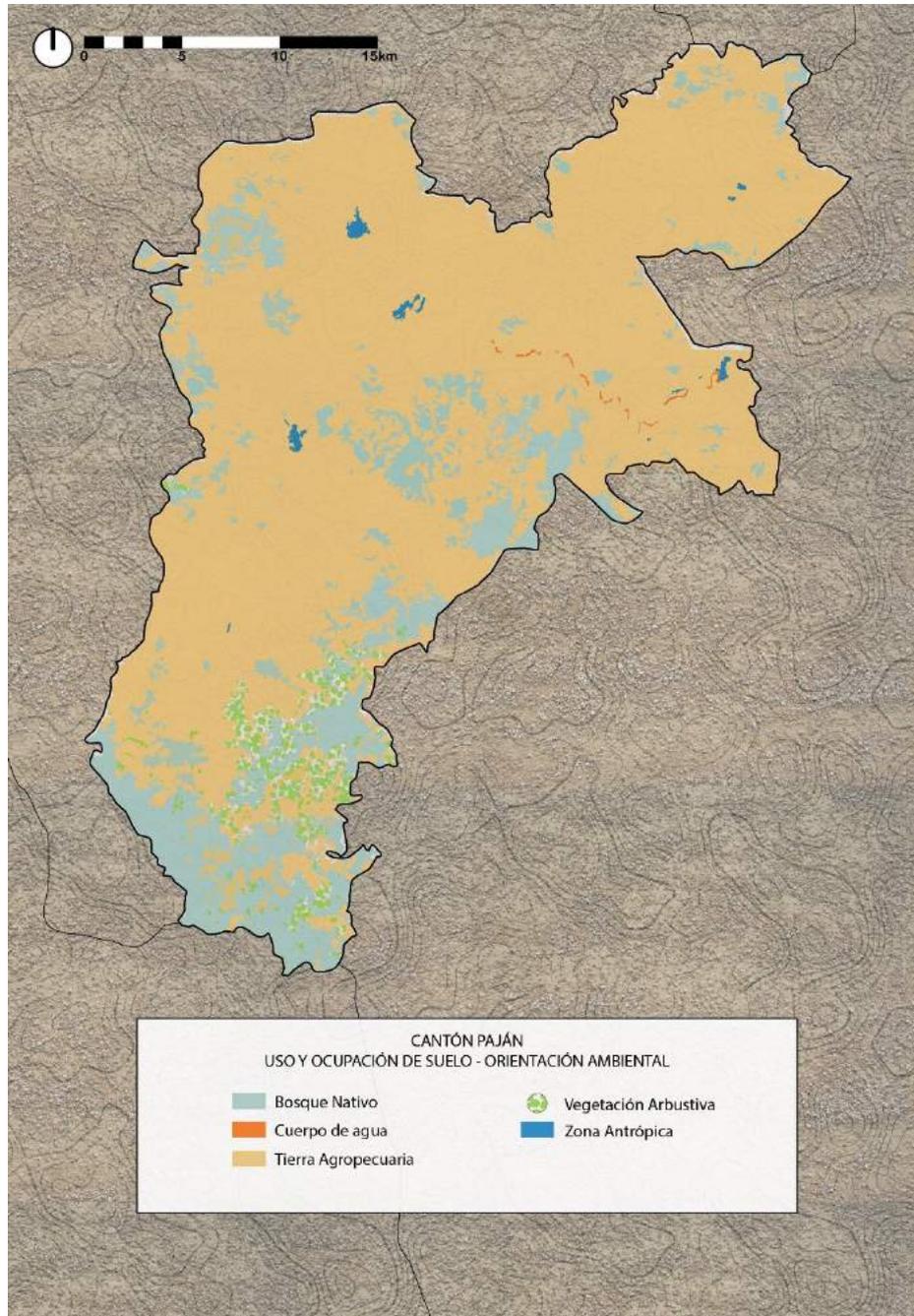
*Porcentaje de uso y ocupación del suelo con orientación ambiental*



*Nota.* Fuente: Ministerio de Ambiente y Agua (MAA), 2018. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Gráfico No. 52**

*Áreas de uso ocupación del suelo con orientación ambiental*



*Nota.* Fuente: Ministerio del Ambiente y Agua (MAA), 2018. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

### ***Medidas propuestas para la conservación del suelo***

Las medidas de conservación del suelo están orientadas a generar estrategias técnicas para ordenar, conservar, restaurar y mitigar acciones producidas por actividades antrópicas causadas por la agricultura, en relación con los datos obtenidos por parte del MAA donde posiciona la técnica de “cercado de montañas” con un 100%, lo que representa la importancia de conservar las cuencas hídricas. Las medidas adoptadas por esta entidad están orientadas a restaurar los suelos de las cuencas hidrográficas y disminuir los riesgos de padecer fenómenos naturales, en efecto estas medidas deben ser sostenibles y adaptarse a los retos de la nueva realidad.

En efecto, se deben reestructurar y ampliar los sistemas agroecológicos, orientados a tecnificar la producción agrícola de manera sustentable, teniendo como prioridad mitigar el impacto negativo en los suelos producto de la aplicación de fertilizantes que alteran la composición de este.

La aplicación de programas y políticas que orienten los esfuerzos en técnicas de recuperación de ecosistemas, silvicultura, y recuperación de paisajes, etc. para ocupar de manera forestal los espacios que se encuentran en desuso, mediante comodatos, enajenación de bienes, incentivos económicos etc.

La no aplicación de medidas urgentes puede llegar a exacerbar los efectos producidos por actividades agrícolas y ganaderas, llegando a intensificar y acelerar los procesos de erosión y desertificación.

**Tabla 24**

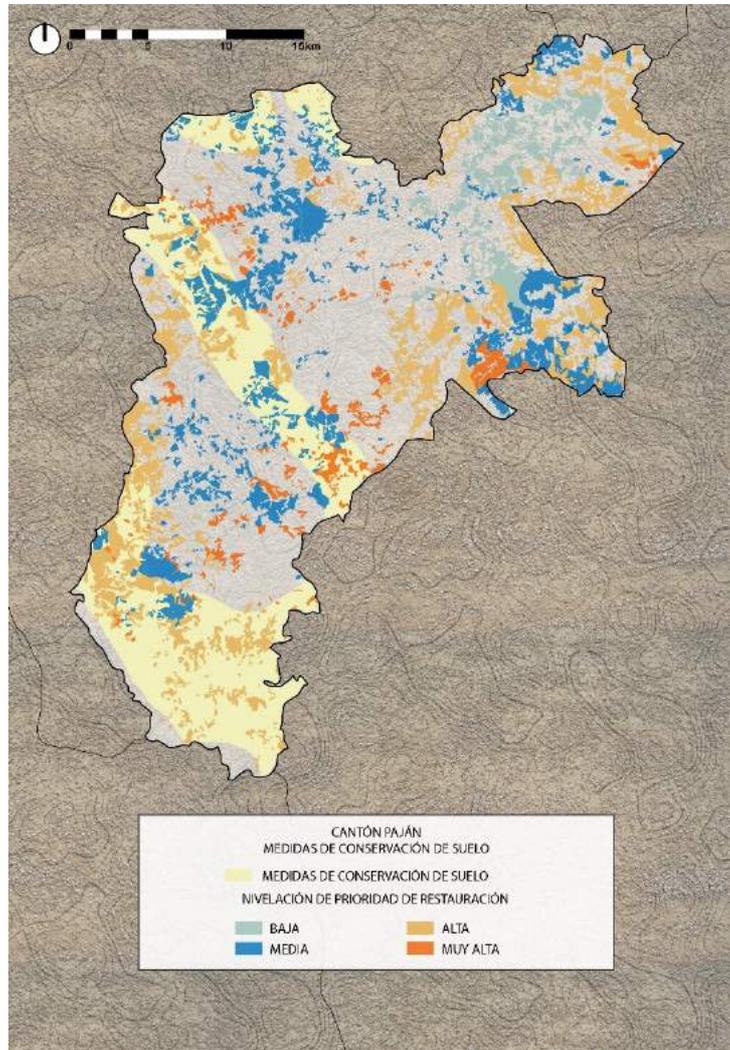
*Medidas de conservación del suelo Paján*

No.	Parroquia	Fase de preparación	Medidas	Ha
0	Pajan	Fase-I	Cercado de Montañas	2470,70
1	Pajan	Fase-I	Cercado de Montañas	3274,29
2	Campozano	Fase-I	Cercado de Montañas	633,96
3	Cascol	Fase-I	Cercado de Montañas	21916,50
4	Cascol	Fase-I	Cercado de Montañas	1392,56
5	Cascol	Fase-III	Cercado de Montañas	6,06
				29694,07

*Nota.* Fuente: Ministerio de Ambiente y Agua (MAA), 2018. Programa para la recuperación de suelos en proceso de desertificación. Elaborado: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Gráfico No. 53**

*Representación de áreas destinadas a la conservación del suelo*



*Nota.* Fuente: Ministerio de Ambiente y Agua (MAA), 2018. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam

**Relación entre Deforestación, Ocupación del Suelo y Medidas para Recuperar Suelos**

Dentro del cantón Paján las actividades agrícolas representan el 79,1% siendo la principal fuente de desarrollo, las políticas de uso de suelo deben aterrizar en acciones concretas para la solución de problemas, a esto se acompañan procesos de tecnificación, que se tornan inalcanzables para los agricultores de la zona debido a sus altos costos y

con ansias de ganar mayor espacio físico para mayor producción y aprovechamiento forestal, sus prácticas se tornan antitécnicas, en efecto, abre paso a la deforestación, ocasionando efectos negativos en la biodiversidad de sus bosques nativos.

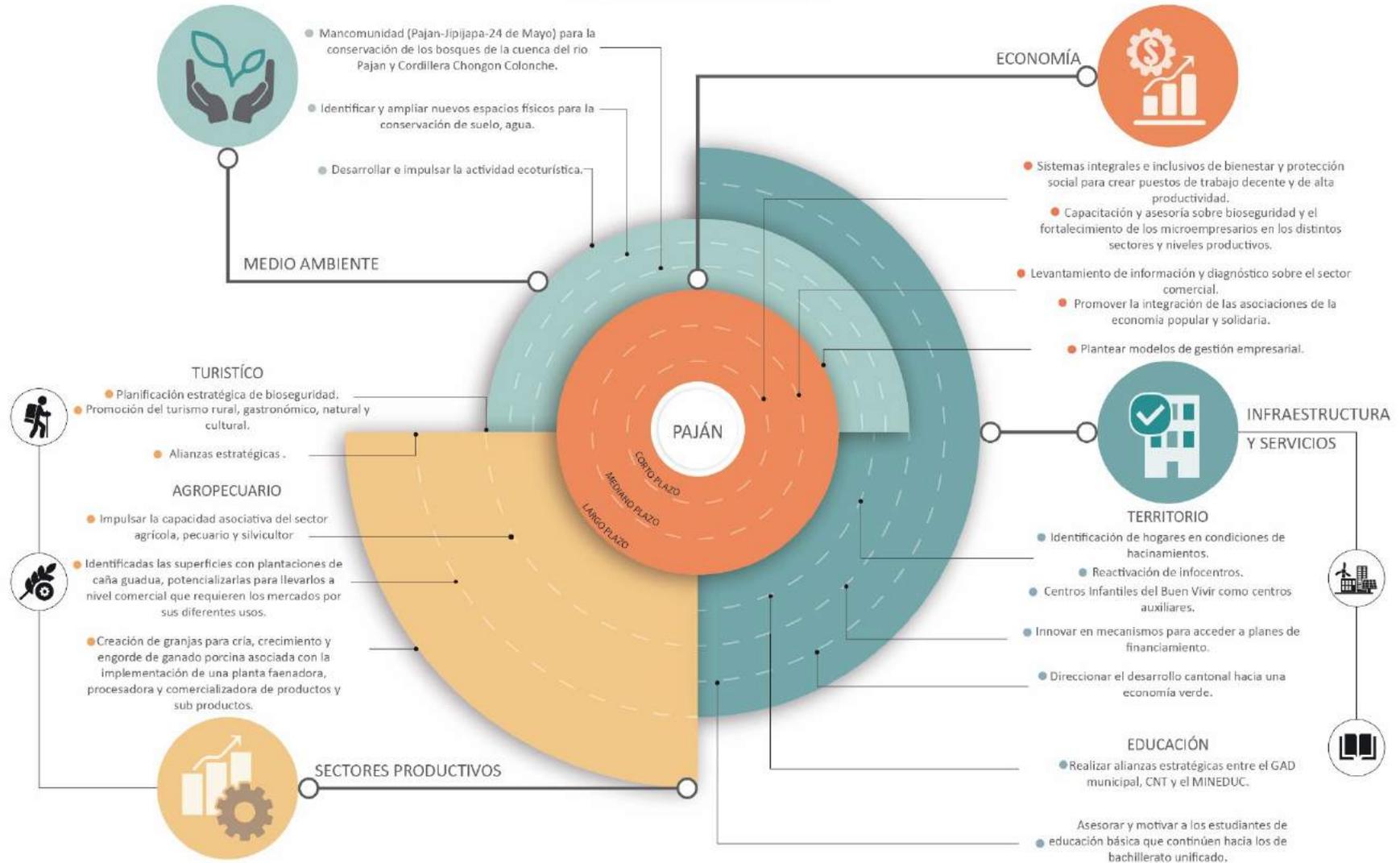
Producto de la actividad agrícola en su gran mayoría del 2014 al 2018 el 17% del territorio sufrió estragos por la deforestación, el ecosistema que mayor afectación tiene es el “Bosque siempreverde estacional piemontano de Cordillera Costera del Pacífico Ecuatorial”, (bosques que en su gran mayoría se sitúan en montañas, colinas y quebradas, por lo que la técnica de “cercado de montañas” debe ser sostenible, que frene los procesos de deforestación y restaure los espacios perdidos), estos indicadores estadísticos llegan a ser preocupantes debido al alto grado de biodiversidad que presenta el territorio.

Dentro de las medidas orientadas al desarrollo rural, los planes de desarrollo deben ir de la mano con la eficiente aplicación de medidas para el uso y ocupación del suelo, que permita tomar decisiones y frenar los procesos de deforestación, ampliar las medidas de conservación del suelo puede resultar muy significativo, las líneas de acción deben centrarse en identificar espacios físicos, planificar, aplicar medidas de restauración ecológica, tecnificar los sistemas agrícolas, e impulsar el ecoturismo. Instaurar una política de interrelación entre desarrollo, ambiente, y sociedad.

## **Propuesta de Mejora y Protección para el Medio Ambiente en el cantón Paján ante el COVID-19**

- Mancomunidad (Pajan-Jipijapa-24 de Mayo) para la conservación de los bosques de la cuenca del río Pajan y Cordillera Chongon Colonche.
- Ordenanzas Mancomunadas (Pajan-Jipijapa-24 de Mayo) que declare nuevos sitios de interés ecológico, y regule la protección de bosques ecosistémicos.
- Estructurar objetivos de acción para el uso y ocupación del suelo con énfasis a la gestión de bosques.
- Identificar y ampliar nuevos espacios físicos para la conservación de suelo, agua.
- Impulsar alternativas sostenibles para la aplicación de sistemas agroforestales.
- Desarrollar programas de capacitación (instituciones educativas, colectivos, ONG, organizaciones rurales) para fortalecer medidas de conservación ambiental.
- Desarrollar e impulsar la actividad ecoturística.
- Bases técnicas para la verificación y reforma de ordenanzas municipales enfocadas a la gestión ambiental.

RESUMEN DE ESTRATEGIAS PARA REACTIVACIÓN ECONÓMICA  
EN BASE A INDICADORES PRIORIZADOS



## **7. Propuesta de Mancomunidad Zona Sur de Manabí**

La Constitución de la República del Ecuador en sus artículos 238 y siguientes, establece una nueva organización territorial del Estado: en regiones, distritos metropolitanos autónomos, provincias, cantones, parroquias rurales y regímenes especiales, para que a través de sus respectivos gobiernos autónomos descentralizados, se viabilicen y ejecuten las políticas públicas y proyectos de inversión social con el fin de promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza, para acceder al buen vivir (sumak kawsay). En este sentido, se establece como política de Estado potenciar a través de los gobiernos autónomos descentralizados la redistribución de la riqueza nacional para el desarrollo de los ciudadanos mediante la ejecución de programas y proyectos de infraestructura, equipamiento, servicios de salud, educación, ejecución de obras, vialidad, vivienda para la población, sin perjuicio de otras asignaciones presupuestarias y de recursos de autogestión.

Para el cumplimiento de tales fines los gobiernos autónomos descentralizados los ejecutan por sí mismos o a través de otros mecanismos de gestión entre los cuales están las mancomunidades y consorcios, que tienen por objeto mejorar la gestión de sus competencias y favorecer sus procesos de integración para el desarrollo de proyectos de inversión social, bajo los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad, interterritorial, integración y participación ciudadana. De ahí que resulte trascendental conocer la naturaleza jurídica de las mancomunidades y consorcios públicos, su mecanismo de gestión para la ejecución de proyectos de inversión social de los gobiernos autónomos descentralizados y determinar si éstos favorecen la eficiencia, eficacia y calidad en la prestación de servicios públicos y ejecución de obras para el desarrollo social, económico, cultural, de las poblaciones que agrupan, tal y como lo establece la

Constitución de la República del Ecuador, el Código Orgánico de Organización, entre otros.

Según el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), establece: “La mancomunidad es la unión de dos o más municipios para la prestación de determinados servicios. La mancomunidad es una entidad de derecho que tiene personalidad jurídica y que se forma a partir de la voluntad de las entidades territoriales para solucionar problemas comunes a varias de ellas, y que no necesariamente debe coincidir con el ámbito de la comarca”.

Dentro de este contexto los cantones 24 de Mayo - Santa Ana y Olmedo formaron parte de la mancomunidad de la región centro sur creada en el 2007 la misma que tenía como objetivo específico el desarrollo agropecuario, aprovechando sus coincidencias geográficas y sociales unido a la propuesta del proyecto “Territorios Manabitas en la Cuenca Hídrica del Guayas”, debido a que gran parte de las tierras de los cantones Olmedo y Santa Ana están incorporadas a la cuenca de la provincia del Guayas y por consiguiente a las decisiones de la Demarcación Hidrográfica de Guayas y no a la de Manabí.

Actualmente con la emergencia sanitaria por el COVID-19, las autoridades han procedido a retomar el objeto de creación de la misma, incorporándose a esta propuesta los cantones de Paján, Jipijapa y Puerto López y de esta manera gestionar programas y proyectos comunes para garantizar salud, producción, turismo, vialidad, ambiente y servicios básicos y con ello contrarrestar los inconvenientes generados por el COVID-19, respetando sus diferentes dinámicas que garanticen que estos cantones sean más inclusivas, seguras, compactas, resilientes y sostenibles. Después de varias reuniones-talleres en la cual participaron los alcaldes de los seis cantones; el 15 de octubre de 2020

se firma la carta de intención de creación de la Mancomunidad de la Zona Sur en el salón de actos del GAD Municipal de Jipijapa, en la cual consta la firma de: Ing. Tito Nilton Mendoza, Gobernador de Manabí; Econ. Leonardo Orlando, Prefecto de Manabí, quien firmo como testigo de Honor; Dr. Luis Gencon Cedeño, Alcalde de Jipijapa; Sr. Duval Valeriano, Alcalde de 24 de Mayo; Sr. Natael Morán Cevallos, Alcalde de Paján; Sr. Orlando García Cedeño, Alcalde de Santa Ana; Sr. Fausto Avilés Saverio, Alcalde del GAD Olmedo y el Econ. Javier Pincay Chancay, Alcalde del GAD Puerto López.

### **Ventajas de la Mancomunidad, Zona Sur de Manabí**

Fortalecimiento de las capacidades de gestión en los ámbitos; político, social, ambiental, productivo y de financiamiento.

- Satisfacción de los intereses y necesidades comunes.
- La economía a escala abarata costos, genera ahorro y promueve eficiencia.
- Se identifican problemas comunes y se encuentran soluciones comunes.
- Se brinda y se mejora la prestación de servicios públicos.
- Se pueden superar limitaciones cantonales (saneamiento-salud-infraestructura básica-conectividad-movilidad).

### **Estrategias para el Desarrollo de la Ciudad Mancomunada**

- Proyecto de Riego: Aprovechando el proyecto de la presa lagarto – poza honda y así enviar agua para expansión agrícola de ciclo corto en año productivo garantizando mínimo 3 cultivos al año.
- Ciudad Alimentaria: Aprovechar la distribución territorial privilegiada, para construir territorios productivos que garanticen la bioseguridad alimentaria en actividades: agropecuarias, ganadería, acuícola, pesca



artesanal, convirtiéndose en el centro de abastecimiento de una variedad de productos de ciclo para la provincia y toda la Zona 4.

- Eco-turismo: Promocionar el turismo estableciendo una ruta turística biosegura en el perfil costero y al interior de la provincia, con la creación de sitios mágicos preservando la identidad, el patrimonio tangible e intangible, gastronomía, cultura y etnia, para fomentar el turismo y tradiciones a través de promoción digital.
- Red de parques mancomunado: A partir de la pandemia, las ciudades remplazarán las concentraciones en auditorios y espacios cerrados, por encuentros masivos al aire libre y más espaciados. Se plantea por tanto una amplia red de parques nuevos.
- Sistema de transporte público masivo integrado: Ruta integral, con paraderos turísticos, informativos, bioseguros, rutas temáticas seguras mancomunadas.

**Gráfico No. 54**

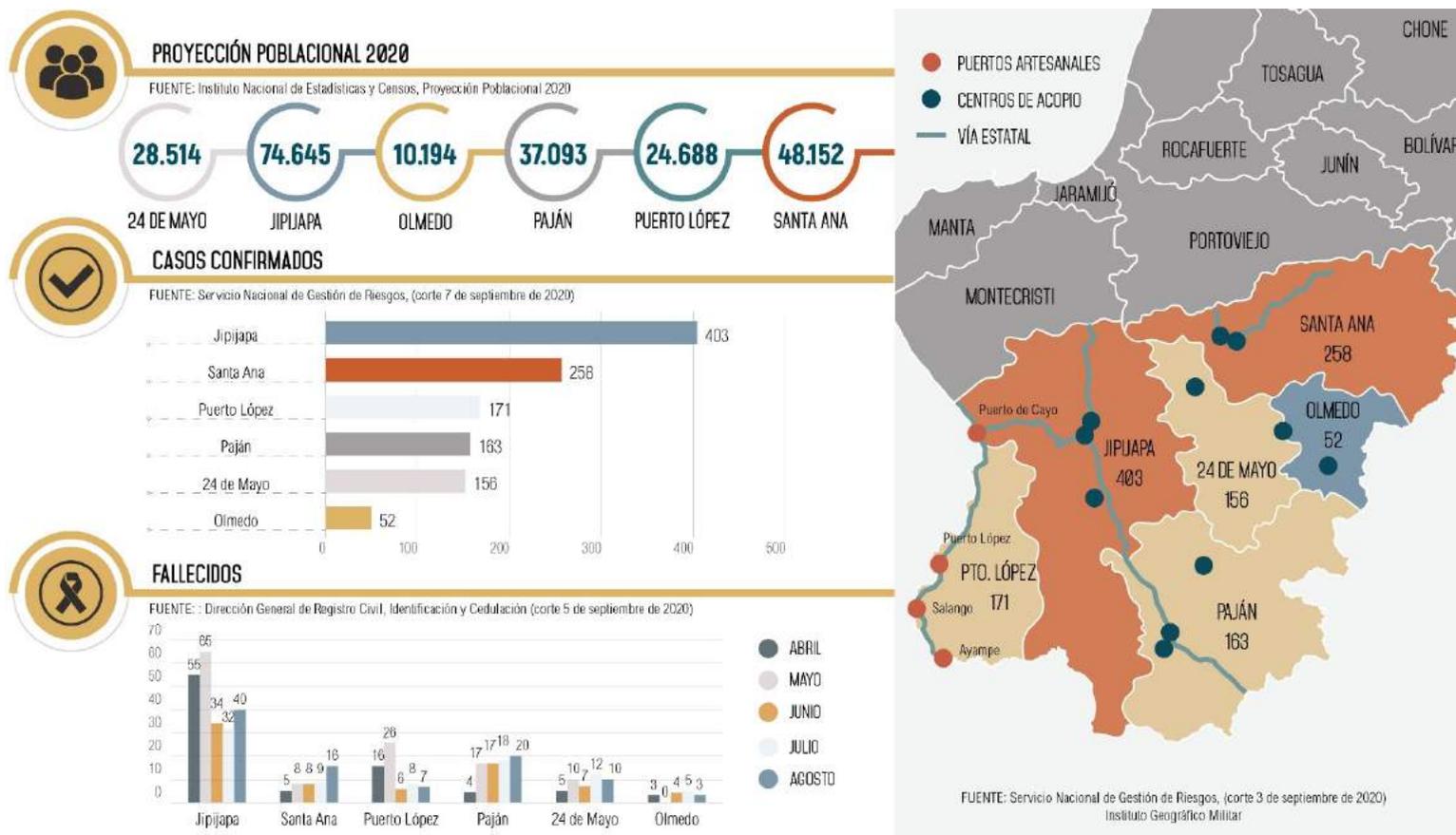
*Beneficios de la mancomunidad*



*Nota.* Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Gráfico No. 55**

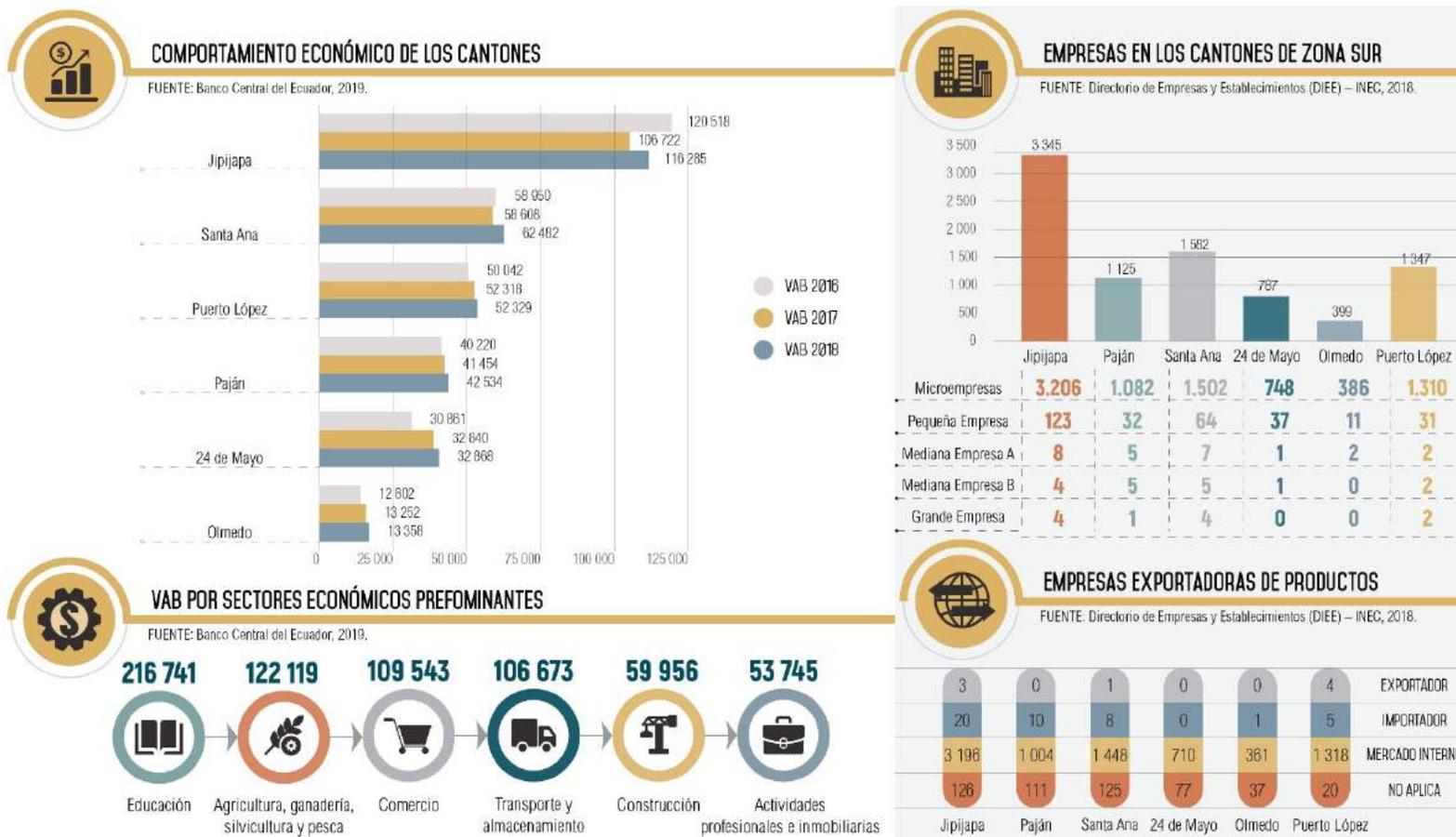
*Proyección poblacional 2020, casos confirmados y fallecidos*



*Nota.* Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Gráfico No. 56**

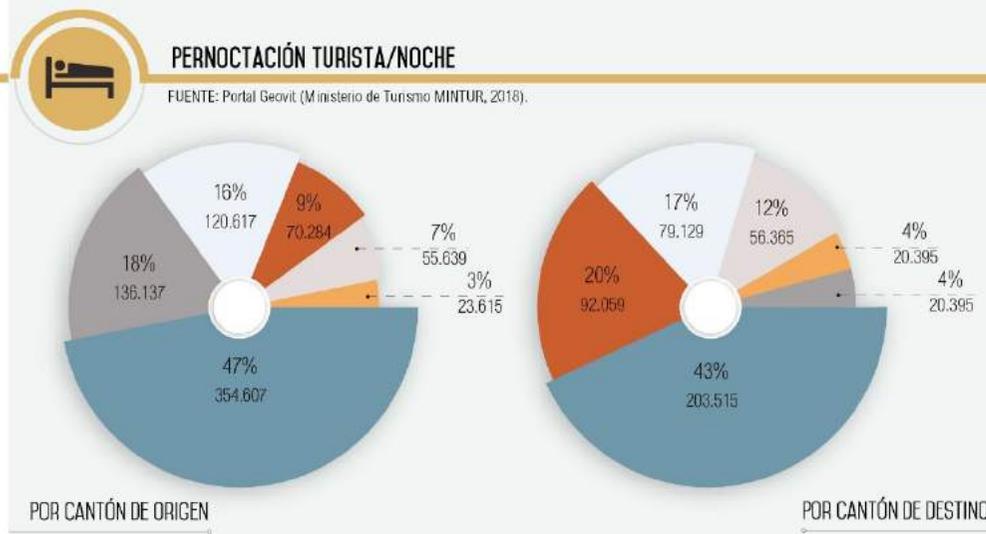
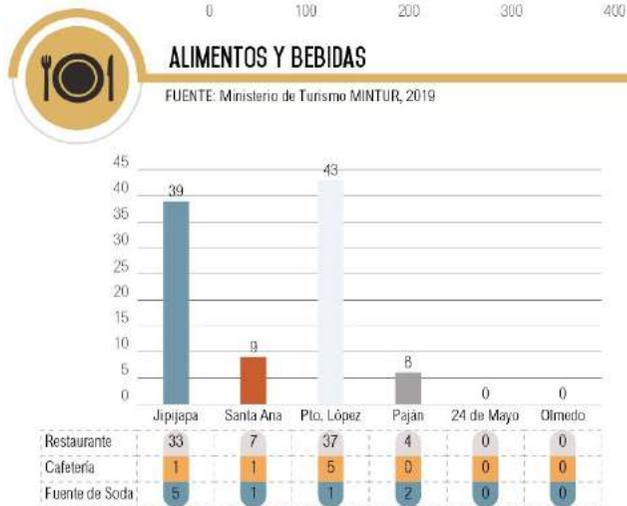
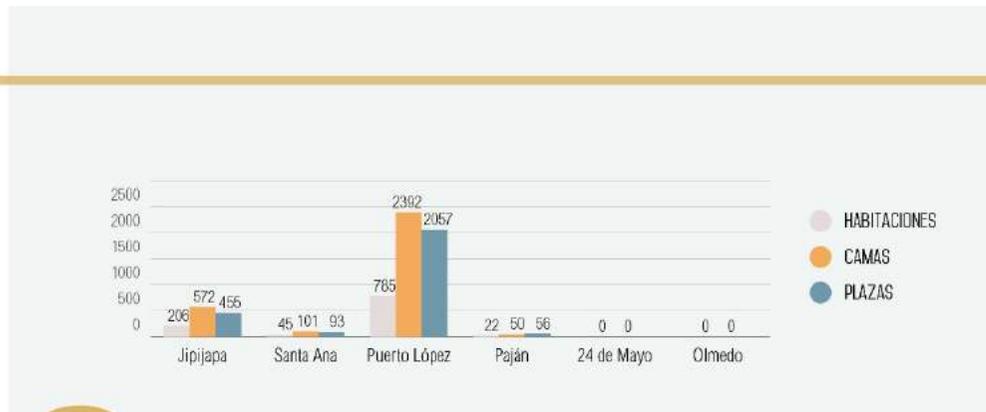
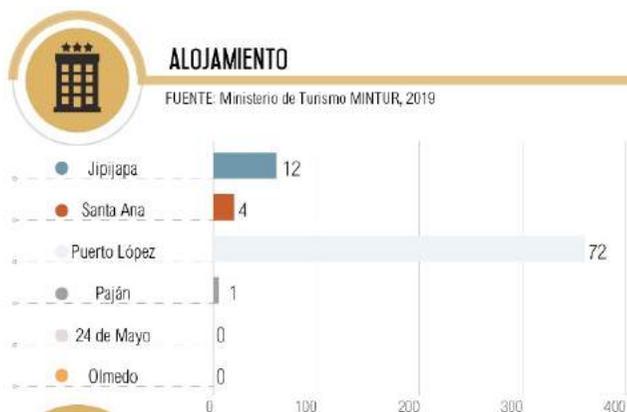
*Comportamiento económico de los cantones*



*Nota.* Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Gráfico No. 57**

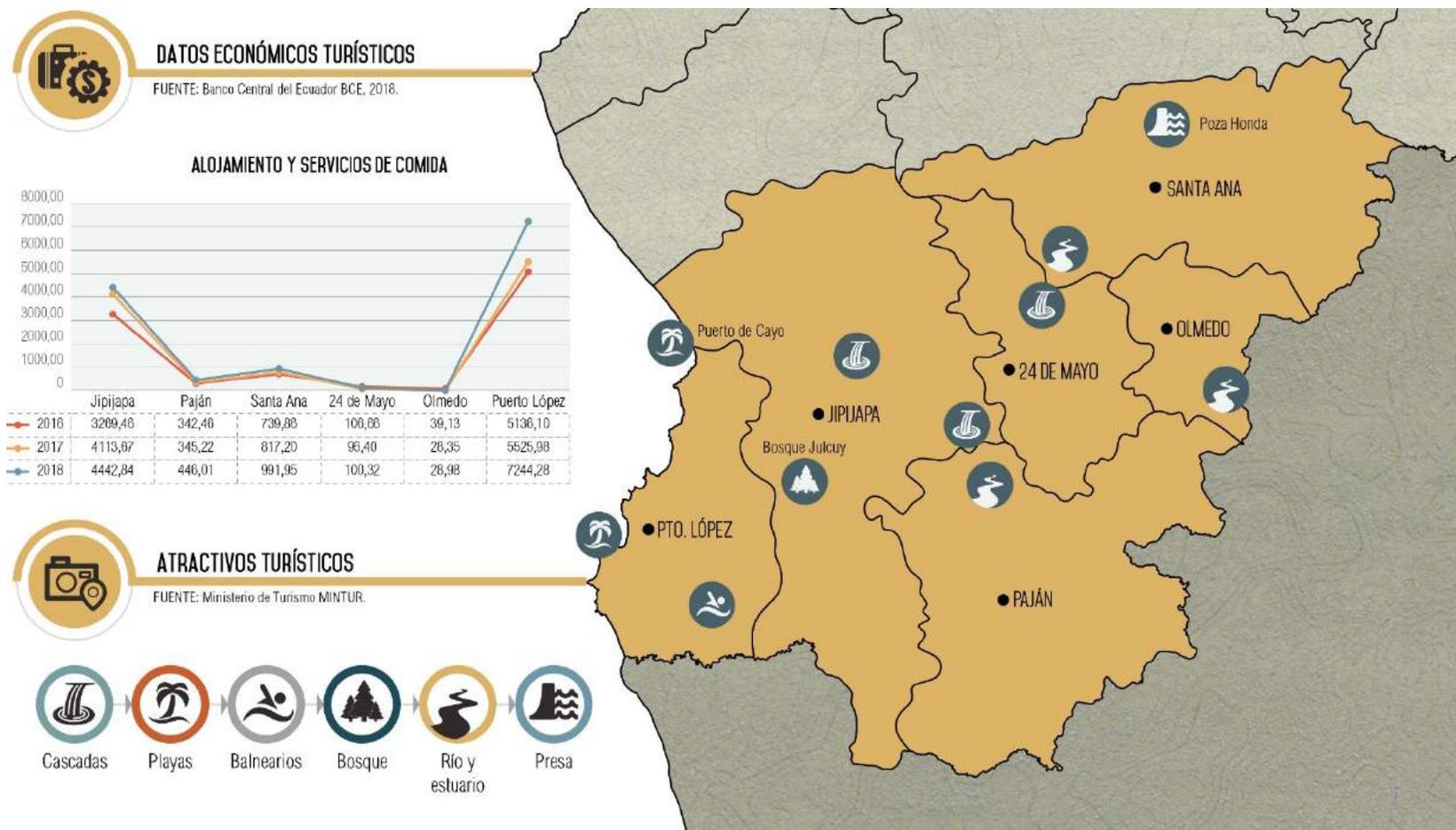
*Comportamiento económico turismo de mancomunidad*



Nota. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Gráfico No. 58**

*Datos económicos turísticos de mancomunidad*



*Nota.* Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Gráfico No. 59**

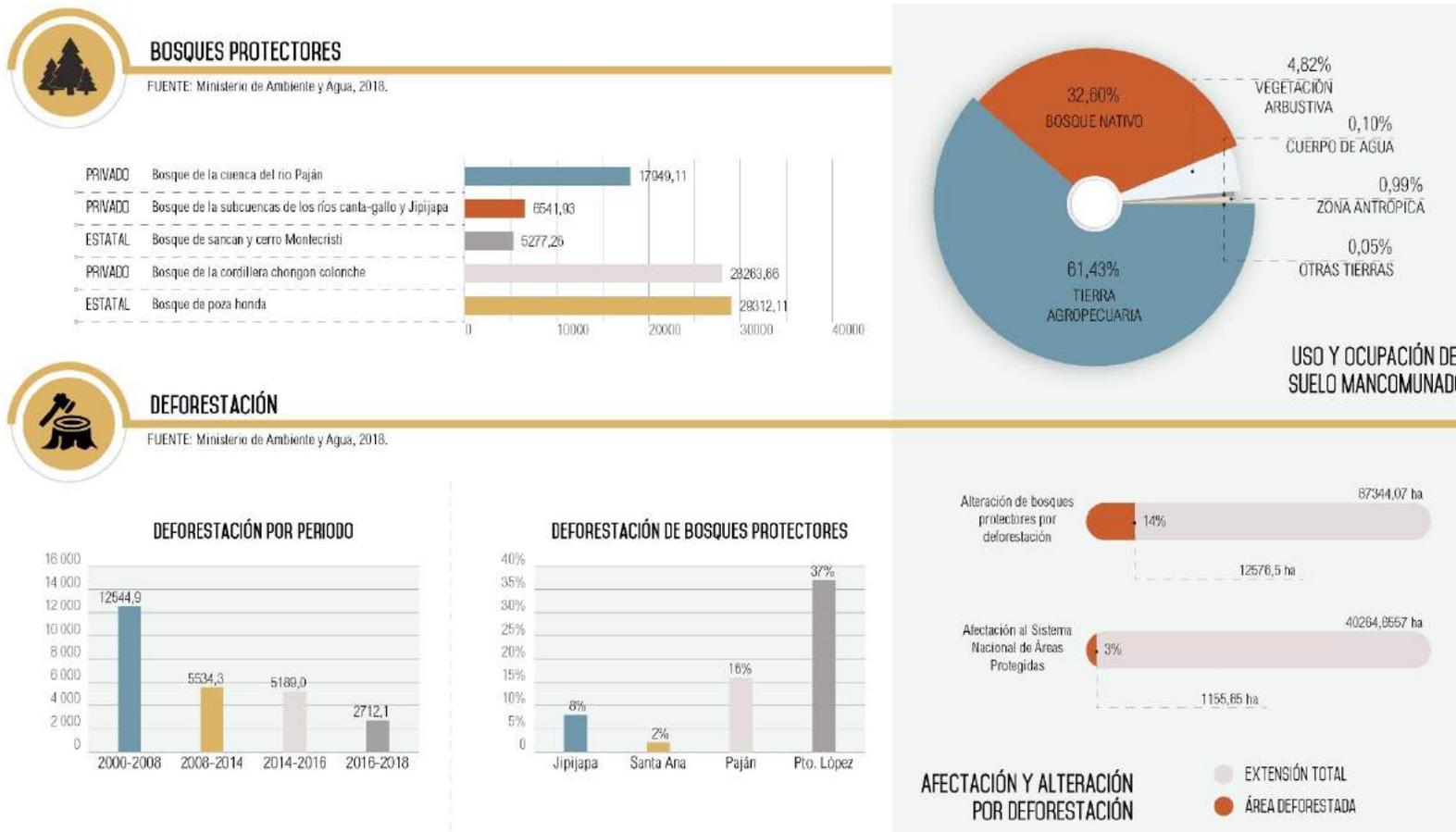
*Atractivos turísticos de mancomunidad*



*Nota.* Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Gráfico No. 60**

*Factores ambientales de mancomunidad*



*Nota.* Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Gráfico No. 61**

*Sector Agropecuario de mancomunidad*



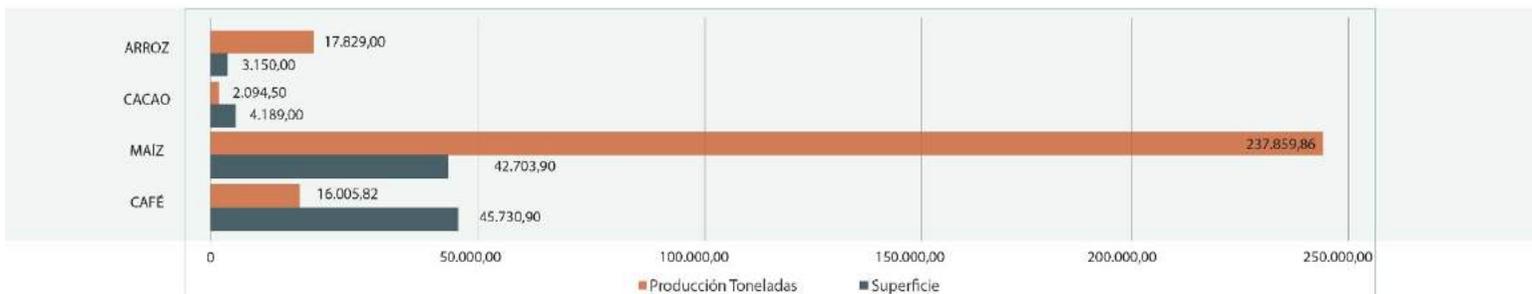
**SECTOR PECUARIO**

FUENTE: Agencia de Regulación y control Fito y Zoonosanitario – Distrital tipo B – Manabí, MAG, 2020.



**SECTOR AGRICOLA**

FUENTE: Agencia de Regulación y control Fito y Zoonosanitario – Distrital tipo B – Manabí, MAG, 2020.



Nota. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.

**Gráfico No. 62**

*Equipamiento de mancomunidad*

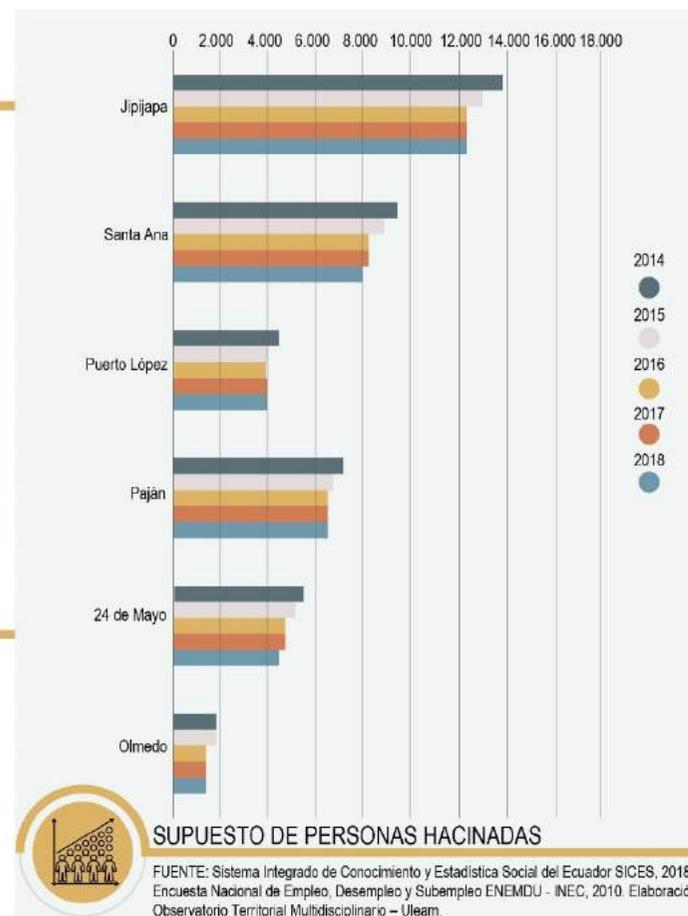


**CENTRO DE SALUD**  
FUENTE: Ministerio de Salud Pública - Portal GeoSalud, 2020. Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario - Uleam.

Cantón	Nivel 1			Nivel 2			Servicio de apoyo	
	Tipo A	Tipo B	Tipo C	Puestos de Salud	Hospital Básico	Centro Clínico	Laboratorio	Unidad Móvil
Jipijapa	10	1		13	1	1		3
Santa Ana	15			1	1		5	2
Puerto López	6		1	12				2
Paján	2		1	3				1
24 de Mayo	9	1		5			1	1
Olmedo		1		3				



**INFOCENTROS**  
FUENTE: Ministerio de Inclusión Económica y Social, 2018. Elaboración: Observatorio Territorial



*Nota.* Elaboración: Observatorio Territorial Multidisciplinario – Uleam.



## 8. Lista de Referencias

- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. (2020). *Sistema integrado de conocimiento y estadística social del Ecuador*. Recuperado de <http://www.conocimientosocial.gob.ec/pages/EstadisticaSocial/herramientas.jsf>
- Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias. (31 de julio de 2020). *Informes de Situación e Infografías – COVID 19 – desde el 29 de febrero del 2020*. Recuperado de <https://www.gestionderiesgos.gob.ec/informes-de-situacion-covid-19-desde-el-13-de-marzo-del-2020/>
- Banco Central del Ecuador. (2020). Cuentas Provinciales (anuales). Recuperado de <https://www.bce.fin.ec/index.php/component/k2/item/293-cuentas-provinciales>.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. (2018). Directorio de empresas y establecimientos. Recuperado de <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/directoriodeempresas/>.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. (2010). Información censal cantonal. Población: necesidades básicas insatisfechas total nacional. Recuperado de <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/informacion-censal-cantonal/>.
- Servicio de Rentas Internas. (2020). Estadísticas generales de recaudación 2018 – 2019 - 2020. Recuperado de <https://www.sri.gob.ec/web/guest/estadisticas-generales-de-recaudacion-sri>.
- Superintendencia de Economía Popular y Solidaria. (2019). Recuperado de <https://servicios.seps.gob.ec/gosnf-internet/paginas/consultarOrganizaciones.jsf>.
- Gutiérrez, E. (2007). *De las teorías del desarrollo al desarrollo sustentable Historia de la construcción de un enfoque multidisciplinario*. Trayectorias, 9(25), pp.45-60. Recuperado de <http://www.redalyc.org/pdf/607/60715120006.pdf>. Obtenido de: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---sro-santiago/documents/publication/wcms\\_549576.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---sro-santiago/documents/publication/wcms_549576.pdf)
- Bertranou, F. & Astorga, R. 2017. Chile: Desafíos de la productividad y el mundo laboral. Copyright © Organización Internacional del Trabajo. Primera edición 2017. ISBN 978-92-2-331338-8



- El Universo. 2020. *En Ecuador, el 34% de las empresas están presididas por mujeres*. Obtenido de:  
<https://www.eluniverso.com/noticias/2020/08/27/nota/7956991/mercado-laboral-mujeres-cargos-directivos-empresas-ecuador>
- Camino-Mogro, S., Ordeñana, X. & Portalanza, A. (2020). Flujo de Caja y días de Resistencia sin efectivo en tiempos de Covid-19: El Caso de Ecuador. Policy Report. Universidad Espíritu Santo, Ecuador. Edición: Abril 2020. ISBN: 978-9978-25-150-8. Obtenido de: <https://www.uees.edu.ec/>
- CEPAL (2020). Informe sobre el impacto económico en América Latina y el Caribe de la enfermedad por coronavirus (COVID-19). Fecha de publicación: 2020-05-28. Recuperado <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/45602>.
- Martínez, L. (1992). *El empleo rural en el Ecuador*. Quito, Ecuador: INEM-ILDIS. Recuperado de:  
<https://biblio.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/56176.pdf>.
- Quilumbaquín Caiza, B. R., & Rodríguez Romero, V. E. (2019). Factores que inciden en la participación de las mujeres en el sector informal en el Ecuador en el año 2017 (Bachelor's thesis, Quito: UCE).
- INEC ENEMDU Telefónica mayo-junio (2020). Obtenido de:  
<https://www.ecuadorencifras.gob.ec/enemdu-telefonica/>
- Ministerio de Educación. (2020). *Docentes*. Gobierno de la República del Ecuador. Quito – Ecuador. Recuperado de <https://educacion.gob.ec/docentes/>.
- Gobierno Autónomo Descentralizado GAD Municipal Paján. (2020).
- Actualización de Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial – Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Paján – noviembre de 2014.
- Ministerio de Agricultura y Ganadería – Sistema de Información Pública Agropecuaria SIPA 2020. Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) – ESPAC; Ministerio de Agricultura y Ganadería, Superficie y producción agrícola año 2018
- Agencia de Regulación y control Fito y Zoonosanitario – Distrital tipo B – Manabí - MAG, 2020 - Producción de ganado vacuno años 2018 – 2019.



- Agencia de Regulación y control Fito y Zoonosanitario – Distrital tipo B – Manabí  
- MAG, 2020 Producción de ganado porcino años 2018, 2019.
- INEC-ESPAC-FAO, 2010 – 2017 Producción aves de corral años 2010 – 2017.
- Ecuador Estrategia Nacional del Bambú 2017 – 2022 – Lineamientos para un desarrollo verde e inclusivo, Versión resumida Ministerio de Agricultura y Ganadería, Mesa Sectorial del Bambú, Red Internacional del Bambú y el Ratán, 2018.
- Gestión Digital. 2019. El Café Ecuatoriano no levanta cabeza. Obtenido de:  
<https://revistagestion.ec/index.php/economia-y-finanzas-analisis/el-cafe-ecuadoriano-no-levanta-cabeza>
- Ministerio de Salud Pública - Portal GeoSalud, 2020- Obtenido de:  
<https://geosalud.msp.gob.ec/>
- Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), 2018. Obtenido de:  
<https://info.inclusion.gob.ec/index.php/geoportal>
- Sistema Integrado de Conocimiento y Estadística Social del Ecuador - SICES, 2018. Obtenido de: <http://www.conocimientosocial.gob.ec/>
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censo – INEC, 2010. Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo ENEMDU, 2018
- Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, 2018. Obtenido de: <https://www.telecomunicaciones.gob.ec/>.
- Agua, M. d. (Abril de 2018). [suia.ambiente.gob.ec](http://suia.ambiente.gob.ec). Obtenido de Mapa interactivo ambiental de deforestación bruta del Ecuador Continental:  
<http://ide.ambiente.gob.ec/mapainteractivo/>
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censo - INEC. (2015). Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo. Quito: Dirección de estadísticas sociodemográficas.
- Ministerio de Ambiente y Agua. (abril de 2018). Mapa interactivo ambiental. Obtenido de Áreas prioritarias de restauración ecológica:  
<http://ide.ambiente.gob.ec/mapainteractivo/>



- Ministerio de Ambiente y Agua. (Abril de 2018). [suia.ambiente.gob.ec](http://suia.ambiente.gob.ec).  
Obtenido de Mapa interactivo de ecosistemas del Ecuador continental:  
<http://ide.ambiente.gob.ec/mapainteractivo/>
- Ministerio de Ambiente y Agua. (Abril de 2018). [suia.ambiente.gob.ec](http://suia.ambiente.gob.ec). Obtenido  
de Mapa interactivo ambiental del uso y ocupación del suelo con énfasis en  
recursos naturales: <http://ide.ambiente.gob.ec/mapainteractivo/>